



Юристы
за гражданское
общество
АССОЦИАЦИЯ

Безопасные связи, или не навреди незнанием

Как дружить бюджетному учреждению с другой НКО?

Хабаровск, 15 октября 2018 года

Дарья Милославская



Юристы
за гражданское
общество
АССОЦИАЦИЯ





Сходства БУ и НКО

- Юридические лица
- Нет цели получить прибыль
- Ограниченная правоспособность

Различия между БУ и НКО

- Учредители и их роль
- Регистрация
- Функции
- Цели деятельности
- Имущество
- Финансирование
- Отчетность



Юристы
за гражданское
общество
АССОЦИАЦИЯ



Один из видов государственных/ муниципальных учреждений

- Государственными, муниципальными учреждениями признаются учреждения, созданные Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации и муниципальным образованием.
- Типами государственных, муниципальных учреждений признаются автономные, бюджетные и казенные. (Ст. 9.1 Закона об НКО)

- Некоммерческой организацией является организация, не имеющая извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющая полученную прибыль между участниками.
- **Создаются в формах:** общественных или религиозных организаций, общин коренных малочисленных народов РФ, казачьих обществ, частных учреждений, автономных некоммерческих организаций, благотворительных и иных фондов, ассоциаций и союзов,



Что БУ
должно знать
об НКО

некоммерческие организации

корпоративные

унитарные

общественные организации

фонды

общественные движения

учреждения

ассоциации (союзы)

АНО

статьи ГК РФ: 65.2 65.3
123.4 – 123.7
123.7-1
123.8 – 123.11

статьи ГК РФ:
123.17 – 123.20
123.21 – 123.23
123.24 – 123.25



Что БУ
должно знать
об НКО

Общественными организациями признаются добровольные объединения граждан, объединившихся в установленном законом порядке на основе общности их интересов **для удовлетворения духовных или иных нематериальных потребностей, для представления и защиты общих интересов** и достижения иных не противоречащих закону целей.

ТЕРРИТОРИЯ!!!!

Ассоциацией (союзом) признается объединение юридических лиц и (или) граждан, основанное на добровольном или в установленных законом случаях на обязательном членстве и **созданное для представления и защиты общих, в том числе профессиональных, интересов, для достижения общественно полезных целей, а также иных не противоречащих закону и имеющих некоммерческий характер целей**



Что БУ
должно
знать об
НКО

Фондом признается унитарная некоммерческая организация, не имеющая членства, учрежденная гражданами и (или) юридическими лицами **на основе добровольных имущественных взносов и преследующая благотворительные, культурные, образовательные или иные социальные, общественно полезные цели**

!!!!!!

Автономной некоммерческой организацией признается унитарная некоммерческая организация, не имеющая членства и **созданная на основе имущественных взносов граждан и (или) юридических лиц в целях предоставления услуг в сферах образования, здравоохранения, культуры, науки и иных сферах некоммерческой деятельности**



Устав должен соответствовать новым нормам Гражданского Кодекса, вступившим в силу в 2014 году (ФЗ № 99)

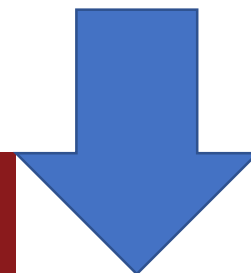
Деятельность организации должна соответствовать целям и предмету, указанным в Уставе

Если организация осуществляет деятельность, приносящую доход, то у нее должно быть обособленное имущество в размере 10 000 рублей

В организации должен быть хотя бы один сотрудник (руководитель)

Организация обязана ежегодно сдавать отчет в Минюст (проверить можно на портале unro.minjust.ru)

Адрес организации, указанный в ЕГРЮЛ, должен совпадать с фактическим местонахождением организации





Что БУ должно знать об НКО

С 1 сентября 2017 года вступили в силу новые основания для исключения юридических лиц из ЕГРЮЛ по решению регистрирующего органа (ФНС).

Одно из них:

б) наличие в едином государственном реестре юридических лиц сведений, в отношении которых внесена **запись об их недостоверности**, в течение более чем шести месяцев с момента внесения такой записи.

ФНС регулярно проверяет достоверность!





