

**ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА  
ХАБАРОВСКОГО КРАЯ**

**ДОКЛАД  
О СОСТОЯНИИ И РАЗВИТИИ ГРАЖДАНСКОГО  
ОБЩЕСТВА В ХАБАРОВСКОМ КРАЕ  
2019 год**

**Хабаровск  
2020**

Доклад подготовлен на основании информации и материалов, представленных комиссиями Общественной палаты Хабаровского края, а также «Аналитического доклада о состоянии и развитии гражданского общества в Хабаровском крае. 2019 г.» и результатов ряда региональных социологических исследований, подготовленных и проведенных специалистами Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», выполненных авторским коллективом в составе: д. с. н., профессора Н. М. Байкова, к. с. н., доцента Ю. В. Березутского, к. с. н., доцента Н. П. Сидоровой, мл. н. с., Е.Ю. Юревич под общей редакцией Ю. В. Березутского.

Доклад утвержден к опубликованию решением пленарного заседания Общественной палаты Хабаровского края от 20 марта 2020 года.

Редакционная подготовка - А.С. Белоглазов, М.П. Свищев, О.С. Морозова

## ОГЛАВЛЕНИЕ

<b>ВВЕДЕНИЕ</b> .....	5
<b>ГЛАВА 1. ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО ХАБАРОВСКОГО КРАЯ: БАЗОВЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ</b> .....	7
1.1. Гражданское общество: состояние и перспективы развития....	7
1.2. Механизмы и формы взаимодействия общества и власти.....	10
1.3. Актуальные проблемы жизнедеятельности жителей края как основа формирования повестки дня гражданского общества.....	13
1.4. Социальная активность граждан и добровольчество как основа развития гражданского общества.....	17
1.5. Права и свободы как основа развития гражданского и правового сознания и поведения.....	21
1.6. Выборы как инструмент демократии и легитимности власти....	25
1.7. Общественные площадки как инструмент развития гражданского общества.....	27
1.8. Развитие системы общественного контроля.....	32
<b>ГЛАВА 2. ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА ХАБАРОВСКОГО КРАЯ И ЕЕ РОЛЬ В РАЗВИТИИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА</b> .....	37
3.1. Состав Общественной палаты края в 2019 году.....	37
3.2. Итоги деятельности Общественной палаты края в 2019 году....	40
3.3. Работа с обращениями граждан.....	48
3.4. Информационное присутствие деятельности Общественной палаты Хабаровского края в медиапространстве.....	49
<b>ГЛАВА 3. СТРУКТУРНЫЕ ЭЛЕМЕНТЫ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА ХАБАРОВСКОГО КРАЯ: СОСТОЯНИЕ И ДИНАМИКА РАЗВИТИЯ</b> .....	51
3.1. Государственная целевая программа «Содействие развитию институтов и инициатив гражданского общества в Хабаровском крае» на 2013-2020 гг.» как инструмент управленческого взаимодействия.....	51

3.2. Средства массовой информации как инструмент развития гражданского общества.....	54
3.3. Программа Президентских грантов как инструмент поддержки социальных инициатив.....	58
3.4. Общественные организации и объединения.....	60
3.5. Общероссийское общественное движение «Народный фронт «За Россию» Хабаровского края.....	61
3.6. Профсоюзное движение Хабаровского края.....	65
3.7. Ассамблея народов Хабаровского края.....	68
3.8. СОНКО в реестре поставщиков социальных услуг.....	71
3.9. Общественные молодежные организации и объединения.....	75
3.10. Добровольческое движение и его роль в развитии территории.....	81
3.11. Политические партии и движения.....	84
3.12. Общественные советы как форма государственно-общественного партнерства.....	88
3.13. Территориальное общественное самоуправление как форма самоорганизации граждан.....	90
3.14. Программа поддержки местных инициатив как форма общественно-государственного сотрудничества.....	92
3.15. Общественные объединения предпринимателей и их роль в развитии экономики.....	94
3.16. Ресурсные центры развития НКО.....	99
<b>ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....</b>	<b>100</b>

## ВВЕДЕНИЕ

Структурно Доклад состоит из 3 глав, включающих 28 параграфов, где раскрываются базовые характеристики гражданского общества Хабаровского края и основные его структурные элементы, его положение в правовом и социальном пространстве, роль Общественной палаты Хабаровского края в его развитии.

Основные научные выводы и результаты исследований могут быть использованы органами государственной власти и местного самоуправления, институтами гражданского общества, бизнес-сообществом, средствами массовой информации в целях дальнейшего развития гражданского общества, социального партнерства, общественно-государственного сотрудничества, повышения социальной активности жителей Хабаровского края.

Доклад направлен на совершенствование государственных и муниципальных программ, внедрение методов социального проектирования, взаимоотношений гражданского общества, бизнеса и власти под потребности устойчивого социально-экономического развития Хабаровского края.

Информационно-аналитическую основу доклада составили:

- социологическое исследование по теме: «Взаимоотношение власти и общества в Хабаровском крае» (2019 г.), Дальневосточный институт управления – филиал РАНХиГС. Объем выборки составил 7000 жителей Хабаровского края в возрасте старше 18 лет. Статистическая погрешность не превышает 3,4%. Выборка репрезентативна по территории проживания респондентов, полу и возрасту. Опрос проведен во всех 19 муниципальных районах и городских округах Хабаровского края;

- социологическое исследование по теме: «Оценка мнения дальневосточников о жизни и перспективах развития на Дальнем Востоке России», ДВИУ – филиал РАНХиГС, 2018 г. Проведена 21 фокус-группа (из которых 9 – молодежных) в четырех дальневосточных субъектах РФ (Хабаровский край, Приморский край, Амурская область, Сахалинская область) в 9 городах с общим количеством участников 199 человек: Хабаровск, Комсомольск-на-Амуре, Владивосток, Находка, Уссурийск, Благовещенск, Белогорск, Южно-Сахалинск, Холмск;

- исследование «Социальный потенциал молодежи Хабаровского края: состояние и перспективы развития» выполнен в 2019 г. социологами Дальневосточного института управления – филиала РАНХиГС по заказу Комитета по молодежной политике Правительства Хабаровского края. Проведено 45 фокус-групп с 7 группами молодежи: «школьники», «студенты», «творческая молодежь», «работающая молодежь», «семейная молодежь», «социально-активная молодежь» и «молодые предприниматели». Фокус-группы проведены в пяти населенных пунктах

Хабаровского края: г. Хабаровске, г. Комсомольске-на-Амуре, п. Ванино, п. Чегдомыне и с. Переяславка;

- информационно-аналитические материалы Министерства юстиции Российской Федерации, территориального органа федеральной службы государственной статистики по Хабаровскому краю, Общественной палаты Хабаровского края, Хабаровского регионального отделения Общероссийского общественного движения «НАРОДНЫЙ ФРОНТ «ЗА РОССИЮ», Правительства Хабаровского края, Избирательной комиссии Хабаровского края, Уполномоченного по правам человека в Хабаровском крае, Министерства внутренней политики и информации Хабаровского края, Министерства социальной защиты населения Хабаровского края, Комитета по молодежной политике Правительства Хабаровского края;

# ГЛАВА 1. ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО ХАБАРОВСКОГО КРАЯ: БАЗОВЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ

## 1.1. Гражданское общество: состояние и перспективы развития

Гражданское общество, несмотря на неоднозначность и множественность трактовок и определений, прежде всего, представляет собой совокупность социальных отношений, складывающихся в обществе и способствующих его развитию. Под развитием общества понимается соблюдение прав и свобод граждан, развитая социальная активность граждан, их вовлеченность в общественные процессы, их равнодушие к тому, что в обществе происходит, возможность граждан принимать участие в управлении государством, влиять на происходящие в обществе процессы. Синонимами гражданского общества выступают такие категории, как социальная справедливость, солидарность, демократия, правопорядок. Развитое гражданское общество характеризуется ещё и высоким уровнем доверия общества к власти. Именно доверие, как индикатор общественных процессов, выступает наиважнейшей характеристикой зрелости гражданского общества.

Роль гражданского общества в развитии государства – определяющая. На основе широкой общественной поддержки обеспечивается легитимность власти. На базе действующего законодательства и демократических процедур происходит диалог между обществом и властью о целях и приоритетах развития страны, региона, того или иного населенного пункта. В то же время достаточно актуальными остаются проблемы эффективности действующего механизма взаимодействия общества и власти, совместного участия граждан в выработке управленческих решений по важнейшим социальным, экономическим и иным общественно значимым вопросам.

Обобщение разнообразных характеристик гражданского общества позволяет акцентировать внимание на наиболее значимых из них: свободное волеизъявление граждан и соблюдение их конституционных прав и свобод; участие граждан в жизни общества, их равнодушие к окружающей действительности; возможность граждан влиять на протекающие в обществе процессы, принимать участие в обсуждении важных для их жизнедеятельности управленческих решений; совпадение ожиданий общества с принимаемыми властью управленческими решениями; возможности для самореализации граждан; независимые средства массовой информации; наличие конструктивной оппозиции; наконец, это и законопослушность граждан, добросовестно и честно соблюдающих свои права и обязанности.

Конституция Российской Федерации (ст.3 п.п. 1,2) провозглашает носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации ее многонациональный народ. Народ осуществляет свою власть

непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления. Однако вопросы взаимоотношения власти и институтов гражданского общества, объединения их усилий по обеспечению общественного согласия и социальной стабильности являются актуальными и востребованными в современной России в целом и в Хабаровском крае, в частности.

Для понимания и оценки состояния развитости гражданского общества целесообразно выделять три главных его элемента:

***Во-первых, гражданское общество – это люди и проявляемая ими активность (гражданские инициативы), которая может быть социальной (созидательной), протестной или же индифферентной (созерцательной).***

***Во-вторых, гражданское общество – это специфическая совокупность общественных коммуникаций и социальных связей, оформленная в деятельности самых разнообразных институтов гражданского общества.*** Они представлены различными общественными структурами: общественные организации и объединения, социально ориентированные некоммерческие организации, общественные советы, территориальное общественное самоуправление граждан (ТОС), политические партии, общественные палаты и многие другие формы.

***В-третьих, гражданское общество – это реальная возможность граждан, общественных структур, институтов гражданского общества влиять*** на процессы развития своих территорий, принятие управленческих решений, касающихся жизни граждан.

Наряду с тремя основными характеристиками гражданского общества важно выделить еще ряд значимых из них, которые оказывают существенное влияние на проявление гражданами своей социальной активности (созидательной, протестной или же индифферентной):

— ***«социальное самочувствие граждан»***, определяемое степенью комфортности и удовлетворенности проживания, уровнем и качеством жизни, оценкой проблем жизнедеятельности и перспектив их разрешения;

— ***«оценки соблюдения прав и свобод граждан»***, основанные как на личном опыте, так и на основе собственных наблюдений за действительностью;

— ***«представления о социальной справедливости»***, определяемые обществом в большинстве своем как социальное равенство (оценки различий в уровне дохода), равная ответственность всех перед законом и судом, равные возможности получения образования, доступности медицинской и социальной помощи;

— ***«уровень доверия граждан»*** социальным и политическим институтам государства как фундамент одобрения/неодобрения их действий и принимаемых решений, степени поддержки и вовлеченности в совместную с ними деятельность, легитимности власти;



— *«ценностно-мировоззренческие установки»* нравственности, патриотизма, социальной ответственности и альтруизма;

— высокий *уровень правовой культуры* граждан.

Раскрывая состояние и перспективы развития гражданского общества в Хабаровском крае следует, прежде всего, проанализировать структуру и состояние основных институтов гражданского общества, а в дальнейшем в параграфах настоящего Доклада представить анализ их деятельности. В целом следует отметить наличия разнообразных структур гражданского общества на территории края и росте их влияния на общественные процессы.

На территории Хабаровского края развивается институт уполномоченных по защите прав граждан. Всего в крае действуют три уполномоченных: по правам человека, по правам ребенка и по защите прав предпринимателей.

В крае действуют две, на наш взгляд, главные общественные структуры, представляющие гражданское общество, – Общественная палата Хабаровского края и Общероссийское общественное движение «Народный фронт «За Россию» Хабаровского края».

Одним из инструментов и рупоров гражданского общества являются средства массовой информации. На территории Хабаровского края в 2019 году действовало 236 СМИ. Однако тенденции текущего года свидетельствуют об их сокращении (прекратили свою деятельность 23 СМИ, впервые зарегистрированы 10 СМИ).

Институт гражданского общества края опирается на множественные развивающиеся структурные его элементы, среди которых профсоюзы, политические партии и движения, НКО и СОНКО, детские и молодежные организации и объединения, общественные советы, территориальное общественное самоуправление.

В современных условиях в Хабаровском крае, как крупном регионе России, структуры гражданского общества, являясь «мостом» между государством и населением, способны выразить признание или подвергнуть сомнению те или иные решения государственной и муниципальной власти, либо выдвинуть их альтернативные варианты.

Безусловно, существующие проблемы в выстраивании эффективных взаимоотношений между властью и обществом усложняют процесс успешного развития гражданского общества. Его эффективность зависит как от политической воли органов власти, так и от активной гражданской позиции жителей и их объединений.

В гражданском обществе сегодня есть устойчивый запрос на развитие существующих форм общественно-государственного и общественно-муниципального сотрудничества. От этого взаимодействия в конечном счете, будет зависеть уровень и качество жизни населения.

## **1.2. Механизмы и формы взаимодействия общества и власти**

Выстраивание системы взаимодействия власти с обществом представляет собой важный индикатор развитости гражданского общества.

Важно подчеркнуть, что на современном этапе развития общественных отношений в Хабаровском крае существует большое разнообразие механизмов и форм взаимодействия власти и общества. Однако проблема развития гражданского общества в большей степени видится в содержании этих механизмов и форм взаимодействия, а также результатах такого взаимодействия. Что актуализировано как в оценках общественного мнения, так и в оценках экспертного сообщества.

Так, в системе гражданского общества особую роль играют политические партии, которых в Хабаровском крае зарегистрировано 30 региональных отделений. При этом политические партии самостоятельно выстраивают работу и взаимодействие с избирателями, «завоеывая» их доверие и поддержку.

Выборы 2018-2019 гг. в Хабаровском крае продемонстрировали высокую степень честности и прозрачности избирательной системы, а жители Хабаровского края укрепились в доверии данному институту гражданского общества, кардинально обновив представителей исполнительной и законодательной власти края и его муниципальных образований.

Одной из форм взаимодействия власти края с политическими партиями является действующий Совет политических партий при Губернаторе Хабаровского края, являющийся коллегиальным совещательным органом, образованным в целях осуществления консультаций по общественно значимым вопросам социально-экономического развития Хабаровского края, формирования и обеспечения эффективного механизма взаимодействия и конструктивного диалога между органами исполнительной власти края и региональными отделениями политических партий Российской Федерации, зарегистрированными на территории края, консолидации усилий по созданию условий для повышения качества жизни населения края.

В 2019 году заседаний Совета было несколько, а рассматриваемые вопросы были связаны с «социальной повесткой», обеспечением легитимности и прозрачности выборов, совершенствованием избирательного законодательства, защиты памятников культуры, развития садоводчества и др.