Юристы
за гражданское
общество
АССОЦИАЦИЯ

Что БУ должно
знать об НКО

Трудовой договор с руководителем

~~Пенсионеры, инвалиды,
лица, получающие пенсии
по потере кормильца....~~

ЕГРЮЛ

Руководитель организации - физическое лицо, которое в соответствии с Трудовым Кодексом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, учредительными документами юридического лица (организации) и локальными нормативными актами осуществляет руководство этой организацией, в том числе выполняет функции ее единоличного исполнительного органа. (ст. 273 ТК РФ)

Что БУ должно
знать об НКО



Юристы
за гражданское
общество
АССОЦИАЦИЯ

СПЕЦИАЛЬНАЯ ОЦЕНКА РАБОЧИХ МЕСТ

Наличие / отсутствие вредных и (или) опасных факторов: шум, электромагнитные поля, ультрафиолетовые излучение, световая среда...

Классы : оптимальный/ допустимый/
/вредный/ опасный

Раз в пять лет

Аккредитованная организация из «Реестра организаций, проводящих специальную оценку условий труда»

<http://akot.rosmintrud.ru/sout/organizations>

Нарушение работодателем установленного порядка **проведения специальной оценки условий труда** на рабочих местах или ее непроведение

влечет предупреждение или наложение штрафа

- на должностных лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей;
- на юридических лиц от шестидесяти тысяч до восьмидесяти тысяч рублей.

2018 год – конец переходного периода!!!!



Юристы
за гражданское
общество
АССОЦИАЦИЯ

Что БУ должно знать об НКО

Приказ Министерства юстиции РФ
от 16 августа 2018 года № 170
(был опубликован 6 сентября 2018 года)

«Об утверждении форм отчетности
некоммерческих организаций»



Юристы
за гражданское
общество
АССОЦИАЦИЯ

ОН 0002

«Отчет о **целях** расходования некоммерческой организацией денежных средств и об использовании иного имущества, в том числе полученных **от иностранных государств, их государственных органов, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства и (или) российских юридических лиц, получивших денежные средства и иное имущество от иностранных источников** за _____ г.

(аналогичные изменения вносятся и в графы 1 и 3 данной формы);



название графы 1.3. меняется на «Вид расходования целевых денежных средств, полученных от иностранных государств, их государственных органов, международных и иностранных организаций, иностранных граждан, лиц без гражданства либо *уполномоченных ими лиц*»

вводится новая графа 1.4 «Вид расходования целевых денежных средств, полученных от российских юридических лиц, получающих денежные средства от иностранных источников»;



графа 2.1. не имеет названия

вводится новая графа 2.2 «Вид расходования иных денежных средств и использование иного имущества в целях поддержки политических партий»;

вводится новая графа 3.3 «Использование имущества, поступившего от российских юридических лиц, получивших имущество от иностранных источников».



меняется название формы на: «Отчет об объеме получаемых общественным объединением от **иностранных государств, их государственных органов**, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства либо уполномоченных ими лиц и **(или) российских юридических лиц, получающих денежные средства и иное имущество от указанных источников**, о целях расходования этих денежных средств и использования иного имущества и об их использовании и об их фактическом расходовании и использовании _____ Г.»



Юристы
за гражданское
общество
АССОЦИАЦИЯ

ОН 0003

в графы 1.2 «Целевые средства, полученные в отчетном периоде от...» и 1.3 «Иные средства, полученные в отчетном периоде от..» вносятся идентичные изменения в виде конкретизации: «(наименование иностранных государств, их государственных органов, международных и иностранных организаций и российских юридических лиц, получающих денежные средства от иностранных источников, ФИО иностранных граждан, лиц без гражданства либо уполномоченных ими лиц)».



Юристы
за гражданское
общество
АССОЦИАЦИЯ

Что НКО должна знать
о БУ

Бюджетным учреждением признается некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием для **выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством полномочий соответственно органов государственной власти (государственных органов) или органов местного самоуправления** в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах.

Бюджетное учреждение вправе осуществлять иные виды деятельности, не являющиеся основными видами деятельности, лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых оно создано, и соответствующие указанным целям, при условии, **что такая деятельность указана в его учредительных документах.**



Финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания осуществляется **с учетом расходов на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества**, закрепленных за бюджетным учреждением учредителем или приобретенных бюджетным учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества, **расходов на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается соответствующее имущество**, в том числе земельные участки.

В случае сдачи в аренду с согласия учредителя **недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества**, закрепленного за бюджетным учреждением учредителем или приобретенного бюджетным учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества, **финансовое обеспечение содержания такого имущества учредителем не осуществляется.**



- Может ли бюджетное учреждение стать учредителем НКО?
- Может ли бюджетное учреждение получать пожертвования?
- Может ли бюджетное учреждение получать гранты?
- Может ли бюджетное учреждение заключать договор о совместной деятельности?
- Может ли НКО (или КО) оплатить счет БУ?
- Могут ли сотрудники БУ работать еще и в НКО?



Юристы
за гражданское
общество
АССОЦИАЦИЯ

Может ли бюджетное учреждение
стать учредителем НКО?

Общественной организации - не может

Фонда – теоретически не может, если нет имущества, которое получено от деятельности, приносящей доход, **НО...**

АНО – теоретически не может, если нет имущества, полученного от деятельности, приносящей доход, **НО...**

Ассоциации – теоретически совместно с другими бюджетными может



Юристы
за гражданское
общество
АССОЦИАЦИЯ

Может ли бюджетное учреждение
получать пожертвования?

Пожертвование - дарение вещи или права
в **общепользовательных целях**;

- гражданам,
- медицинским, образовательным организациям, организациям социального обслуживания и другим аналогичным организациям,
- благотворительным и научным организациям,
- фондам, музеям и **другим учреждениям культуры**,
- общественным и религиозным организациям,
- иным некоммерческим организациям в соответствии с законом;
- определение назначения использования имущества.



Юристы
за гражданское
общество
АССОЦИАЦИЯ

Может ли бюджетное
учреждение получать гранты?

Гранты предоставляются <...>на осуществление **конкретных программ**;

в области:

- образования,
- искусства,
- культуры,
- науки,
- физической культуры и спорта (за исключением профессионального спорта),
- охраны здоровья,
- охраны окружающей среды,
- защиты прав и свобод человека и гражданина, предусмотренных законодательством Российской Федерации,
- социального обслуживания малоимущих и социально незащищенных категорий граждан.



Может ли бюджетное учреждение заключать договор о совместной деятельности?

Статья 1041. Договор простого товарищества (ГК РФ)

По договору простого товарищества (договору о совместной деятельности) двое или несколько лиц (товарищей) обязуются **соединить свои вклады** и совместно действовать без образования юридического лица для извлечения прибыли или достижения иной не противоречащей закону цели.

Статья 1047. Ответственность товарищей по общим обязательствам (ГК РФ)

Если договор простого товарищества не связан с осуществлением его участниками предпринимательской деятельности, **каждый товарищ отвечает по общим договорным обязательствам всем своим имуществом пропорционально стоимости его вклада в общее дело.**



Юристы
за гражданское
общество
АССОЦИАЦИЯ

Может ли НКО (или КО) оплатить
счет БУ?

Гражданским кодексом Российской Федерации не предусмотрена возможность осуществления пожертвования в форме освобождения некоммерческой организации от имущественной обязанности перед третьим лицом по оплате товаров.

Указанную операцию следует рассматривать как обычное дарение. При этом сумма оплаты товаров третьим лицом подлежит включению в состав доходов некоммерческой организации, учитываемых для целей налогообложения прибыли.

Письмо Департамента налоговой и таможенно-тарифной политики Минфина РФ от 20 марта 2007 г. N 03-03-06/1/168



Юристы
за гражданское
общество
АССОЦИАЦИЯ

Могут ли сотрудники БУ
работать еще и в НКО?

Совместительство - выполнение работником другой регулярной оплачиваемой работы на условиях трудового договора **в свободное от основной работы время.**

Время работы по совместительству не может превышать 4 часа в день

Выполнение работ и оказание услуг (**по гражданско-правовому договору**) не является работой по совместительству

Есть особенности для педагогических, медицинских, фармацевтических работников и работников культуры



Не совместительство педагогических, медицинских, фармацевтических работников и работников культуры, возможно в рабочее время

- 2) проведение медицинской, технической, бухгалтерской и иной экспертизы с разовой оплатой;
- 3) педагогическая работа на условиях почасовой оплаты в объеме не более 300 часов в год;
- 4) осуществление консультирования высококвалифицированными специалистами в учреждениях и иных организациях в объеме не более 300 часов в год;
- 5) осуществление работниками, не состоящими в штате учреждения, руководства аспирантами и докторантами, а также заведование кафедрой, руководство факультетом образовательного учреждения с дополнительной оплатой по соглашению между работником и работодателем;



Не совместительство педагогических, медицинских, фармацевтических работников и работников культуры, возможно в рабочее время