Общественная палата Хабаровского края, как основной инструмент взаимодействия власти и общества в крае, реализует множество механизмов и форм взаимодействия. Среди ведущих следует выделить работу разнообразных общественных диалоговых площадок, круглых столов, конференций и форумов; развитие системы общественного контроля, социальных мониторингов по актуальным социальным

проблемам; проведение общественных слушаний, в том числе так называемых «нулевых» чтений; проведение общественных экспертиз социально значимых документов; развитие института общественных наблюдателей; проведение социально значимых акций.

Так, значимыми в 2019 году стали такие реализованные формы взаимодействия власти и общества, как VI Гражданский форум Хабаровского края (муниципальные этапы которого прошли в пяти населенных пунктах края), мониторинг питания детей в общеобразовательных организациях Хабаровского края, мониторинг оказания медицинской и социальной помощи пациентам с онкологическими заболеваниями, развитие института общественных наблюдателей на выборах, участие членов палаты в различных общественных советах в качестве экспертов, общественные слушания по строительству психоневрологического интерната в поселке Некрасовка Хабаровского муниципального района, развитие системы общественного экологического контроля на территории края, осуществление сбора предложений от граждан в проект национальной программы развития Дальнего Востока и др.

Деятельность Общероссийского общественного движения «Народный фронт «За Россию» Хабаровского края» сопровождается выстраиванием постоянного диалога между обществом и властью. Главными направлениями деятельности движения выступает система постоянного общественного контроля за соблюдением прав граждан, контролируя исполнение в крае указов и поручений Президента РФ, мероприятия по противодействию коррупции, реализация самостоятельных проектов, направленных на повышение уровня и качества жизни граждан. Большинство вопросов рассматривается в рамках общественных площадок и дискуссий, в которых принимают обязательное участие общественность, представители органов исполнительной и законодательной власти, экспертное сообщество. Ежегодно по итогам деятельности движения проводятся встречи с Губернатором края, по итогам которых издается перечень поручений структурам и ведомствам края для решения актуальных проблем жизнедеятельности граждан.

Большое количество разнообразных по направлениям деятельности общественных организаций и объединений, в том числе молодежных, социально-ориентированных некоммерческих организаций, способствуют актуализации и решению актуальных проблем конкретных социальных групп общества.

В крае с 2013 года действует общественный совет некоммерческих организаций при Губернаторе Хабаровского края, поднимающий и рассматривающий актуальную проблематику, связанную с развитием гражданского общества в крае, обеспечению доступа СОНКО к оказанию социальных услуг. Однако заседаний совета в 2019 году было всего два, что существенно снижает потенциал общественно-государственного

сотрудничества. В то же время сама деятельность общественных организаций и объединений в текущем году была направлена на решение проблем социально-уязвимых групп общества: детей и молодежи, инвалидов, пожилых граждан, неблагополучные семьи и др.

На территории Хабаровского края в целях развития институтов гражданского общества с 2013 года, наряду с отраслевой поддержкой НКО, реализуется государственная целевая программа Хабаровского края «Содействие развитию институтов и инициатив гражданского общества в Хабаровском крае» на 2013 – 2020 гг.». В рамках программы оказывается финансовая поддержка местным бюджетам на реализацию муниципальных программ поддержки СОНКО; развивается методическое обеспечение деятельности СОНКО; проводятся мероприятия по повышению уровня профессиональной подготовки и социальной компетентности специалистов органов государственной власти края и сотрудников СОНКО, финансовая поддержка социальных проектов СОНКО и ряд других.

Деятельность нескольких десятков общественных советов, созданных при органах исполнительной власти края и органах местного самоуправления, в большинстве своем сосредоточена на реализации таких форм взаимодействия с властью, как проведение общественных слушаний и обсуждений актуальных проблем жизнедеятельности населения, реализация форм общественного контроля и общественного мониторинга, экспертиза управленческих решений.

В Хабаровском крае развиваются и другие формы общественно-государственного сотрудничества посредством программы поддержки местных инициатив, развитие территориального общественного самоуправления, многочисленных общественных приемных и приемов граждан при органах государственной власти и местного самоуправления, поддержки ресурсных центров развития НКО и др.

Безусловно, анализ и оценка состояния перечисленных в данном разделе доклада форм и методов взаимодействия власти и общества (детальная характеристика будет представлена в последующих разделах), позволяют не только выделить позитивные характеристики и тенденции их развития, но и обозначить существующие проблемы и барьеры, не позволяющие поднимать уровень развитости гражданского общества на новый уровень общественно-государственного партнерства и взаимодействия.

### **1.3 Актуальные проблемы жизнедеятельности населения края как основа повестки гражданского общества**

Проблемное поле жителей Хабаровского края в отчетном году было обусловлено противоречивым влиянием различного рода факторов, определяющих качество и уровень его жизнедеятельности. Их источником являлись как решения органов государственной власти и местного самоуправления, так форс-мажорные условия природно-климатического характера в виде масштабного наводнения. Так, в актуальной повестке политики федеральных и региональных органов государственной власти оставался комплекс мер, нацеленных на ускоренное социально-экономическое развитие дальневосточных территорий, в том числе и Хабаровского края, посредством совершенствования преференциальных налоговых режимов и институтов развития («ТОСЭР», «Свободный порт», «Дальневосточный гектар» и др.).

Усилия федеральных органов властей и региональных властей нашли отражение в опережающей динамике привлечения инвестиций, промышленного производства, ВВП и ряда других экономических показателей, отражающих интересы крупного бизнеса, прежде всего, в использовании природных ресурсов Дальнего Востока, в том числе Хабаровского края. Однако эти достижения в полной мере не отражаются на росте уровня и качества жизни населения.

Жители края, занятые в бюджетной сфере, малом и среднем бизнесе, мало что получают от планов ускоренного развития территорий проживания. Это стимулирует не только продолжающийся миграционный отток населения, но и протестные настроения среди широких слоев. Как следствие в 2019 году произошло радикальное изменение политического представительства партий в Законодательной Думе Хабаровского края и представительных органах двух городских округов (г. Хабаровск и г. Комсомольск-на-Амуре). Абсолютное большинство в них заняли представители политической партии ЛДПР, что предопределило новый запрос населения на обновление взаимоотношений органов власти всех уровней с гражданским сообществом региона для решения актуальных проблем жизнедеятельности.

Среди острых проблем сохраняющих высокую актуальность - сложная социально-демографическая ситуация в крае. С одной стороны, она характеризуется отрицательными показателями естественного движения населения, с другой – его миграционным оттоком с территории края. Согласно предварительным данным Единого государственного реестра записей актов гражданского состояния (ЕГР ЗАГС) смертность в крае (по итогам 9 месяцев 2019 г.) превысила показатели по всем группам причин и составила 104,5% (к соответствующему периоду 2018 г.) в том числе от: болезней системы кровообращения (106,2%); новообразований

(110,1%); внешних причин смерти (112,5%); болезней органов пищеварения (103,2%); болезней органов дыхания (100,6%)<sup>1</sup>.

По данным органов государственной статистики в 2019 году убыль населения сохранялась, главным образом, из-за его миграционного оттока. В результате миграционного обмена населением край потерял 2935 человек. Большинство (84,4%) всех миграционных перемещений населения совершалось в пределах России. Жители края продолжали выезжать в основном в Краснодарский край, Московскую область, Ленинградскую область, Приморский край, г. Москва, г. Санкт-Петербург, а также Калининградскую область.

В крае сложилось отрицательное сальдо внешней (международной) миграции. Под влиянием миграционных процессов в совокупности с превышением показателей смертности над рождаемостью, происходит изменение социальной структуры населения края. Так, средний возраст повышается, а миграционный оборот «вымывает», в первую очередь, население в группах моложе трудоспособного и трудоспособного возраста. Отрицательная миграционная мотивация в крае обусловлена низкими оценками населением качества рабочих мест, карьерных перспектив, уровня заработной платы, ассортимента и транспортной доступности и услуг социальной сферы, то есть показателей, определяющих качество жизни.

Как и в предыдущие годы, на потребительское поведение населения, а через него на социально-экономическое развитие края доминирующее влияние оказывает постоянный рост цен на товары и услуги. Социально-экономическая ситуация прошедшего года продолжала характеризоваться ростом цен на основные группы товаров и услуг. Стоимость минимального набора продуктов питания в среднем по краю в конце октября 2019г. составила 5488,23 рубля в расчете на месяц.

Цены на непродовольственные товары в октябре 2019 г. (к октябрю 2018 г.) выросли на непродовольственные товары и на отдельные группы и виды услуги, в том числе на медикаменты (107,4%), моющие и чистящие средства (106,8%); бензин автомобильный (104,6%), мебель (102,5%), электротовары и другие бытовые приборы (101,6%); воздушный транспорт (129,6%) автомобильный транспорт (103,3%); городской электрический транспорт (104,0%); жилищно-коммунальные услуги (104,8%); услуги образования (104,4%), медицины (105,4%); газоснабжение (104,1%) и др.

По своей актуальности для граждан проблемы роста потребительских цен (тарифов) на основные товары и услуги, вызывает у них наибольшую обеспокоенность и опережает остроту других, но не менее значимых потребностей. Основные показатели, характеризующие уровень жизни населения, свидетельствуют, что оценка реальных денежных доходов в январе - сентябре 2019 г. по сравнению с

---

<sup>1</sup>Социально-экономическое положение Хабаровского края. Январь-октябрь 2019 года. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://habstat.gks.ru/folder/66942>

соответствующим периодом предыдущего года снизилась на 2,4%. Реальные располагаемые денежные доходы, по оценке, в январе-сентябре 2019 г. по сравнению с соответствующим периодом снизились на 3,4%.

Уровень безработицы в крае, по данным органов госстатистики, сохраняется на низком уровне. Так, к концу 2019 г. в государственных учреждениях службы занятости на учете состояли 6,6 тыс. чел. не занятых трудовой деятельностью граждан, из них 5,7 тыс. чел. имели статус безработного, в том числе 3,9 тыс. чел. получали пособие по безработице. При этом заявленная работодателями потребность в работниках составила 13,0 тыс. чел., а нагрузка незанятого населения на 100 заявленных вакансий составляет 50 чел.<sup>2</sup>. Однако безработица характеризуется превышением уровня среди сельских жителей по сравнению с городскими.

Статистические показатели социально-экономических условий, отраженные в статистических показателях, коррелируют с социологическими оценками населением актуальных проблем жизнедеятельности и деятельности органов власти всех уровней по их решению.<sup>3</sup> Так, половина опрошенного в отчетном году населения Хабаровского края, как и в 2018 году (55,3%) выражают неудовлетворенность в оценках экономической ситуации в регионе и только третья часть – как удовлетворительную (29,2%).

Более половины опрошенных жителей оценивают материальное положение своих семей как обеспеченных на среднем уровне (55,2%). Треть жителей (29,5%) относят свои семьи по шкале ниже средней обеспеченности. Материально обеспеченными выше среднего уровня считают себя и членов своих семей менее одной десятой опрошенных жителей края (6,3%).

Среди социально значимых проблем жители Хабаровского края выделяют: снижение уровня жизни (80,1%), качество здравоохранения (74,6%), рост безработицы (74,2%), отсутствие перспектив для молодежи (72,7%), состояние экологии (68,4%), коррупция, произвол чиновников (66,8%), качество среднего образования (48,4%) и другие. Менее значимыми опрошенные жители края считают взаимоотношения с мигрантами (21,7%), межнациональные (23,1%) и межрелигиозные отношения (20,0%)<sup>4</sup>.

---

<sup>2</sup>Численность незанятых граждан, состоящих на регистрационном учете (по данным Комитета по труду и занятости населения Правительства Хабаровского края, на конец периода). [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://habstat.gks.ru/storage/mediabank/Численность%20незанятых%20граждан,%20состоящих%20на%20регистрационном%20учете%20ХК.htm>

<sup>3</sup> Социологический мониторинг по проблемам взаимоотношений власти и общества в Хабаровском крае (2018-2019 гг.). Опрос проведен во всех муниципальных районах края и городских округах Хабаровского края. Дальневосточный институт управления – филиал РАНХиГС.

<sup>4</sup>□ Результаты мониторинга этноконфессиональных и этнополитических отношений в Хабаровском крае. Опрошено 1975□чел. в 19 муниципальных образованиях края.□ Выборка репрезентативна по территории проживания респондентов и основным

Состояние неудовлетворенности общества в немалой степени обусловлено несовпадением интересов российской власти и граждан страны, которые имеют фундаментальный характер (табл. 1).

Половина опрошенных (от числа тех, кто отметил «*интересы не совпадают*») видят причины в том, что «власти живут за счет населения, их мало волнует, как живет народ» (53%), каждый пятый - «нет обратной связи» между теми, кто принимает политические решения наверху и населением» (19%), седьмой - «у власти и населения всегда разные интересы и цели» (16%), десятый - «интересы власти и общества совпадают только в критические периоды, когда стране грозит смертельная опасность» (11%).

Таблица 1

Результаты ответа на вопрос: «Как вы считаете, совпадают ли сейчас в России интересы власти и общества?»

Варианты ответа	2007	2009	2011	2013	2019
Определенно да	5	3	3	2	3
Скорее да	23	23	21	21	22
Скорее нет	37	43	44	43	42
Определенно нет	25	22	24	24	30
Затрудняюсь ответить	9	10	8	10	4

*Источник: Общество и государство. Опрос проведен АНО Левада Центр 24 – 30 октября 2019 года по репрезентативной всероссийской выборке городского и сельского населения объемом 1616 человек в возрасте от 18 лет и старше в 137 населенных пунктах, 50 субъектах РФ. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.levada.ru/2019/11/28/obshhestvo-i-gosudarstvo/>*

Таким образом, анализ проблемного поля жизнедеятельности населения Хабаровского края показывает состояние неудовлетворенности значительных слоев своим социально-экономическим положением, обусловленную ростом цен на товары услуги, качеством медицинской помощи, неустойчивостью положения на рынке труда, деятельностью органов государственной власти и местного самоуправления по решению их жизненно важных вопросов бытия.

**Опасность такого развития гражданского общества видится в усилении его маргинализации, социально-экономического неравенства, что ведет к потере доверия людей к декларируемым органами власти всех уровней целям и задачам повышения качества их жизни и служит источником социальной напряженности и опустынивания территорий.**



#### **1.4. Социальная активность граждан и добровольчество как основа развития гражданского общества**

Социальная активность в значительной степени связана с большой и значимой социальной группой – молодежью. В связи с чем данный раздел представим анализом социальной активности молодежи.

Социальная активность связана, прежде всего, с вовлеченностью молодежи в общественную деятельность, проявлением ею гражданских инициатив (как индивидуальных, так и групповых), участием в деятельности общественных молодежных организаций и объединений, добровольчестве, участием в реализации государственной молодежной политики.

Социологами Дальневосточного института управления – филиала РАНХиГС летом 2019 года по заказу Комитета по молодежной политике Правительства Хабаровского края было проведено социологическое исследование (метод фокус-группы), позволяющее наглядно оценить особенности социальной активности молодежи Хабаровского края.

##### **Активность и сплоченность молодежи.**

Абсолютное большинство молодежи края оценивает сплоченность, активность, вовлеченность в социально-полезную и социально-значимую деятельность как достаточно низкую. В большей степени молодежь подчеркивает свою социальную разобщенность. Социальная активность, прежде всего, должна выполнять функцию самоорганизации молодежи. В этом должен быть заложен главный сущностный смысл и цель развития социальной активности. Она влияет на общинные и общественные связи, являющиеся наиважнейшими скрепами развития российского общества.

При этом личный опыт и круг общения участников фокус-групп свидетельствует о большом разбросе этих оценок. Участники отмечали, что в столичном центре молодежной активности больше, нежели в других населенных пунктах Хабаровского края. На фоне остальных социальных групп молодежи, в силу особого круга своего общения (более социально активной молодежи), молодые активисты в большей степени видят вокруг себя активную молодежь.

Молодежь отмечает о поступательном росте социальной активности молодежи Хабаровского края на протяжении последних лет, чему способствует множество мероприятий, связанных с развитием и поддержкой в основном добровольчества.

В большей степени в крае сегодня развивается добровольческое движение, остальные направления социальной активности развиваются очень слабо и незаметно для молодежи. Деятельность общественных молодежных организаций и движений практически не видна и не заметна в оценках молодежи края. Лишь единицы смогли назвать успешно действующие в крае общественные молодежные организации. Чаще звучали РДШ, Юнармия, добровольцы, центр Взлет.

### **Мотивация активности / неактивности.**

Абсолютное большинство молодежи уверено в том, что для молодежи важно быть социально активной, что связано с необходимостью как саморазвития, так и с развитием общества, желанием помочь другим людям, важно оставлять после себя «хороший след».

Основные причины социальной активности молодежи, ее проявления, молодежь видит, прежде всего, в желании помочь нуждающимся, оказать влияние на решение тех или иных проблем в обществе. В современном обществе формируется определенная мода на добровольчество.

Главные факторы формирования и развития социальной активности молодежи кроются в идеологии, в системе воспитания, как в семье, так и в образовательных учреждениях. Молодежь сегодня нуждается в положительных образцах такой социальной активности. Нужны лидеры общественного мнения, молодежные лидеры, способные организовать и увлечь за собой молодежь.

Основные причины нежелания молодежи быть социально активной связаны со слабостью образовательного и воспитательного подхода к формированию ценностей социального участия, индивидуализацией бытия, наличием многих личных проблем жизнедеятельности, «навязыванием» социальной активности, отсутствием интереса и смысла проявлять активность как несформированной социальной потребности.

На наш взгляд, главная и основная причина неактивности, безучастности молодежи в социально-значимой и социально-полезной деятельности кроется, прежде всего, в определенной смысловой и ценностно-мировоззренческой трансформации и подмене сути социальной активности от ее социальности в сторону ее индивидуализации, подмене социальной сущности сущностью материальной. Альтруистические ценности подменяются эгоистическими (идет замена системой бонусов и вознаграждений), что очень активно поддерживается как «организаторами» этой активности, так и самой уже молодежью.

Серьезные причины низкой социальной активности молодежи видятся в проблеме формализма, имитации и отсутствия мотивации у самих «организаторов» этой активности. Чаще всего это происходит в условиях «необходимости» обеспечить массовое участие молодежи на демонстрациях, субботниках и т.п. мероприятиях посредством «разнарядок». Молодежь как никто другой видит это, понимает суть происходящего и формирует собственное свое имитационное и «навязанное» отношение к социальной активности и вовлеченности.

Как бы не было парадоксальным, но у современной даже активной молодежи общество и государство сформировало достаточно в высокой степени индивидуалистическо-прагматический интерес в проявлении социальной активности. Этот интерес имеет под собой далеко не альтруистические начала. Этот интерес в значительной степени

мотивирован личной выгодой: в целях саморазвития, поиска новых удачных контактов, развитие коммуникационных и прочих навыков, получением бонусов для личного портфолио, которое помогает при поступлении в вуз и многое другое. Такая деформация ценностно-мировоззренческих установок серьезно влияет на разобщенность и социальную атомизацию в обществе, формирует индивидуалистический тип поведения личности.

Серьезной проблемой повышения социальной активности молодежи некоторые, именно молодые активисты считают переход молодежных организаций из категории общественных (на общественных началах) в категорию бюджетных (получателей грантового финансирования – есть грант – есть проекты, нет гранта – нет проектов).

Можно сделать вывод, что такая система поддержки формирует в определенной степени «некое социально-проектное иждивенчество».

Анализ социальных практик молодежи в 2019 году показывает различную степень вовлеченности молодежи в разнообразные виды активности. Значительная часть молодежи проявляет свою активность в разных формах, треть молодежи вообще не участвует, часть проявляет эпизодически. Что-то вызывает больший интерес и отклик у молодежи, что-то не особо находит поддержку (табл. 2).

Таблица 2

Результаты ответа молодежи Хабаровского края на вопрос анкеты: «В каких общественных мероприятиях Вы принимали участие за последний год?» (в процентах от числа принимавших участие)

Виды социальной активности молодежи	%
1. Участвовал в субботниках, благоустройстве	33,6
2. Участвовал в праздничных шествиях	27,5
3. Принимал участие в выборах	27,5
4. Был добровольцем / волонтером	24,3
5. Подавал милостыню на улице	21,9
6. Оказывал натуральную помощь нуждающимся	16,3
7. Осуществлял денежные пожертвования	16,1
8. Активен в соцсетях	14,4
9. Участвовал в собрании ТСЖ, родительских комитетов	13,1
10. Участвовал в работе профсоюза, студ. совета	9,0
11. Участвовал в работе НКО	6,1
12. Был донором	4,6
13. Принимал участие в общественных слушаниях	4,4
14. Участвовал в работе общественных советов	3,6
15. Участвовал в сходах, общих собраниях	2,7
16. Участвовал в работе партий	2,2
17. Участвовал в митингах и акциях протеста	1,4

### **Направления повышения социальной активности.**

Молодежь в значительной степени затруднялась с пониманием основных направлений и повышения социальной активности молодежи, что может свидетельствовать как о сложности самого социального явления – «активности», так и о непонимании сути и смысла такого сложного явления.

Тем не менее, часть молодежи края выделила достаточно много направлений, которые на их взгляд, позволили бы консолидировать, объединить, повысить социальную активность молодежи.

В основе своей эти направления связаны с формированием культуры и идеологии социальной активности, подкрепленные реальными условиями для ее развития в молодежной среде; формированием позитивных образов социальной активности; развитием досуга; развитием спортивных направлений; образовательными и творческими проектами; мощным развитием информационной политики в крае. Для молодежи очень важно быть услышанной и видеть «заботу» и поддержку взрослых (государства) в решении ее актуальных и жизненных проблем. Тогда и ее вовлеченность, и понимание этой вовлеченности в жизнь социума будет существенно выше и другой по своему смысловому содержанию.

Очень востребованы в молодежной среде коммуникационные площадки по самым разным темам и проблемам, которые позволяли бы молодежи чаще встречаться со сверстниками, обсуждать разные аспекты своей жизнедеятельности, наконец «выпускать пар» в рамках волнующих проблем, которые были бы, своеобразными способами для выстраивания обратной связи власти и молодежи.

В то же время, Хабаровский край принимал в 2019 году активное участие во Всероссийском конкурсе «Доброволец России 2019», целью которого является популяризация добровольчества и вовлечение молодежи в социально полезную деятельность. Участники от Хабаровского края подали самое большое число заявок на получение грантов, активисты заявили на рассмотрение экспертной комиссии 102 социально значимых проекта. Инициативы были представлены во всех 12 номинациях, которые охватывают такие сферы жизни, как культура, экология, здравоохранение, социальная защита, поиск и спасение людей, а также развитие инклюзии в обществе.

В 2018 году Хабаровский край вошел в ТОП-20 по количеству заявок на конкурс, а в 2019 году активисты представили самое большое количество проектов из дальневосточных регионов. Это еще раз подтверждает, что добровольческое движение активно развивается и популярно среди волонтеров всех возрастов (самому молодому участнику конкурса, представляющему Хабаровский край, было всего 10 лет, а самому взрослому – 56 лет).

## 1.5. Права и свободы человека как основа развития правового сознания и деятельности общества

Обеспечение соблюдения и охраны прав и свобод жителей Хабаровского края, недопущения их нарушения или восстановление уже нарушенных служит основой формирования и развития гражданского общества.

Определенное представление об эффективности правозащитного механизма в стране и тенденциях в оценках населением соблюдения прав и свобод дают результаты общероссийских и региональных социологических исследований, которые демонстрируют существенный рост запросов гражданского общества на социальную справедливость. Так, по данным Фонда общественного мнения более половины опрошенных (62%) считают, что справедливость устройства общества зависит в первую очередь от властей, 25% – что от граждан. Более четверти респондентов (27%) отмечают, что в последние три-четыре года российское общество стало менее справедливым (2017 г - 18%). Только один из десяти опрошенных россиян полагает, что оно становится более справедливым (2017 г.- 15%). Данную ситуацию респонденты связывали со снижением уровня жизни, уменьшением заботы о людях, возросшим расслоением общества<sup>5</sup>.

Социально-имущественное неравенство, большой разрыв между богатыми и бедными, увеличение числа малоимущих семей с детьми с неизбежностью ставят вопрос о принятии на национальном уровне комплекса адресных мер, направленных на повышение защищенности прав наиболее социально уязвимых групп населения. Определенные надежды гражданам вселяют Национальные проекты, реализуемые в стране по майскому 2018 г. Указу Президента РФ.

Особую актуальность обеспечения социальной справедливости по отношению к человеку подтверждает и сформированный по результатам опроса, проведенного АНО «Левада-Центр», рейтинг значимости прав и свобод человека и гражданина для жителей России. Первая тройка прав, лидирующих по важности в общественном мнении населения представлена следующими вариантами ответов: «жизнь, свобода, личная неприкосновенность», «медицинская помощь» и «справедливый суд» (табл.3). Антилидерами этого списка оказались права, характеризующие гражданское участие: «свобода мирных собраний и ассоциаций» и «участие в общественной и политической жизни»<sup>6</sup>.

<sup>5</sup> О справедливости. Что устроено справедливо, а что — несправедливо в современном российском обществе? // Фонд «Общественное мнение». [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://fom.ru/TSennosti/14099>

<sup>6</sup> Опрос АНО «Левада-Центр» проведен 24-30 октября 2019 года по репрезентативной всероссийской выборке объемом 1816 человек в возрасте от 18 лет и старше в 137 населенных пунктах, 50 субъектов РФ. Исследование проводится на дому у респондента методом личного интервью.

Таблица 3

Результаты ответа на вопрос: «Какие из прав и свобод человека, по вашему мнению, наиболее важны?»

ПРАВО НА:	2017	2019
Жизнь, свободу, личную неприкосновенность	72	78
Медицинскую помощь	70	70
Справедливый суд	50	64
Социальную защиту, достойный жизненный уровень	57	62
Бесплатное образование, равный доступ к образованию	59	59
Свободу слова	34	58
Работу, хорошие условия и справедливую оплату труда	57	58
Неприкосновенность имущества, жилища	46	57
Отдых и досуг	39	52
Владение собственностью	40	50
Свободу от насилия, унижений и произвола	38	45
Создание семьи и равноправие в браке	28	43
Свободу перемещения и выбора места жительства	29	42
Свободу вероисповедания, свобода совести	22	40
Получение информации	25	39
Участие в общественной и политической жизни	16	30
Свободу мирных собраний и ассоциаций	13	28
Затрудняюсь ответить	3	1

В 2019 году по сравнению с результатами опроса в 2017 г., отмечается существенное увеличение частотности ответов на общероссийском уровне. Так, граждане существенно увеличили выбор прав, связанных с различными свободами: «право на свободу слова», «свободу вероисповедания, свободу совести», «свободу мирных собраний и ассоциаций».

Представления жителей Хабаровского края о важности и значимости для них конституционных прав и свобод сопоставимы с результатами общероссийских исследований.

В отчетном году продолжала функционировать система государственных органов и общественных структур, призванных защищать права и свободы граждан от нарушений, выявлять, пресекать и предупреждать правонарушения, применять к правонарушителям меры принуждения.

Однако их оценки жителями Хабаровского края продолжают оставаться достаточно критичные. Так, в 2019 году менее трети опрошенных (29,4%) оценивали работу: Правительства РФ на «хорошо», а половина (52,2%) – «плохо»; Государственной Думы соответственно 21,0%

и 55,6%; Совета Федерации - 21,0% и 47,6%; судебные органы РФ – 27.7% и 40,3%.

Несмотря на то, что реальную защиту прав и свобод человека и гражданина осуществляют суды, органы прокуратуры имеют возможность осуществлять внесудебную, контрольную и управленческую деятельность по обеспечению функционирования механизма защиты прав и свобод граждан (табл. 4).

Таблица 4

Основные результаты по надзору за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина в Хабаровском крае

Надзор за исполнением законов в сфере соблюдения прав и свобод человека и гражданина	2019 г. первое полугодие	2018 г. первое полугодие	2018 г.
Выявлено нарушений закона	12321	14865	23751
Принесено протестов	931	1121	1749
По удовлетворенным протестам отменено и изменено незаконных правовых актов	689	900	1546
Направлено исков, заявлений в суд	916	1825	2762
Удовлетворено исков и прекращено дел ввиду добровольного удовлетворения требований прокурора	768	1623	2557
Внесено представлений	2645	2709	4884
К дисциплинарной ответственности привлечено лиц	820	834	1642
По постановлению прокурора привлечено лиц к административной ответственности	522	737	1425
Предостережено лиц о недопустимости нарушения закона	123	142	291
Направлено материалов для решения вопроса об уголовном преследовании в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ	7	15	34
Возбуждено уголовных дел	8	14	32

Источник: Основные статистические показатели работы прокуратуры Хабаровского края. URL: <http://www.prokurorhbr.ru/показатели>

В сфере надзорной деятельности прокуроров Хабаровского края находятся соблюдение трудового законодательства, охрана здоровья, поддержка семьи, защита прав несовершеннолетних, соблюдение жилищного законодательства и многие другие. Так, в 2019 году осуществлялась надзорная деятельность по восстановлению прав пострадавших граждан-участников долевого строительства

жилья. Прокуратурой края обеспечен превентивный характер надзорной деятельности в целях оперативного выявления и недопущения роста количества проблемных объектов долевого строительства и пострадавших граждан. Прокуратура Хабаровского края продолжает осуществление надзора за исполнением законодательства о чрезвычайных ситуациях и защите прав граждан в период паводка. По результатам проверок выявлены нарушения законодательства и приняты своевременные меры реагирования. Так, прокурор г. Хабаровска в связи подтоплением дороги по ул. Флегонтова из-за ненадлежащей работы насосной станции по откачке воды, установленной в районе арены «Ерофей» внес мэру краевого центра представление. Работы по откачке воды были незамедлительно организованы, подтопление ликвидировано.

В Хабаровском крае успешно осуществляет деятельность и доказал свою востребованность в механизме правовой защиты прав граждан институт Уполномоченного по правам человека. Граждане обращаются к Уполномоченному по правам человека по широкому кругу прав.