- б) педагогическая работа в одном и том же учреждении начального или среднего профессионального образования, в дошкольном образовательном учреждении, в образовательном учреждении общего образования, учреждении дополнительного образования детей и ином детском учреждении с дополнительной оплатой;
- 7) работа без занятия штатной должности в том же учреждении и иной организации, в том числе выполнение педагогическими работниками образовательных учреждений обязанностей по заведованию кабинетами, лабораториями и отделениями, преподавательская работа руководящих и других работников образовательных учреждений, руководство предметными и цикловыми комиссиями, работа по руководству производственным обучением и практикой студентов и иных обучающихся, дежурство медицинских работников сверх месячной нормы рабочего времени по графику и др.;



Не совместительство педагогических, медицинских, фармацевтических работников и работников культуры - **только вне рабочего времени**

- 1) литературная работа, в том числе работа по редактированию, переводу и рецензированию отдельных произведений, научная и иная творческая деятельность без занятия штатной должности;
- 8) работа в том же образовательном учреждении или ином детском учреждении сверх установленной нормы часов педагогической работы за ставку заработной платы педагогических работников, а также концертмейстеров, аккомпаниаторов по подготовке работников искусств;
- 9) работа по организации и проведению экскурсий на условиях почасовой или сдельной оплаты без занятия штатной должности.



Юристы
за гражданское
общество
АССОЦИАЦИЯ

В соответствии со ст. 168 Гражданского кодекса РФ сделка, не соответствующая требованиям закона или иных правовых актов, ничтожна

Могут ли НКО и БУ совместно использовать имущество?

Могут ли НКО и БУ совместно проводить мероприятия?

Может ли руководитель БУ быть одновременно руководителем НКО?

Руководителям совместительство не запрещается, а обуславливается получением разрешения уполномоченного органа юридического лица либо собственника имущества организации, либо уполномоченного собственником лица (органа)



Юристы
за гражданское
общество
АССОЦИАЦИЯ

Проект закона О внесении изменений в ФЗ «О благотворительной деятельности...»

Закон определит правовые основания установки и использования стационарных и переносных ящиков для сбора пожертвований