В 2019 г. (9 месяцев) в адрес Уполномоченного по правам человека в Хабаровском крае поступило 1556 обращений (2018 г.-2641), в том числе каждое четвертое - от пенсионеров (2018 г.-32,3%), пятое - от рабочих и служащих, находящихся в отпуске (2018 г.-24,8%) и из мест заключения (13,0%). Примерно десятая часть из г. Комсомольска-на-Амуре. Среди муниципальных образований наибольшее число обращений поступило от жителей Ванинского, Совгаванского, Амурского, им. Лазо районов.

Отражением представлений о нарушении основных прав и свобод служит сохранение в 2019 году значительного числа граждан, неудовлетворенных услугами, условиями и качеством обслуживания в приоритетных сферах их жизнедеятельности: услугами ЖКХ (44,4%); услугами в сфере здравоохранения (61,9%); услугами в сфере образования (24,5%), развитием культуры (28,2%), условиями для занятий физической культурой и спортом для взрослого населения (34,7%), Интернетом в месте своего проживания (32,0%). Половина опрошенных жителей края нуждаются в улучшении жилищных условий (51,8%). Каждый третий выражает неудовлетворенность условиями по улучшению жилищных условий в рамках существующих программ Хабаровского края (33,6%).

Следует отметить, что в крае в целом обеспечиваются основные конституционные права и свободы граждан посредством функционирования правозащитного механизма. При этом сохраняется высокий уровень неудовлетворенности граждан условиями, обеспечивающими защиту их прав и свобод в сферах социальной жизни, обусловленных значительным социально-экономическим неравенством, деформацией ценностей и мотивов правового поведения у части населения. Их преодоление средствами законодательного и иного нормативного правового воздействия является насущной задачей взаимодействия всех субъектов защиты и соблюдения прав и свобод гражданского общества.



## 1.6. Выборы как инструмент демократии и легитимности власти

Институт выборов, являясь главным инструментом демократии, легитимности власти и выступая наиважнейшей характеристикой развитости гражданского общества, по-разному воспринимается в общественном сознании граждан, молодежи.

О выборах можно судить как по результатам самих выборов (явка на выборы тех или иных социальных групп, поддержка тех или иных политических сил), так и по субъективным оценкам их восприятия в обществе (доверие, поддержка, интерес и т.п.).

В целом, с одной стороны, самооценки определенной части жителей Хабаровского края свидетельствуют о необходимости принимать участие в выборах, поскольку это формирует как электоральную культуру, так и влияет на их честность и прозрачность. С другой стороны, результаты выборных кампаний в крае свидетельствуют о сохранении невысокого уровня реальной электоральной активности как жителей края в целом, так и молодежи, при выраженной тенденции – чем выше уровень выборов, тем выше и явка избирателей. Почему такая невысокая электоральная активность жителей? Ответ дают результаты экспертного социологического опроса<sup>7</sup>.

Во-первых, это отсутствие политического интереса у жителей. Эксперты отмечали, что для 39,5% жителей вообще выборы не представляют какого-либо интереса.

Во-вторых, недоверие населения к выборам, честности их проведения. Лишь 25,0% экспертов отметили, что выборы в нашем крае проходили честно, 22,0% отметили, что нечестно, 41,5% считают, что полной уверенности в их честности нет.

В-третьих, неверие в возможность на что-либо влиять посредством выборов. Лишь четверть экспертов (24,0%) считают, что участие в выборах дает гражданам возможность влиять на судьбу края, города; треть экспертов (31,5%) считают, что участие в выборах не дает такой возможности и еще 42,0% считают, что отчасти участие в выборах позволяет повлиять на судьбу края, территории проживания. Более того, абсолютное большинство экспертов (63,7%) главной причиной нежелания жителей идти на выборы отметили то, что «жители не верят, что их голос может на что-то повлиять».

Чем же обусловлено данное противоречие между пониманием необходимости участия в выборах и низким уровнем ее электоральной активности? Ответ на этот ключевой вопрос дают самооценки молодежи. В значительной степени отношение к выборам и электоральное поведение формируются исходя из того образа «выборов», который сформирован в сознании населения, молодежи. В целом, результаты исследования

---

<sup>7</sup> Экспертный социологический опрос по теме: «Предвыборная ситуация в Хабаровском крае», 2018 г.

показали негативный ассоциативный ряд, связанный в большей степени с обманом и недоверием к выборам. Часть молодежи подчеркивает, что особой роли выборы не играют в общественных процессах, поэтому особого смысла принимать в них участия не видят.

К чему такие представления молодежи могут привести? В определенной степени к нежеланию принимать участие в выборах, а в определенной степени и к развитию протестной активности. Более того, уже сегодня часть молодежи объясняет рост протестных настроений в молодежной среде именно недоверием к инструменту выборов и считает протесты альтернативой выборам, средством выражения своего мнения, желанием быть услышанными.

Своеобразным «переломом» общественного сознания жителей Хабаровского края стали выборы Губернатора края 9 сентября 2018 г., показавшие обратное – исход выборов определили именно жители, участвующие в выборах. И главное – выборы показали, что это достаточно прозрачный и честный инструмент. Не случайно, что на второй тур выборов Губернатора края в сентябре 2018 года пришло практически на 12% больше избирателей, чем на первый (табл. 5). Значительная часть молодежи подчеркивала возросшее доверие к выборам и, соответственно, об их реальном влиянии на результат после сентября 2018 года (выборов Губернатора Хабаровского края).

Таблица 5

Явка на выборах в избирательных округах Хабаровского края<sup>8</sup>

Уровень выборов	год	Явка (в % от числа избирателей)
Выборы Президента Российской Федерации	2004 г.	67,11
	2008 г.	73,23
	2012 г.	61,1
	2018 г.	64,23
Выборы Депутатов Государственной Думы РФ	2011 г.	53,17
	2016 г.	36,93
Выборы Губернатора Хабаровского края	2004 г.	48,08
	2013 г.	32,74
	2018 г.	I тур – 36,09 II тур – 47,49
Выборы в Законодательную Думу Хабаровского края	2005 г.	33,74
	2014 г.	24,58
	2019 г.	34,81
Выборы Мэра города Хабаровска	2004 г.	32,1
	2008 г.	29,89
	2013 г.	28,84
	2018 г.	36,09

<sup>8</sup> По материалам раздела «Выборы и референдумы» сайта Избирательной комиссии Хабаровского края // Сайт Избирательной комиссии Хабаровского края. URL: <http://www.khabarovsk.vybory.izbirkom.ru/region/khabarovsk>

Такие тенденции, на наш взгляд, позволили повысить электоральную активность жителей Хабаровского края на многочисленных выборах в сентябре 2019 года (депутатов Законодательной Думы Хабаровского края, депутатов Хабаровской городской Думы и г. Комсомольска-на-Амуре, мэра г. Комсомольска-на-Амуре, довыборы депутата Государственной Думы РФ и ряд других муниципальных выборов). Что в результате?

В результате в Хабаровском крае произошла полная трансформация политического пространства – доминирование одной политической партии сменилось доминированием другой политической партии. На смену «Единой России» пришла ЛДПР, повсеместно, на всех уровнях выборов.

Что же произошло в общественном сознании и гражданском обществе? Результаты опросов населения и экспертные оценки свидетельствуют о продолжающейся волне протестных настроений хабаровчан, имеющей свое начало с губернаторских выборов сентября 2018 года.

В современном обществе невысокий уровень электоральной активности молодежи детерминирован, в большей степени, недоверием к выборному процессу. В этой связи становится необходимым повышать уровень доверия к институту выборов, активно вовлекая молодежь в электоральные процессы; развивать общественные площадки и диалоги о выборах, деятельности политических партий и депутатов, работе наблюдателей, активного включения молодежи в работу участковых избирательных комиссии; повышать избирательную культуру молодежи посредством разрушения сложившихся отрицательных стереотипов о выборах и выборном процессе.

Тем не менее, в целом, результаты двух избирательных кампаний 2018-2019 годов продемонстрировали честность и прозрачность избирательной системы и выборов в Хабаровском крае. Это важная характеристика гражданского общества и демократии оказала, и будет оказывать в будущем позитивное влияние на отношение населения к институту выборов, повышению его электоральной активности.

### **1.7. Общественные площадки как инструмент развития гражданского общества**

В 2019 г., как и в предыдущие годы, в Хабаровском крае проведено достаточно большое количество крупных гражданских форумов, конференций, круглых столов и дискуссионных площадок, в рамках которых обсуждались актуальные проблемы развития гражданского общества, выстраивания диалога и консолидации совместных усилий представителей общественных организаций и объединений, бизнес-сообщества, органов исполнительной и законодательной власти, местного самоуправления, средств массовой информации. Они вносили свой вклад в

развитие гражданских инициатив и гражданского самосознания населения, повышение уровня и качества жизни населения.

Среди наиболее масштабных и значимых следует особенно выделить несколько краевых общественных площадок 2019 г.

#### **VI Гражданский форум Хабаровского края.**

Пожалуй, главной краевой общественной площадкой, на которой обсуждаются актуальные вопросы состояния и развития гражданского общества – является ежегодный Гражданский форум и его муниципальные этапы. В 2019 г. муниципальные этапы форума прошли в 5 городах и населенных пунктах края:

- в г. Комсомольске-на-Амуре (6-7 марта, более 300 участников), состоялось около 20 дискуссионных и обучающих площадок, где обсуждались ключевые проблемы и вопросы развития и поддержки некоммерческого сектора в районах;

- в п. Ванино (29 апреля), в котором приняли участие представители некоммерческого сектора из Советско-Гаванского и Ванинского районов. Общественники обсуждали вопросы развития институтов гражданского общества, состоялись семинары-тренинги по социальному проектированию, работала площадка по подготовке ежегодного публичного отчета НКО и других форм отчетности, проведена презентация работ с участием людей «серебряного возраста», конкурс мини-проектов, семинар по поиску ресурсов для НКО и бюджетных организаций, совместное заседание членов Общественной палаты края и представителей консультативно-совещательных органов Ванинского и Советско-Гаванского районов;

- в п. Переяславка района им. Лазо (25-26 мая) форум собрал представителей некоммерческого сектора из Бикинского, Вяземского районов и района имени Лазо. За два дня прошло более 20 различных площадок. Участники форума обсудили широкий круг вопросов, связанных с развитием и поддержкой институтов гражданского общества и гражданских инициатив;

- вс. Троицкое Нанайского района (3 июня) мероприятие проходило впервые, команда региональных экспертов провела 12 актуальных тематических площадок, связанные с развитием некоммерческого сектора, вовлечением граждан в жизнь территории;

- в г. Хабаровске (6 сентября, более 600 участников), во время форума прошли мастер-классы, семинары и тренинги для представителей некоммерческих организаций. Общественники обсудили вопросы обеспечения доступа некоммерческим организациям к оказанию социальных услуг, узнали о типичных ошибках владельцев веб-сайтов, поучаствовали в презентации проектов гражданского общества, зажгли на фестивале социальной видеорекламы «25 кадр».

Итоговый VI краевой Гражданский форум объединил более 1500 человек. Это представители НКО, социальные предприниматели, эксперты в области гражданского общества. Основные мероприятия Гражданского форума прошли в Хабаровске и Комсомольске-на-Амуре 7-8 ноября.

В рамках форума состоялось широкое общественное обсуждение национальной программы развития Дальнего Востока. Ключевой темой форума стала: «Гражданское общество и приоритеты регионального развития». Эксперты представили планы по совершенствованию политики в области поддержки общественных проектов и некоммерческих организаций, а также новые возможности интеграции гражданского общества в региональные программы развития.

Среди многочисленных площадок форума были: «Развитие ТОСов», «Участие НКО в реализации национальных проектов», «Молодежь и третий сектор», «Цифровизация некоммерческого сектора», «Негосударственные поставщики социальных услуг», «Укрепление единства российской нации, духовно-нравственное развитие жителей края» и другие. Большое внимание в ходе форума было уделено сопровождению деятельности НКО. Форум дал старт большому образовательному проекту «Университет НКО», в рамках которого состоялись лекции и практические семинары по социальному проектированию.

### **Общественные презентации успешных проектов как форма популяризации и развития общественного движения.**

Общественная презентация передовых практик, реализуемых общественными организациями и объединениями Хабаровского края, стала уже хорошей традицией последних лет. В 2019 году таких презентаций прошло несколько. Так, 30 апреля 2019 г. в г. Хабаровске в актовом зале ПИ ТОГУ свои проекты представили краевые некоммерческие организации: АНО «Дальневосточный институт содействия общественному развитию», АНО «Центр информационной поддержки развития Хабаровского края «Гражданские медиа», АНО РЦ «Дальний Восток», АНО «Центр социальной адаптации молодежи «ГРАНЬ», АНО «Социально-психологическая служба поддержки семьи «Возрождение семьи».

### **Общественные площадки «Диалог с прокурором».**

Такие общественные площадки, как диалог общественности с представителями прокуратуры, стали также хорошей практикой общественно-государственного сотрудничества, координатором которого выступает Общественная палата Хабаровского края.

Так, 17 июня 2019 года, на базе Хабаровской краевой специализированной библиотеки для слепых комиссия Общественной палаты края по экономическим и социальным вопросам совместно с

Прокуратурой Хабаровского края провела круглый стол, посвященный вопросам соблюдения прав инвалидов при трудоустройстве, обеспечения их льготными лекарственными средствами и средствами реабилитации в регионе. В мероприятии приняли участие члены краевой Общественной палаты, представители Прокуратуры Хабаровского края, министерств здравоохранения, социальной защиты населения края, комитета по труду и занятости населения Правительства края, хабаровского регионального отделения Фонда социального страхования, ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Хабаровскому краю», хабаровских отделений Всероссийского общества инвалидов, Всероссийского общества слепых, Всероссийского общества глухих, ВОРДИ, заинтересованные граждане. Большой блок обсуждения касался эффективности взаимодействия органов власти с общественными инвалидными организациями.

### **Площадка по сбору предложений граждан в Национальную программу по развитию Дальнего Востока.**

Общественная палата Хабаровского края в 2019 году стала общественной платформой по сбору и аккумуляции предложений жителей Хабаровского края в проект национальной программы развития Дальнего Востока. Поручение подготовить национальную программу развития Дальнего Востока на период до 2025 года и на перспективу до 2035 года Правительству совместно с органами государственной власти субъектов РФ дал Президент РФ В.В. Путин.

В этих целях на сайте палаты был размещен соответствующий сервис. Также были проведены встречи с общественностью в районах края. Так, 6 февраля в г. Комсомольском-на-Амуре прошло общегородское собрание по формированию предложений для разработки проекта Национальной программы развития Дальнего Востока. 8 февраля состоялась встреча членов палаты со студентами Хабаровского государственного института искусств. 13 февраля 2019 года в Хабаровске прошло заседание общественного совета при Законодательной Думе края, где обсудили предложения в проект Национальной программы развития Дальнего Востока. 12 февраля такое обсуждение прошло на площадке общественного совета г. Хабаровска.

Жители Хабаровского края проявили высокую активность в процессе формирования Национальной программы. За несколько месяцев участие в обсуждениях приняли 23,5 тысячи человек, поступило более 73 тысяч предложений из муниципальных районов. Свои проекты жители края могли представить на сайте Общественной палаты края и на специально созданном сайте [dv2025.rf](http://dv2025.rf).

Поступившие из разных источников идеи касались развития как всего региона в целом, так и отдельного взятого района, поселения. К примеру, жители региона предлагали проекты, направленные на развитие экономики, повышение уровня и качества жизни населения,

благоустройство территорий, ремонт и оснащение учреждений здравоохранения, культуры и образования, а также строительство инженерной и транспортной инфраструктуры, развитие сельского хозяйства и создание государственных сельскохозяйственных кооперативов. Одними из самых популярных оказались вопросы о введении системы льготных тарифов на услуги ЖКХ и снижении стоимости внутрирегиональных перевозок.

### **Площадки встреч Губернатора с общественностью.**

Проведение ежегодных встреч Губернатора Хабаровского края с общественностью формирует в значительной степени повестку совместных действий власти и общества в русле развития гражданского общества.

Так, 8 февраля 2019 года в Доме официальных приёмов Правительства края глава региона С.И. Фургал встретился с членами Общественной палаты Хабаровского края. Участники заседания обсудили перспективы развития гражданского общества, а также вопросы поддержки некоммерческого сектора и социально значимых инициатив населения.

По итогам встречи Губернатор сделал акцент на необходимость продолжения выстраивания диалога с обществом: «Для меня очень важно слышать и понимать, что сегодня происходит в Хабаровском крае, о чем сегодня думают люди, чего они хотят. Здесь переоценить роль Общественной палаты невозможно. Этот орган и создан для того, чтобы доносить до власти те проблемы и задачи, которые сегодня волнуют граждан на местном уровне».

Таким образом, разнообразие по формам и содержанию общественных площадок для диалога власти с гражданами выступает важным индикатором возрастающей зрелости гражданского общества Хабаровского края. В то же время в целях развития гражданского общества, формирования доверия населения к институтам гражданского общества, важно не только в информационном пространстве транслировать сами мероприятия взаимодействия «власти» и «общества», но и что самое важное – транслировать результаты этого взаимодействия на этих площадках. Тогда авторитет и гражданского общества, и авторитет власти будет расти.

## 1.8. Развитие системы общественного контроля в региональном измерении

С соответствием с федеральным<sup>9</sup> и региональным законодательством<sup>10</sup>, в Хабаровском крае осуществлялся общественный контроль за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих отдельные публичные полномочия, а также общественной проверки, анализа и оценки издаваемых ими актов и принимаемых решений.

Субъектами общественного контроля выступали Общественная Палата Хабаровского края; общественные советы при органах исполнительной и законодательной (представительной) власти Хабаровского края и территориальных органов федеральных министерств и ведомств РФ, некоммерческие организации, общественные активисты, эксперты.

Исполнение всеми субъектами общественного контроля федерального и регионального законодательства способствует повышению не только эффективности деятельности органов власти и местного самоуправления, но и развитию их взаимодействия с институтами гражданского общества, повышению уровня доверия граждан к деятельности органов, предупреждению принятия и реализации ими решений, противоречащих общественным интересам.

В 2019 году общественный контроль охватывал следующие сферы в Хабаровском крае: деятельность органов исполнительной власти (Общественные советы); деятельности органов власти и местного самоуправления (Общественная палата Хабаровского края и общественные советы в муниципальных образованиях); независимая оценка качества соцуслуг, оказываемых учреждениями социальной сферы, образования,

---

<sup>9</sup> ФЗ от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в РФ» (вступил в силу 2.08.2014); ФЗ от 23 июня 2016 г. №183 - ФЗ «Об общих принципах формирования региональных общественных палат»; Постановление Правительства РФ от 30 .03.2013 №286 «О формировании независимой системы оценки качества работы организаций, оказывающих социальные услуги»; ФЗ от 21.07.2014 №256 - ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ по вопросам проведения независимой оценки качества оказания услуг организациями в сфере культуры, социального обслуживания, охраны здоровья и образования» (вступил в силу 21.10.2014); ФЗ от 5.04.2013 г. №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (Ст.102.ОК за соблюдением требований законодательства РФ и иных НПА о контрактной системе в сфере закупок) [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.consultant.ru/>

<sup>2</sup> Закон Хабаровского края № 110 от 22 сентября 2015 года "Об отдельных вопросах осуществления общественного контроля в Хабаровском крае" [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.consultant.ru/>



культуры, здравоохранения, спорта); общественный контроль государственных закупок; общественный контроль в сфере ЖКХ; общественный контроль выборов (Общественная палата края); информационная открытость органов власти и местного самоуправления.

Субъекты общественного контроля осуществляли его в следующих основных формах.

Общественное обсуждение значимых вопросов, решений органов и организаций с обязательным участием в нем уполномоченных лиц, организаций, представителей граждан и общественных объединений. Объектом публичного обсуждения являлись проекты региональных законов, постановлений Правительства края и распоряжений Губернатора края и приказов структурных подразделений органов исполнительной власти Хабаровского края<sup>11</sup>. Так, 13 сентября 2019 года состоялись общественные обсуждения Закона Хабаровского края от 25.11.2015 № 143 "Об ограничениях розничной продажи алкогольной продукции в Хабаровском крае" в части актуальности действующих ограничений розничной торговли алкогольной продукцией. О предстоящих изменениях информация была размещена на официальных сайтах администраций городских округов, рассматривалась Советами по предпринимательству при главах районов, общественными советами районов Общественной палатой Хабаровского края, Общественным советом при министерстве торговли, пищевой и перерабатывающей промышленности Хабаровского края. Учитывая, что мнения представителей органов власти и общественников разделились, было принято решение провести дополнительное обоснования предлагаемых изменений в региональный закон.

На общественное обсуждение выносились проекты постановлений Правительства Хабаровского края, в которых вносились актуальные изменения в ряд региональных государственных программ. Так, по инициативе министерства природных ресурсов края проводится общественное обсуждение проекта постановления Правительства Хабаровского края «О внесении изменений в государственную программу Хабаровского края «Развитие коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, проживающих в Хабаровском крае», утвержденную постановлением Правительства Хабаровского края от 14 сентября 2011 г. № 303-пр». В проекте Программа излагается в новой редакции, в соответствии с требованиями постановления Правительства Хабаровского края от 20.09.2013 № 283-пр (ред. от 10.09.2019) «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке государственных программ Хабаровского края, их формирования и реализации и Порядка проведения оценки эффективности

---

<sup>11</sup> Общественное обсуждение, итоги. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://kvp.khabkrai.ru/Deyatelnost/Obschestvennyj-kontrol/Obschestvennoe-obsuzhdenie-itogi>

реализации государственных программ Хабаровского края и внесении изменений в отдельные нормативные правовые акты Хабаровского края», а также с принятием Закона о бюджете, предусматривающего финансирование мероприятий Программы, в том числе по главным распорядителям бюджетных средств в пределах доведенных объемов бюджетных ассигнований. Организатором общественного обсуждения выступает министерство природных ресурсов края.

На общественное обсуждение были вынесены и проекты постановлений Правительства края, в которых вносились изменения и в такие государственные программы как: «Развитие лесного хозяйства в Хабаровском крае», утвержденную постановлением Правительства Хабаровского края от 09 июня 2012 г. № 195-пр; «Газификация жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций Хабаровского края на 2018-2022 годы»; «О региональной программе Хабаровского края по обеспечению прав потребителей на 2019 – 2022 годы» и др.

Публичному обсуждению подвергались и проекты постановлений Правительства Хабаровского края, в которых речь шла «О внесении изменений в постановление Правительства Хабаровского края от 30 июня 2015 г. № 167-пр «О порядке организации доступа к информации о деятельности органов исполнительной власти Хабаровского края»; «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из краевого бюджета социально ориентированным некоммерческим организациям на предоставление услуг в сфере культуры» и др.

В крае получила развитие и такая форма общественного контроля как общественная экспертиза – анализ и оценка актов, решений, документов и других материалов, действий или бездействия органов и организаций на основании специальных знаний и (или) опыта специалистов. Так, в целях совершенствования порядка предоставления компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и электрической энергии педагогическим работникам и руководителям образовательных организаций, проживающим и работающим в сельских территориях края, а также организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей в Хабаровском крае общественной экспертизе были подвергнуты проекты законов Хабаровского края, подготовленные министерством образования и науки края:

- «О размере, условиях и порядке возмещения расходов, связанных с предоставлением мер социальной поддержки по компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) края».

- «Об основах организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей в Хабаровском крае».

В Заключениях <sup>12</sup>, подготовленных по итогам общественной экспертизы (эксперты: Манукян Н.Г., член общественного экспертного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Хабаровском крае и Козыренко Т.А., председатель Хабаровской краевой организации профсоюза работников народного образования и науки), Общественным советом при министерстве образования и науки Хабаровского края, данные законопроекты рекомендованы к принятию.

В 2019 году органами исполнительной власти Хабаровского края были инициированы ряд общественных экспертиз проектов: постановлений Правительства края, постановлений и распоряжений Губернатора края, ведомственных актов <sup>13</sup>. Их анализ и оценка преследует цель не только проверки их соответствия требованиям законодательства, но и соблюдения прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций.

В 2019 году крае актуализирована и такая форма реализации своих функций субъектами общественного контроля как общественный мониторинг - постоянное (систематическое) или временное наблюдение за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих публичные полномочия.

Так, 26 ноября 2019 года было осуществлено временное наблюдение за деятельностью краевого государственного бюджетного учреждения, подведомственного управлению ветеринарии края: Краевое государственное бюджетное учреждение «Хабаровская городская станция по борьбе с болезнями животных» отдел ветеринарно-санитарной экспертизы, расположенный в здании Хабаровского продовольственного рынка» по адресу: г. Хабаровск, ул. Льва Толстого, д. 19. Предметом общественного мониторинга стало проведение мероприятий по защите населения от болезней общих для человека и животных и пищевых отравлений (ветеринарно-санитарная экспертиза сырья и продуктов животного происхождения).

По инициативе рабочей группы по общественному контролю Общественной палаты Хабаровского края был проведен 22 августа 2019 года был проведен круглый стол на тему: «Межведомственное взаимодействие в вопросах оказания медицинской и социальной помощи пациентам с онкологическими заболеваниями». Итоги мониторинга

---

<sup>12</sup> Общественная экспертиза проектов законов Хабаровского края.[Электронный ресурс].Режим доступа: <https://kvp.khabkrai.ru/Deyatelnost/Obschestvennyj-kontrol/Obschestvennaya-ekspertiza-itogi/Proekty-pravovyh-aktov1520292779/Proekty-zakonov-Nabarovskogo-kрая1520296280/1625>

<sup>5</sup>Общественная экспертиза. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://kvp.khabkrai.ru/Deyatelnost/Obschestvennyj-kontrol/Obschestvennaya-ekspertiza-itogi/599>

оказания онкологической помощи населению региона, проведенного Общественной палатой в 2019 году, позволили выявить проблемы в вопросах оказания медицинской и социальной помощи пациентам с онкологическими заболеваниями, выработаны предложения по их решению.

Общественной палатой Хабаровского края была проведена общественная экспертиза проекта закона Хабаровского края «Об установлении на территории Хабаровского края ограничений продажи электронных систем доставки никотина, никотиносодержащей продукции и потребления никотина способами, отличными от курения табака». Необходимость разработки данного законопроекта закона Хабаровского края обусловлена ростом популярности использования электронных систем доставки никотина (вэйп (vape) и бестабачных никотиновых смесей среди населения, а особенно среди несовершеннолетних.

В октябре 2019 года в ходе заседания Совета Общественной палаты Хабаровского края было принято решение о проведении общественного мониторинга организации питания детей из малоимущих и многодетных семей, обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях края. Общественное наблюдение осуществлялось за организацией питания учащихся школ Верхнебуринского, Хабаровского, Бикинского районов, гг. Хабаровска и Комсомольска-на-Амуре. По итогам общественного мониторинга организация питания в общеобразовательных организациях в целом была признана удовлетворительной, но при этом было выявлено ряд моментов, которые отражены в предложениях и рекомендациях по итогам проверок<sup>14</sup>.

Таким образом, в 2019 году институт общественного контроля как объективный показатель зрелости гражданского общества продолжал развиваться и совершенствоваться на территории Хабаровского края.

В то же время он еще не получил своего широкого и эффективного применения в силу ряда причин: отсутствие четкости понимания целей, механизмов и результатов общественного контроля как у органов власти регионального и муниципального уровней, так и граждан; недостаточная проработка процедур (механизмов) реализации существующих форм общественного контроля; слабая нормативно - правовая база, обеспечивающая реализацию существующих форм общественного контроля; недостаточно необходимых профессиональных знаний, умений и навыков у представителей субъектов общественного контроля, общественников и чиновников; несовершенство взаимодействия между субъектами общественного контроля всех уровней, обмена практиками деятельности в сфере общественного контроля; отсутствие системы финансового обеспечения мероприятий общественного контроля.

---

<sup>14</sup> Общественники проверили школы Хабаровского края. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://opkhv.ru/news/5980>

## **ГЛАВА 2. ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА ХАБАРОВСКОГО КРАЯ И ЕЕ РОЛЬ В РАЗВИТИИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА**

### **3.1 Состав Общественной палаты края в 2019 году**

В 2019 году в Хабаровском крае действовал уже четвертый состав Общественной палаты Хабаровского края, срок действия которого впервые был продлен с двух до трех лет в июне 2018 года.

Четвертый состав приступил к исполнению своих обязанностей 19 июня 2018 года в соответствии с требованиями Федерального закона от 23 июня 2016 г. № 183-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации» и Закона Хабаровского края от 21 декабря 2016 г. № 228 «Об отдельных вопросах организации деятельности Общественной палаты Хабаровского края». В состав Общественной палаты Хабаровского края входят 33 члена, представляющие 33 ведущих общественных объединения Хабаровского края.

В структуре Общественной палаты края действуют: Совет Общественной палаты Хабаровского края и 5 комиссий (экспертная комиссия; комиссия по этике и регламенту; комиссия по развитию гражданского общества; комиссия по поддержке молодежных инициатив; комиссия по контролю за реализацией национальных проектов и национальной программы развития Дальнего Востока).

Председатель Общественной палаты Хабаровского края. Белоглазов Андрей Сергеевич. Хабаровское краевое региональное отделение Общероссийской общественной организации «Всероссийский совет местного самоуправления».

Заместители председателя Общественной палаты Хабаровского края.

Бейк Ку Сен (Владимир Николаевич). Ассоциация корейских организаций Дальнего Востока и Сибири. Заместитель председателя Общественной палаты Хабаровского края.

Кононенко Галина Анатольевна. Председатель Хабаровского краевого объединения организаций профсоюзов. Заместитель председателя Общественной палаты Хабаровского края.

Ляшко Наталья Григорьевна. Автономная некоммерческая культурно-просветительская организация «ТОЧКА РОСТА». Заместитель председателя Общественной палаты Хабаровского края, председатель комиссии по этике и регламенту.