Требования к ящикам и порядок извлечения средств будут определены Правительством

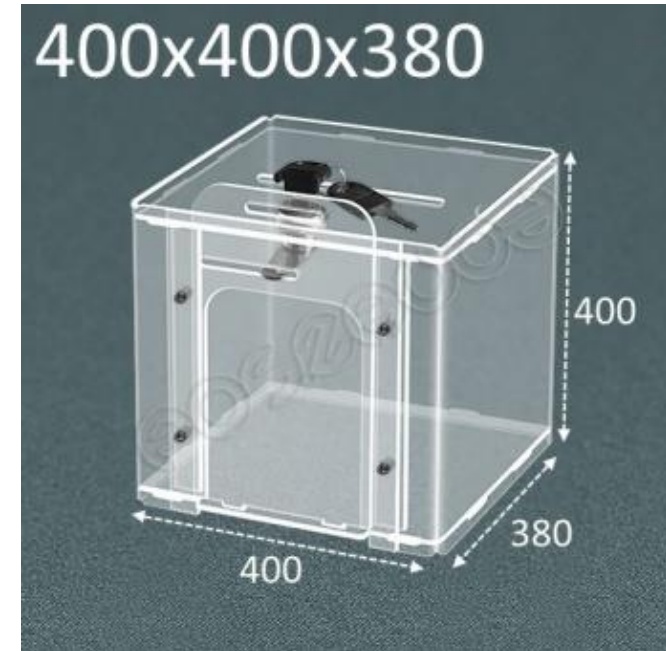
Внесен в ГД 13.04.18



Юристы
за гражданское
общество
АССОЦИАЦИЯ

Ящики для сбора пожертвований

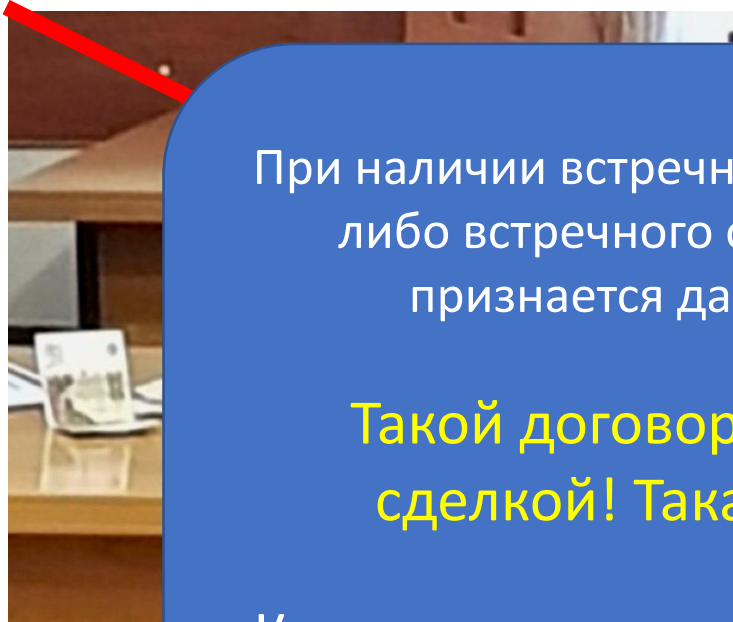
- Требования к ящикам
- Документы на установку (решение, договор, приказ, акт и пр.)
- Комиссия
- Внесение на счет организации в банк



ИЗМЕНЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА!!



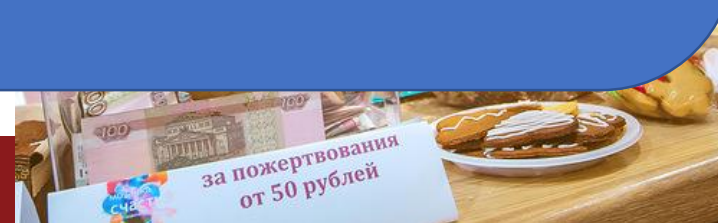
Юристы
за гражданское
общество
АССОЦИАЦИЯ



При наличии встречной передачи вещи или права либо встречного обязательства договор не признается дарением. (ст.572 ГК РФ)

Такой договор считает притворной сделкой! Такая сделка ничтожна.

К такому договору применяются правила, вытекающие из сути договора



Налоговым органам предложено обратить внимание на:

вновь созданные организации (дата создания (регистрации) 2017 год)

организации, которые на протяжении нескольких предыдущих отчетных (налоговых) периодов представляли "нулевую" отчетность;

организации, в которых суммы доходов, отражаемые в налоговых декларациях, приближены к сумме расходов

организации, не находящиеся по адресу регистрации;

организации, которыми договоры аренды с собственниками помещений не заключались;

организации, в которых среднесписочная численность 1 человек, либо отсутствует;

организации, в которых руководители не получают доходы, в том числе и в организации, руководителем которой являются

организации, у которых отсутствуют расчетные счета в течение трех месяцев, с даты создания (регистрации) организации, или расчетные счета закрыты;



Юристы
за гражданское
общество
АССОЦИАЦИЯ

БЕСПЛАТНЫЕ
ЮРИДИЧЕСКИЕ
КОНСУЛЬТАЦИИ В
ОФИСЕ АССОЦИАЦИИ
Запись по телефону: +7 (495) 966-06-31

ОБ АССОЦИАЦИИ | ПРОЕКТЫ | СОБЫТИЯ | УСЛУГИ | КОНТАКТЫ

НЕКОММЕРЧЕСКОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО | МАТЕРИАЛЫ ДЛЯ НКО

БЕСПЛАТНЫЕ ПРАВОВЫЕ КОНСУЛЬТАЦИИ
ДЛЯ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ

ЗАПИСАТЬСЯ НА КОНСУЛЬТАЦИЮ

ЗАДАТЬ ВОПРОС
ПРЯМО СЕЙЧАС

Написать | Skype Чат | Найти ответ

10+ лет

35 тыс. консультаций

50+ юристов

40+ городов РФ

ПРАВОВОЙ КОНСУЛЬТАНТ

ИНТЕРАКТИВНАЯ КАРТА ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

АКТУАЛЬНО | АНОНСЫ | СОБЫТИЯ

«ВАШ ПЕРСОНАЛЬНЫЙ ЮРИСТ В НКО»
28.05.2018 |

Ассоциация «Юристы за гражданское общество» предлагает для некоммерческих организаций услугу по юридической поддержке деятельности. Если вы уже определились, чем будет заниматься, решили вопрос с финансированием деятельности или конкретного проекта, то, как

Ассоциация «Юристы за гражданское общество»
www.lawcs.ru | e-mail: info@lawcs.ru



Юристы
за гражданское
общество
АССОЦИАЦИЯ

Спасибо за внимание!

Правовые консультации
бесплатно для НКО:
vopros@lawcs.ru
8 495 966 06 32

подписаться на рассылку – info@lawcs.ru