Макарчук Виктория Сергеевна. Хабаровское краевое отделение Общероссийской общественной организации «Российский Красный крест». Заместитель председателя Общественной палаты Хабаровского края, руководитель Рабочей группы Общественной палаты края по общественному контролю.

Руководители комиссий Общественной палаты Хабаровского края.

Елистратова Марина Ильинична. Межрегиональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» по

Хабаровскому краю и Еврейской автономной области. Председатель комиссии Общественной палаты Хабаровского края по экономическим и социальным вопросам.

Машовец Светлана Павловна. Автономная некоммерческая организация «Дальневосточный институт содействия общественному развитию». Председатель комиссии Общественной палаты Хабаровского края по развитию гражданского общества.

Солоненко Евгений Николаевич. Региональное отделение Всероссийской общественной организации «Молодая Гвардия Единой России». Председатель комиссии Общественной палаты Хабаровского края по поддержке молодежных инициатив.

Члены Общественной палаты Хабаровского края:

Аршинский Марк Иванович. Общественная организация «Союз спортивных клубов Тхэквондо ВТФ г. Хабаровска».

Ахмад хазрат (Гарифуллин Артур Сиреневич). Общественная организация узбекской национально-культурной автономии «СОДРУЖЕСТВО СРЕДНЕЙ АЗИИ» города Хабаровска.

Безгодов Олег Борисович. Общественная организация «Комсомольский-на-Амуре парашютный клуб «ТАЛАН».

Брызжина Наталья Анатольевна. Общественная организация «Хабаровская городская национально-культурная автономия татар «ХАБАР».

Евтеева Наталья Владимировна. Автономная некоммерческая организация «Хабаровская инвалидная организация «Реальная помощь».

Журковский Сергей Александрович. Хабаровское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Союз машиностроителей России».

Зверева Наталья Михайловна. Хабаровское краевое отделение Общероссийский общественный благотворительный фонд «Российский детский фонд».

Зенкина Елена Анатольевна. Хабаровская региональная организация Общероссийская общественная организация инвалидов «Всероссийские ордена Трудового Красного Знамени общество слепых».

Иванчак Раиса Михайловна. Хабаровская городская общественная организация по развитию социальной активности молодежи «Молодежь Хабаровска».

Кондратьева Светлана Михайловна. Хабаровская краевая общественная организация ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных сил и правоохранительных органов.

Коровина Альбина Михайловна. Общественная организация «Хабаровский городской Союз женщин».

Кудряшова Валентина Владимировна. Хабаровское городское общественное движение гражданской инициативы «Хабаровск – это мы».

Логинов Сергей Николаевич. Хабаровское краевое отделение Всероссийской творческой общественной организации «Союз художников России».

Маковецкая Елена Владимировна. Верхнебуреинская районная благотворительная общественная организация «Центр социальных инициатив «Инициатива».

Маркина Юлия Михайловна. Отделение Хабаровской краевой организации Общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов» г. Комсомольск-на-Амуре.

Муштай Владимир Николаевич. Отделение Хабаровской краевой организации Общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов» г. Комсомольска-на Амуре.

Непогодин Михаил Михайлович. Автономная некоммерческая организация «Центр социальной адаптации молодежи «Грань».

Никонова Анастасия Валентиновна. Комсомольское-на-Амуре городское отделение Хабаровского краевого молодежного общественного движения «Мой край».

Одзял Любовь Александровна. Региональная общественная организация «Ассоциация коренных малочисленных народов севера Хабаровского края».

Протоиерей Георгий Сивков (Сивков Юрий Сергеевич). Хабаровская краевая общественная организация «Милосердие» по поддержке малообеспеченных граждан».

Сидоров Владимир Олегович. Хабаровское краевое отделение Общероссийской общественной организации «Всероссийское общество охраны природы».

Скоринов Сергей Нестерович. Хабаровская краевая общественная организация «Ассамблея народов Хабаровского края».

Треногина (Божок) Ксения Дмитриевна. Автономная некоммерческая организация «Центр информационной поддержки развития Хабаровского края «Гражданские медиа».

Хайрутдинова Оксана Викторовна. Бикинская районная общественная организация помощи людям с ограниченными физическими возможностями «Единство».

Ярославцева Татьяна Александровна. Региональное отделение Общероссийской общественной организации «Союз пенсионеров России» по Хабаровскому краю.

### 3.2. Итоги деятельности Общественной палаты Хабаровского края в 2019 году

Приоритетными направлениями деятельности Общественной палаты Хабаровского края в 2019 году стали:

- организация взаимодействия граждан, некоммерческих организаций с органами государственной власти Хабаровского края и органами местного самоуправления;
- осуществление общественного контроля во всех сферах жизнедеятельности общества;
- содействие в разработке проекта Национальной программы развития Дальнего Востока;
- мониторинг реализации избирательных прав граждан в Хабаровском крае;
- проведение общественной экспертизы проектов законов и иных нормативных правовых актов Хабаровского края, проектов муниципальных правовых актов;
- информационная и методическая поддержка развития социально ориентированных некоммерческих организаций;
- работа с гражданами как в форме личного приема членами Общественной палаты, так и работа с письменными обращениями.

Количественные показатели деятельности Общественной палаты Хабаровского края свидетельствуют о насыщенности и разнообразии форм и направлений этой деятельности. В то же время анализ показывает неравномерную работу различных комиссий палаты, а также значительный потенциал развития ее возможностей, особенно в части выстраивания взаимодействия с гражданами, повышения эффективности функционирования «горячих линий», презентации лучших социальных практик (табл. 6).

Так, в рамках деятельности **«Экспертной комиссии» палаты** было рассмотрено 2 проекта законов и иных правовых актов Хабаровского края и дано экспертное мнение по ним, рассмотрено 18 проектов федеральных законов, по которым также подготовлено и направлено в Общественную палату Российской Федерации мнение членов палаты. Проведено общественное обсуждение проекта закона Хабаровского края «Об установлении на территории Хабаровского края ограничений продажи электронных систем доставки никотина, никотиносодержащей продукции и потребления никотина способами, отличными от курения табака».



**Формы и количество проведенных мероприятий  
Общественной палаты Хабаровского края в 2019 году**

Форма	Кол-во
Заседания палаты	4
Совет палаты (заседания)	19
Комиссия по этике и регламенту (заседания)	2
Экспертная комиссия	20
Комиссия по развитию гражданского общества (заседания)	6
Комиссия по поддержке молодежных инициатив (заседания)	6
Комиссия по экономическим и социальным вопросам (заседания)	1
Комиссия по экологии и ЖКХ (заседания)	1
Рабочая группа общественной палаты Хабаровского края по общественному контролю (заседания)	6
Обращения граждан	30
Круглые столы	16
Акции	4
«Горячая линия»	2
Мониторинг	6
Рабочее совещание	3
Экспертные//консультационные площадки	7
Образовательные/обучающие мероприятия (тренинги, семинары и др.)	21
Общественная приемная/личный прием граждан	9
Презентация лучших практик/инициатив	6
Встречи с экспертами федерального уровня	8
Организация работы по сбору предложений в проект Национальной программы развития Дальнего Востока	1
Подписано соглашений о сотрудничестве	26

**Рабочей группой общественной палаты по общественному контролю** в течение 2019 года проведено несколько общественных мониторингов.

В июне-июле 2019 года проведен общественный мониторинг онкологической помощи населению в связи с поступающими обращениями граждан Хабаровского края. Общественники посетили учреждения края, оказывающие онкологическую помощь населению региона. По итогам проведен круглый стол на тему: «Межведомственное взаимодействие в вопросах оказания медицинской и социальной помощи пациентам с онкологическими заболеваниями». В итоговый документ вошел ряд предложений по совершенствованию системы оказания медицинской и социальной помощи пациентам с онкологическими заболеваниями, в том числе по внесению изменению в некоторые Приказы министерства здравоохранения Российской Федерации.

Общественники посетили Центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей (ЦВСНП) УМВД России по Хабаровскому краю с целью общественного контроля условий содержания

несовершеннолетних граждан. На момент посещения в учреждении находилось 12 человек, при лимите наполнения 52 человека. По итогам посещения центра, общественниками нарушений условий содержания и жестокого обращения не выявлено.

Общественники также посетили следственный изолятор в городе Хабаровске (СИЗО-1), проверили условия содержания следственно-арестованных и осужденных, пообщались с ними в ходе покамерного обхода, а также осмотрели камеру, в которой содержится молодая женщина, находящаяся под следствием совместно с новорожденным ребенком. В беседе с подозреваемыми и обвиняемыми члены ОНК интересовались наличием у них вопросов по коммунально-бытовому и медицинскому обеспечению, качеству питания, наличию возможностей для обучения и проведения досуга: чтения художественной и юридической литературы, прессы, просмотр телевизионных передач и прослушивание радиоэфиров.

Общественники посетили швейную фабрику исправительной колонии № 12 УФСИН России по Хабаровскому краю, сделали акцент на условия труда осужденных. Осмотрели цеха швейной фабрики, в которых трудятся женщины, проверили исправность имеющегося швейного оборудования, освещение рабочих мест. Осужденные женщины официально трудоустроены с соблюдением всех прав и гарантий, определенных трудовым законодательством Российской Федерации и Уголовно-исполнительным кодексом. Представители общественной наблюдательной комиссии Хабаровского края отметили, что условия труда на предприятии ИК-12 соответствуют установленным государственным требованиям и стандартам. Каких-либо замечаний в адрес администрации исправительной колонии от ОНК не поступило.

В 2019 году было принято решение о проведении мониторинга организации питания детей из малоимущих и многодетных семей, обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях края. Общественники посетили 13 школ города Хабаровска, несколько школ в Хабаровском, Верхнебуреинском, Бикинском районе, а также в г. Комсомольск-на-Амуре. По итогам мониторинга общественники в целом признали организацию питания в общеобразовательных организациях удовлетворительной, но отметили ряд моментов, на которые, безусловно, стоит обратить внимание. По мнению общественников, организация полноценного горячего питания в некоторых школах является сложной задачей, особенно, если в школе отсутствует оборудование для приготовления еды, а согласно требованиям питание школьников должно быть свежеприготовленным. Еще проблемами отмечено «опаздывающее» финансирование, отсутствие отдельных столов питания для детей с ограниченными возможностями здоровья.

Общественники осенью 2019 года посетили КГБУ «Хабаровский психоневрологический интернат» с целью наблюдения за соблюдением

прав граждан, проживающих в данном учреждении. В ходе посещения учреждения отмечено, что большинство зданий и помещений учреждения находятся в нормативном состоянии, все объекты жизнеобеспечения имеют беспрепятственный доступ для маломобильных граждан. В то же время, в отдельных комнатах корпусов, требуется проведение ремонта. Не лишним было бы внедрение тренировочных комнат для формирования адаптивных навыков жизнедеятельности проживающих в интернате.

В Хабаровском крае продолжалась работа по мониторингу учреждений, нанесенных на «Карту возможностей особого ребенка», в рамках которого была посещена краевая школа №1 г. Комсомольска-на-Амуре. Отметив высокий уровень оснащения школы и профессионализм педагогов, общественники высказали небольшие замечания к доступности здания для инвалидов.

Также общественники посетили хабаровскую школу-интернат № 5 для детей с интеллектуальными нарушениями. По итогам посещения сделан вывод, что в учреждении созданы все необходимые условия для развития детей.

В средней общеобразовательной школе с. Красное им. Героя Советского Союза Г.Ф. Байдукова Николаевского района Хабаровского края родители особых детей по просьбе общественности провели мониторинг достоверности представленных данных на «Карте возможностей особого ребенка». Данные, представленные в «Карте возможностей особого ребенка», по мнению родителей, полностью соответствуют реальности.

Общественники также посетили школу в селе Чля Николаевского муниципального района Хабаровского края. Образовательное учреждение, по мнению общественников, достойно присвоения на Карте знака «Проверено общественными организациями».

Как было уже отмечено выше, одной из самых распространенных форм работы Общественной палаты является форма **обсуждения актуальных проблем общества в виде круглых столов**, итоги которых не только представляются широкой общественности, но и направляются с предложениями в органы власти. 2019 год был насыщен различными общественными площадками и дискуссиями.

Среди обсуждаемых палатой проблем – проблемы лиц БОМЖ, проблемы детей с расстройством аутистического спектра, проблемы духовно-нравственного развития, проблемы соблюдения прав граждан старшего возраста, проблемы оказания социальной и медицинской помощи пациентам с онкологическими заболеваниями, проблемы проживания инвалидов с ТМНР в психоневрологических интернатах на территории Хабаровского края.

Так, например, в рамках круглого стола «О совершенствовании системы проживания инвалидов с тяжелыми множественными нарушениями развития в психоневрологических интернатах на территории

Хабаровского края. Проблемы и Перспективы» общественники совместно с органами государственной власти края, родительской общественностью, обсудили строительство психоневрологического интерната в поселке Некрасовка. В результате было принято решение о существенном пересмотре подходов к решению проблемы проживания инвалидов. Министерству социальной защиты населения края было рекомендовано совместно с представителями всероссийской организации родителей детей-инвалидов и иными заинтересованными лицами рассмотреть возможность и подготовить предложения по внесению изменений в проект строительства психоневрологического интерната в п. Некрасовка Хабаровского края. А членам Общественной палаты края создать рабочую группу из заинтересованных сторон по внедрению альтернативных и стационарозамещающих технологий, практик для решения проблем жизнеустройства инвалидов с ментальными и иными нарушениями. Это, как раз пример того, как совместными усилиями власти и общества находятся наиболее оптимальные управленческие решения, удовлетворяющие заинтересованных субъектов и объектов социальной помощи.

Наряду с этим большое количество общественных площадок было посвящено развитию институтов гражданского общества, добровольчества и вовлеченности населения и молодежи в общественно-полезную деятельность, развитие общественно-государственного партнерства, обеспечению доступа СОНКО к предоставлению услуг в социальной сфере, развитию системы общественного контроля.

Так, например, осенью 2019 года состоялся круглый стол «Результаты общественного мониторинга реализации мер по обеспечению доступа СОНКО к оказанию социальных услуг в Хабаровском крае», в работе которого приняли участие представители краевых профильных СОНКО, реализующие успешные практики по предоставлению услуг в социальной сфере, а также представители органов власти, реализующих в крае основные национальные проекты. Участники круглого стола отметили о наличии определенного ряда барьеров, который необходимо преодолеть как на региональном, так и на федеральном уровнях. Их можно разделить по уровням, в зависимости от того, где они созданы, и в чью компетенцию входит их снижение. Наибольшее число барьеров сегодня отнесли к региональному уровню. Самым труднопреодолимым барьером, по мнению участников круглого стола, являются требования нормативных правовых актов, разрабатываемых и принимаемых в регионе, которые создают препятствия для доступа СОНКО к оказанию услуг. К барьерам федерального уровня участники отнесли в основном несовершенство федерального законодательства, не дающего полномочия муниципалитетам по финансированию услуг, оказываемых СОНКО, а также избыточные лицензионные требования (например, к помещениям, оборудованию и т.д.), которым многие организации не могут

соответствовать. По завершению мониторинга в Общественную палату РФ направлен итоговый документ с результатами общественного обсуждения и описанием кейсов успешных и неуспешных практик доступа СО НКО к оказанию услуг в социальной сфере Хабаровского края.

Еще одним важным направлением деятельности Общественной палаты Хабаровского края в 2019 году являлось **организация и проведение разнообразных образовательных площадок**, направленных на развитие профессионализма представителей гражданского общества. Не учитывая многочисленных образовательных мероприятий (тренингов, круглых столов, мастер-классов и др.), проводимых в рамках краевого и муниципальных этапов Гражданского форума, членами Общественной палаты было проведено 7 образовательных площадок в 2019 году, среди которых:

– 08 февраля 2019 года на площадке Точки Кипения проведено общественное мероприятие, посвященное вопросам гражданского образования в регионе. В семинаре приняли участие представители научного сообщества, педагоги образовательных организаций, методисты, представители социально ориентированных некоммерческих организаций, разрабатывающие и ведущие темы и курсы по различным аспектам гражданского образования для всех возрастных категорий, члены краевой Общественной палаты, члены общественных советов при органах власти края, специалисты краевых и муниципальных органов управления образования, заинтересованных органов исполнительной власти. В ходе встречи участники выступили с докладами о состоянии гражданского образования детей, молодёжи и взрослых;

– 15 апреля 2019 года проведено обучение представителей сферы культуры, некоммерческих организаций и инициативных граждан социальному проектированию «От идеи до проекта» для жителей Бикинского района Хабаровского края. Обучение было связано с развитием навыков воплощения идей по улучшению жизни в поселениях и привлечению финансовых средств на реализацию социальных проектов;

– 15-16 апреля в Хабаровске провели семинары «Общественный контроль за состоянием нерестилищ тихоокеанских лососевых рыб» и «Участие граждан в рыбоохранных мероприятиях на водных объектах Хабаровского края». Подобные семинары проводятся уже второй год подряд. В этом году они объединили уже более 40 представителей коренных малочисленных народов Севера Хабаровского края из 6 муниципальных образований края: Амурского, им. Полины Осипенко, Комсомольского, Нанайского, Николаевского, Ульчского, Хабаровского районов и города Хабаровска. Участниками встреч стали руководители и лидеры общин коренных малочисленных народов, проживающих в непосредственной близости от нерестовых рек. В рамках семинара «Общественный контроль за состоянием нерестилищ тихоокеанских лососевых рыб» участники семинара обсудили итоги обследований

нерестилищ, которые были выполнены осенью 2018 года. Руководители трех бригад рассказали новым «желающим» включиться в мониторинг о методике учета, проделанной работе и трудностях, с которыми они столкнулись на притоках. Особое внимание было уделено проблемным моментам, которые возникали у добровольцев при подсчете рыб на реке и выявлении нерестилищ;

– 30 июля состоялся обучающий семинар для государственных гражданских служащих органов исполнительной власти Хабаровского края, аппарата Губернатора и Правительства Хабаровского края по теме: «Вопросы взаимодействия с социально ориентированными некоммерческими организациями и привлечения социально ориентированных некоммерческих организаций к оказанию услуг в социальной сфере». В ходе семинара были рассмотрены следующие вопросы: сущность СОНКО и их социальная роль; меры и механизмы финансовой, имущественной и информационной поддержки СОНКО; взаимодействие с СОНКО, оказывающими услуги в социальной сфере; взаимодействие органов государственной власти с институтами гражданского общества в области реализации социальной политики; развитие инфраструктуры поддержки СОНКО через оказание организационно-технической, консультационной и образовательной поддержки Фондом «Краевой центр развития гражданских инициатив и социально ориентированных некоммерческих организаций».

Наряду с прочим, еще одним направлением в деятельности Общественной палаты Хабаровского края являлось организация и проведение **общественных акций и мероприятий**, направленных на привлечение внимания общественности к важным проблемам жизнедеятельности страны и региона. Так в 2019 году таких общественных акций было проведено членами палаты несколько, среди которых:

– 22 апреля 2019 года проведение масштабного субботника по уборке территорий в городских округах и поселениях региона, в котором приняли участие тысячи жителей Хабаровского края.

– 6 мая 2019 года на краевой станции переливания крови прошла церемония награждения победителей конкурса детского рисунка, посвященного теме донорства. В акции приняли участие школьники с разных уголков Хабаровского края.

– 9 мая 2019 года под руководством председателя Общественной палаты Хабаровского края прошла акция «Бессмертный полк», собравшая несколько десятков тысяч жителей Хабаровского края.

– С 1 по 25 июля 2019 года Общественная палата Хабаровского края присоединилась к акции Хабаровского краевого отделения Российского Красного Креста по сбору гуманитарной помощи и денежных средств для пострадавших от наводнения в Иркутской области. Всего удалось собрать около трёх тонн груза: тёплые вещи, обувь, постельные принадлежности, гигиенические средства, посуда, памперсы, детские

коляски, обогреватели, бытовая техника и пр., а также около 140 тыс. руб. пожертвованиями. На эти средства были закуплены и отправлены постельные принадлежности: одеяла, подушки, постельное белье.

Отдельным и значимым мероприятием Общественной палаты Хабаровского края в 2019 году стал **мониторинг избирательных прав граждан** в Хабаровском крае, а также системная организация **работы по формированию и развитию института общественных наблюдателей на выборах**. Члены Общественной палаты не только осуществляли привлечение активных и неравнодушных жителей края в работу наблюдателями на выборах в сентябре 2019 года, но и организовывали и проводили образовательные семинары и тренинги по обучению наблюдателей на территории Хабаровского края (в том числе и выездные). Всего членами палаты было подготовлено и направлено в день голосования около 600 общественных наблюдателей, направленные на работу 781 избирательного участка на территории края. На площадке Общественной палаты края была открыта «горячая линия» по приему информации от граждан о нарушениях избирательного законодательства в части применения административного давления на избирателей. Среди мероприятий палаты, связанных с подготовкой общественных наблюдателей, следует выделить следующие:

– 14 апреля 2019 года организована работа общественных наблюдателей на выборах главы рабочего поселка Переяславка муниципального района имени Лазо.

– 14 августа 2019 года в Общественной палате состоялся круглый стол, в рамках которого представители краевой общественности обсудили роль гражданского общества в избирательном цикле «Осень – 2019».

– с 19 июля по 08 сентября 2019 года осуществлена работа «горячей линии» палаты по приему информации от граждан о нарушениях избирательного законодательства в части применения административного давления на избирателей.

– 02 сентября 2019 года проведен членами палаты семинар в г. Комсомольске-на-Амуре для наблюдателей г. Комсомольска-на-Амуре, а также Амурского, Комсомольского и Солнечного муниципальных районов.

– 05 сентября 2019 года проведен членами палаты семинар для наблюдателей в г. Хабаровске, куда также были приглашены наблюдатели от г. Хабаровска и всех близлежащих районов.

– 08 сентября 2019 года – на площадке краевой Общественной палаты было организовано дежурство, с 8.00 до 22.00 была открыта «горячая линия», на которую поступали сообщения, жалобы от граждан по ситуации на избирательных участках. Вся информация оперативно отрабатывалась членами рабочей группы, которые при необходимости совершали выезды на участки.

В целом следует отметить, что большинство членов Общественной палаты Хабаровского края в 2019 году представляли палату в

общественных советах при органах исполнительной власти края и местного самоуправления. Члены палаты регулярно принимали активное участие и выступали экспертами на заседаниях органов законодательной, исполнительной власти края, посвященных рассмотрению актуальных вопросов жизнедеятельности граждан.

### 3.3. Работа с обращениями граждан

В 2019 году продолжилась практика Общественной палаты Хабаровского края по организации работы с обращениями граждан. Всего в 2019 году в Общественную палату поступило 30 обращений от жителей Хабаровского края. Тематика обращений, поступающих в Общественную палату Хабаровского края, в большей степени была связана с проблемами ЖКХ, внутренней политикой, природными ресурсами, социальным обеспечением и правами граждан (табл. 7).

Таблица 7

Тематика и количество обращений жителей Хабаровского края в Общественную палату Хабаровского края в 2019 году

Тематика обращений	Количество обращений
ЖКХ	10
Внутренняя политика	5
Природные ресурсы	3
Социальное обеспечение	2
Право	2
Здравоохранение	1
Образование	1
Труд и занятость населения	1
Транспорт	1
Дорожное хозяйство	1
Культура	1
Земельные отношения	1
Цены и тарифы	1
Итого:	30

Ни одно обращение граждан не остается без внимания и без ответа, члены Общественной палаты Хабаровского края совместно с аппаратом отрабатывают каждое обращение совместно с органами власти, в компетенцию которых входит предмет того или иного обращения.

Кроме этого, члены общественной палаты регулярно проводят прием граждан, в том числе и в выездных приемах, организуемых в рамках муниципальных этапов краевого гражданского форума. Часто, обращения граждан носят индивидуальный характер, но все они очень значимы и существенны для жителей, особенно когда они разрешаемы. Так, например, в январе 2019 года проведены для жителей разъяснения нового порядка оплаты



банковской комиссии за проведение оплаты жилищно-коммунальных услуг. В феврале обратилась семья Ильиных из г. Комсомольска-на-Амуре, ребенку которой с орфанным заболеванием требовалось дорогостоящее лекарство, однако поставлено в регион было меньше упаковок, чем требуется больным. После вмешательства в ситуацию общественников ребенку было предоставлено необходимое лекарственное средство. В сентябре была оказана помощь гражданину, обратившемуся с просьбой оказать содействие в присвоении звания «Ветеран труда».

### **3.4. Информационное присутствие деятельности Общественной палаты Хабаровского края в медиапространстве**

Современные реалии и условия информационного общества диктуют нам особые правила информированности общества, привлечения и вовлечения граждан в деятельность институтов гражданского общества, общественных организаций и объединений. И одно из этих правил – грамотное самопозиционирование в средствах массовой информации. Тем самым, Общественная палата продолжает вести работу по формированию общественного мнения о своей деятельности и роли в жизни региона.

Общественная палата Хабаровского края ведет достаточно активную работу в медиапространстве, посредством публикации материалов на собственном сайте ([www.opkhv.ru](http://www.opkhv.ru)), в социальных сетях и Интернет-пространстве, на телевидении и в печатных изданиях.

Продолжает работу сайт Общественной палаты, который систематически обновляется, размещая в неделю 10-20 материалов различного характера. Каждый день сайт Общественной палаты в среднем посещает 70-80 человек. Всего за 2019 год сайт посетило около 26 тыс. человек. Размещено 290 информационных материалов в разделе «Новости», более 100 интервью с членами Общественной палаты в рубрике сайта «Актуальное мнение члена палаты». Ежемесячно аппаратом палаты обрабатывается и размещается на сайте палаты, разработанные Прокуратурой Хабаровского края и Дальневосточной транспортной Прокуратурой в рамках работы по правовому просвещению граждан, наглядные материалы (информационно-справочные буклеты, памятки, брошюры и т.д.), содержащие разъяснения законодательства в различных сферах правоотношений. За 2019 обработан (отредактирован) и размещен 131 материал по указанной тематике.

Члены Общественной палаты края в течение 2019 года выступали на телевидении и радио, а также давали интервью популярным печатным и интернет-изданиям по различным вопросам. Наиболее актуальными темами для освещения и рассмотрения членами Общественной палаты Хабаровского края в 2019 году стали: выборная кампания сентября 2019 года, подготовка общественных наблюдателей от Общественной палаты края, общественные проверки и общественный контроль, проблемы экологии, ЖКХ, здоровья граждан, национальной программы развития Дальнего Востока и др.

За последние два года сохраняется примерное количество публикаций о деятельности Общественной палаты Хабаровского края во внешних источниках информации (в 2018 г. – 199 единиц, в 2019 г. – 169 единиц) (табл. 8).

Таблица 8

Численность материалов о деятельности Общественной палаты  
Хабаровского края, размещенных в ведущих СМИ края

СМИ	Кол-во публикаций
Газета «Тихоокеанская звезда»	32
Телевидение	24
Интернет портал «ДВ-Хаб»	23
Газета «Комсомольская правда»	17
Сайт Правительства Хабаровского края	14
Интернет портал «Амур Медиа»	10
Информационный портал «Губерния»	7
Интернет портал «Хабаров Today»	5
Газета «Хабаровский край сегодня»	4
Сайт Законодательной Думы Хабаровского края	4
Газета «Молодой дальневосточник XXI век»	3
Интернет портал «Амур пресс»	2
Газета «Хабаровские вести»	2
Газета «АиФ-Дальинформ»	2
ИД «Аргументы недели»	2
Радио	1
Портал «Sm-news.ru»	1
Интернет-портал «ПРО-Хаб»	1
Информационный портал «Регион Online»	1
Газета «Приамурские ведомости»	1
Другие Интернет-ресурсы	13
Всего:	169

Таким образом, проведенный анализ информационного присутствия деятельности Общественной палаты Хабаровского края свидетельствует о многообразии информационных источников, разноплановости представленной в них тематики. Что свидетельствует о востребованности транслируемой информации и определенном авторитете Общественной палаты. В тоже время целесообразно наращивать потенциал информационного присутствия в сторону актуальной проблемной повести жизнедеятельности населения, муниципальной специфики, представительства в информационном пространстве всех членов Общественной палаты Хабаровского края.

### **ГЛАВА 3. СТРУКТУРНЫЕ ЭЛЕМЕНТЫ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА ХАБАРОВСКОГО КРАЯ: СОСТОЯНИЕ И ДИНАМИКА РАЗВИТИЯ**

#### **3.1. Государственная целевая программа «Содействие развитию институтов и инициатив гражданского общества в Хабаровском крае» на 2013 - 2020 гг.» как инструмент управленческого взаимодействия**

В 2019 году субъекты государственной целевой программы «Содействие развитию институтов и инициатив гражданского общества в Хабаровском крае» на 2013-2021гг.» проводили мероприятия, направленные на развитие и совершенствование институтов гражданского общества в Хабаровском крае, в том числе общероссийской гражданской идентичности жителей, посредством роста их коммуникативной доступности, вовлечение в местное самоуправление и деятельность социально ориентированных некоммерческих организаций<sup>15</sup>.

С учетом содержащихся в государственной программе подпрограмм и их целевых показателей были достигнуты определенные результаты. Так, в целях реализации подпрограммы «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов в Хабаровском крае»:

- осуществлялся мониторинг состояния межнациональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций, что позволяет оценить ситуацию в сфере межнациональных отношений как стабильную и удовлетворительную. В крае отсутствуют основания и условия, которые могли бы привести к возникновению масштабных конфликтов в сфере этноконфессиональных и этнополитических отношений;

- организовано и проведено 25 мероприятий, направленных на развитие межэтнического взаимопонимания, продвижение идей межнациональной толерантности, укрепление традиционных духовных ценностей, которые посетили более 15,7 тыс. человек.

- организован краевой конкурс «СМИ за мир», призванный содействовать обеспечению межэтнической толерантности в информационной сфере и поощрению профессиональной деятельности журналистов, освещающих традиции народов, проживающих в Хабаровском крае, и деятельность институтов гражданского общества по укреплению единства российской нации;

- АНО «Центр» организовано и проведено 8 мероприятий консультационной и информационной поддержки органов местного самоуправления муниципальных образований края по гармонизации

---

<sup>15</sup> Содействие развитию институтов и инициатив гражданского общества в Хабаровском крае. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.khabkrai.ru/khabarovsk-krai/Proekty/Gosudarstvennye-celevye-programmy/162>

межнациональных отношений, укреплению единства российской нации и этнокультурному многообразию народов в крае.

В целях реализации подпрограммы «Духовно-нравственное развитие жителей Хабаровского края» общественные организации края активно участвовали в конкурсах на получение грантовой поддержки различного уровня. В отчетном периоде АНО "Центр" им оказывалась консультационная и методическая поддержка при разработке проектов.

По итогам первого конкурса президентских грантов, краевого конкурса на предоставление субсидии для СОНКО, грантового конкурса на реализацию социально значимых проектов в г. Хабаровске, проведенных в отчетном периоде 2019 г., грантовую поддержку (федеральную, региональную, муниципальную) на реализацию проектов, в том числе направленных на приобщение жителей края к общероссийским традициям и ценностям, получили 7 общественных организаций.

Проведено значительное число мероприятий, направленных на приобщение жителей края к общероссийским традициям и ценностям. Среди них «Уроки Дружбы», мероприятия в детских домах г. Хабаровска, крестный ход (шествие), организованный представителями Свято-Елизаветинского храма г. Хабаровска, Хабаровской епархией Приамурской митрополии при содействии религиозной организации «Духовное управление мусульман Дальнего Востока в составе Центрального духовного управления мусульман России» в июне-августе 2019 года реализован грантовый проект «Дружба, крест и полумесяц» и иное.

В целях реализации подпрограммы «Государственная поддержка гражданских инициатив и социально ориентированных некоммерческих организаций»:

- вновь создано 65 СОНКО (на 01.10. 2019 г.);
- увеличилась доля муниципальных районов и городских округов, реализующих муниципальные программы поддержки СОНКО;
- на конкурсы проектов СОНКО было подано 72 заявки, к участию в них была допущена 71 организация (из них 3 ресурсных центра поддержки СОНКО);
- предоставлено субсидий 25 СОНКО (общий размер субсидий – 12,01 млн. руб., размер средств, привлеченных СОНКО на реализацию проектов, составит 7,45 млн. руб.);
- выделены субсидии двум ресурсным центрам поддержки деятельности СОНКО (общий размер субсидий – 2 млн. руб., размер средств, привлеченных СОНКО на реализацию проектов, составит 0,53 млн. руб.);
- предоставлены субсидии на проведение мероприятий по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций 12 муниципальным образованиям края и двум городским округам;

- создан Фонд «Краевой центр развития гражданских инициатив и социально ориентированных некоммерческих организаций» как инструмент системной инфраструктуры поддержки СОНКО;

- проведен VI Гражданский форум под девизом «Хабаровский край – территория возможностей» и его 5 муниципальных этапов (г. Хабаровск, г. Комсомольск-на-Амуре, п. Ванино, п. Переяславка, с. Троицкое), в рамках которого организованы мастер-классы, тренинги, экспертные семинары, презентация лучших социальных молодежных проектов;

- проведены социологические исследования по вопросам социально-политической ситуации в крае, социального самочувствия жителей и их отношения к деятельности органов исполнительной власти и местного самоуправления.

Вместе с тем, современный этап состояния и развития гражданского общества в Хабаровском крае требует совершенствования государственных программных мер, направленных не только на достижение формально определенных количественных показателей отдельных мероприятий, но и учета глубинных качественных изменений его институтов и инициатив. Об этом свидетельствуют многочисленные сообщения средств массовой информации. Прежде всего, речь идет о масштабных последствиях для гражданского общества сложной демографической ситуации, обусловленной как естественной убылью населения Хабаровского края, так и миграционными процессами.

Превышение показателей смертности над рождаемостью в совокупности с продолжающимся масштабным миграционным оттоком трудоспособных и молодежь трудоспособных жителей края в западные регионы страны и притоком преимущественно низко квалифицированных трудовых ресурсов мигрантов из стран ближнего и дальнего зарубежья трансформируют социальную структуру регионального сообщества. В ней сокращается доля молодежи, как источника гражданских инициатив и институциональных изменений, и возрастает доля населения старших возрастных групп, требующих увеличения государственной поддержки, заботы и внимания некоммерческого сектора.

Замещение постоянного населения временными трудовыми мигрантами, требует программных государственных мер по их социальной и культурной адаптации на территориях края и профилактике межнациональной напряженности, предотвращения возможных проявлений экстремизма и терроризма.

### **3.2 Средства массовой информации как инструмент развития гражданского общества**

Средства массовой информации (далее СМИ) в Хабаровском крае представлены значительным числом источников различной направленности. По данным Управления Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по ДФО по состоянию на 14 октября 2019 года на территории края распространяются 236 действующих средства массовой информации, в том числе по форме распространения 88 газет, 47 журналов, 1 справочник, 29 сетевых изданий, 25 радиоканалов, 11 телеканалов, 12 телепрограмм, 14 электронных печатных изданий, 2 радиопрограммы, 2 информационных агентства, 1 альманах, 3 бюллетеня. Из распространяемых в регионе СМИ 22 имеют специализацию: рекламное, культурно-просветительское, образовательное, детское.

В 2019 году 23 средства массовой информации прекратили свою деятельность, а 10 - впервые были зарегистрированы. Юбилейными номерами отметились газеты «Амурский лиман» Николаевского района (95 лет), «Приамурье» Комсомольского района (70 лет), «Восход-Ванино» Ванинского района (45 лет), «Хабаровский край сегодня» (5 лет) и телеканал «Амурск» (Амурского района (25 лет).

Обязательным общедоступным региональным каналом Хабаровского края является телеканал «Губерния», который распространяет свое вещание по спутниковой связи на территории как Дальневосточного, так и Сибирского федеральных округов, осуществляет он-лайн вещание собственных программ в сети Интернет.

В 2019 году Хабаровский край осуществил переход на цифровое телевидение, в ходе которого была проведена широкая разъяснительная информационная компания среди населения. При этом на территории края сохранено эфирное вещание ТВ «Губерния» как общедоступного регионального канала и его присутствие в кабельных сетях.

Одной из задач государственной политики является обеспечение права населения на получение информации о различных аспектах деятельности органов власти.

Осуществление государственной поддержки средств массовой информации:

- способствует повышению уровня информированности населения края по приоритетным направлениям и краевым и федеральным проектам;
- содействует формированию информационного пространства в крае и его интеграции в информационное пространство Российской Федерации;
- обеспечивает открытость и доступность информации о деятельности органов исполнительной власти края;
- обеспечивает своевременность информирования населения края об общественно-политических и социально значимых событиях краевого и

федерального масштаба.

Определенное представление о субъективных показателях достижения этих задач дают оценки жителями Хабаровского края уровня информационной открытости органов региональных исполнительной власти в части доступности информации о деятельности органов власти и принимаемых ими решений.

Так, в 2019 году удовлетворенность информационной открытостью выражают четверо из десяти опрошенных (43,8%), неудовлетворенность - каждый четвертый (25,3%), а третья часть затруднилась ответить (30,9%).

По данным «Медиалогия» лидеры медиарейтинга Хабаровского края за 2019 г. - интернет-ресурсы Amurmedia.ru и DVHab.ru, а также информагентство «Хабаровский край сегодня» (табл. 9).

Таблица 9

ТОП-15 самых цитируемых СМИ Хабаровского края за 2019 г.

СМИ	Категория	ИЦ 2019 (II кв.)
РИА AmurMedia	Информагентство	29,72
DVHab.ru	Интернет	25,54
Губерния	ТВ	12,02
ИА Хабаровский край сегодня	Информагентство	11,43
Gubernia.com	Интернет	8,87
Komcity.ru	Интернет	7,89
Хабаровские вести	Газета	6,49
ИА Открытый город	Информагентство	6,09
Комсомольская правда – Хабаровск	Газета	3,86
ГТРК Дальневосточная	ТВ	3,04
Тихоокеанская звезда	Газета	2,12
6 ТВ	ТВ	2,1
Nabarov.today	Интернет	2,09
Молодой дальневосточник XXI век	Газета	2,08
Радио 2	Радио	1,72

Они оценивались по индексу цитируемости (ИЦ) – интегральный показатель, учитывающий количество ссылок на источник информации в других СМИ и влияние источника, опубликовавшего ссылку. Показатель рассчитывается в режиме реального времени на основе анализа материалов СМИ за год.

Одной из территориальных особенностей Хабаровского края ограничивающих технические возможности информационно-коммуникативных услуг населению является низкая плотность расселения на обширной территории с небольшими по численности поселениями, расположенными на значительном расстоянии от городских и районных центров. Как следствие, только половина опрошенных жителей края удовлетворены качеством работы Интернета (56,7%), а каждый третий - выразил свою неудовлетворенность (32,0%). Наиболее высока доля неудовлетворенных предоставлением услуг Интернета среди жителей

северных территорий.

В целом три четверти опрошенного населения Хабаровского края выражают удовлетворенность предоставлением услуг сотовой связи (72,0%), что несколько выше уровня 2017 года (68,3%). В то же время в Охотском, Ванинский, Тугуро-Чумиканском, Ульчском и некоторых других муниципальных районах значительная часть опрошенных жителей выражают свою неудовлетворенность состоянием сотовой связи, которую связывают с отсутствием или плохой работой Интернета, низкой скоростью трафика и высокой стоимостью данных услуг.

По данным социологических опросов самыми оперативными и доступными источниками для жителей Хабаровского края являются телевидение, Интернет и социальные сети. Эти результаты коррелируют с результатами, полученными АНО «Левада-Центр» в режиме медиа-мониторинга. Так, среди СМИ телевидение по-прежнему остается основным источником информации для большинства россиян, но его аудитория постепенно снижается.

Если десять лет назад информацию по телевизору получало подавляющее большинство россиян (94%), то сегодня таких примерно три четверти (72%). Реже всего получают новости по телевизору самые молодые люди. Среди россиян до 25 лет их смотрят лишь четверо из десяти опрошенных (42%) против большинства в возрасте от 65 лет и старше (93%). У молодежи роль главного источника информации сегодня играет не телевидение, а социальные сети<sup>16</sup>. При этом возможности влияния СМИ на общественное мнение и социальные практики населения края в целом далеко не безграничны. Это связано как с абсолютным сокращением потребления населением общественно-политической информации, так и с изменением этого потребления, вызванного падением доверия к сообщениям СМИ. Такие традиционные каналы информации как радио и газеты за десять лет сократили свои аудитории более чем в два раза.

В настоящее время в регионе реализуются масштабные федеральные и региональные проекты, направленные на его ускоренное социально-экономическое развитие и реальное повышение качества жизни жителей. Это ставит перед медиа-сообществом задачу доведение объективной и заслуживающей доверия информации о них до широких слоев населения региона, формирование у него мотивации на высокопроизводительный труд, активную гражданскую позицию.

---

<sup>16</sup> Опрос проведен 15-20 февраля 2019 года по репрезентативной всероссийской выборке городского и сельского населения объемом 1600 человек в возрасте от 18 лет и старше в 137 населенных пунктах, 50 субъектах РФ. Исследование проводится на дому у респондента методом личного интервью. Распределение ответов приводится в процентах от общего числа опрошенных вместе с данными предыдущих опросов.[Электронный ресурс]. Режим доступа: [https://www.levada.ru/2019/03/04/rol-institutov2/?utm\\_source=mailpress&utm\\_medium=email\\_link&utm\\_content=twentyten\\_singlecat\\_24060&utm\\_campaign=2019-03-04T07:00:12+00:00](https://www.levada.ru/2019/03/04/rol-institutov2/?utm_source=mailpress&utm_medium=email_link&utm_content=twentyten_singlecat_24060&utm_campaign=2019-03-04T07:00:12+00:00)



Однако многие актуальные для гражданского общества проблемы жизнедеятельности зачастую не являются информационными поводами для печатных и электронных СМИ. Нередко их заменяют сообщения экстремального характера (происшествия, пожары, природно-климатические катаклизмы и резонансные общественно – политические события в стране и мире).

Важнейшим фактором, определяющим качественную работу СМИ, является профессионализм журналистов, операторов, режиссеров и других субъектов информационной индустрии.

В целях повышения их престижа в крае организуются творческие конкурсы. Так, с 2002 года заслуженный интерес среди работников СМИ имеет ежегодный краевой конкурс «Золотое перо». В 2019 г. он проводится по трем номинациям: «Журналист года (гран-при)» – денежная премия 100 тыс. рублей, диплом победителя в соответствующей номинации и памятный знак «Золотое перо»; «Лучший журналист муниципального средства массовой информации» – денежная премия 30 тыс. рублей и диплом победителя в соответствующей номинации; «Лучший молодой журналист» – денежная премия 20 тыс. рублей и диплом победителя в соответствующей номинации. В пятый раз проводится краевой конкурс среди журналистов «СМИ за мир» на лучшее освещение межнациональных отношений и традиций народов, проживающих в Хабаровском крае.

В 2019 году в информационном пространстве гражданского общества роль средств массовой информации определялась следующими тенденциями:

**- телевидение по-прежнему остается основным источником информации для большинства россиян, но его аудитория постепенно снижается. Доверие к телевидению, как источнику новостей, в последние несколько лет колеблется вокруг половины населения;**

**- Интернет и социальные сети, как источники новостей, по значимости сегодня опережают все остальные источники информации, кроме телевидения;**

**- новым источником информации об окружающем мире становятся видеоблоги и видеоблогеры;**

**- доверие россиян к интернет - ресурсам и социальным сетям растет, что происходит благодаря росту российской интернет – аудитории;**

**- наиболее популярными социальными сетями в России являются «ВКонтакте», «Одноклассники», YouTube и Instagram, среди интернет-услуг наибольшей популярностью пользуются мобильный банк, заказ такси, навигационные карты и покупки в онлайн-магазинах<sup>17</sup>.**

---

<sup>17</sup> Волков Д., Гончаров С. Российский медиа-ландшафт 2019: телевидение, пресса, интернет и социальные сети. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.levada.ru/2019/08/01/21088/>

### **3.3. Программа Президентских грантов как инструмент поддержки социальных инициатив**

3 апреля 2017 г. Президент Российской Федерации В. В. Путин подписал распоряжение № 93-рп «Об обеспечении в 2017 г. государственной поддержки некоммерческих неправительственных организаций, участвующих в развитии институтов гражданского общества, реализующих социально значимые проекты и проекты в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина». Проведение конкурсов и предоставление грантов поручено было Фонду-оператору президентских грантов по развитию гражданского общества (Фонд президентских грантов).

В 2019 году в г. Сочи на методической конференции Фонда президентские гранты «Конкурсное финансирование и оценка результатов проектов некоммерческих организаций» обсудили лучшие практики деятельности НКО в регионах и были обнародованы результаты рейтинга субъектов РФ по итогам реализации механизмов поддержки некоммерческого сектора.

Хабаровский край занял II место в стране по качеству работы СОНКО и социального предпринимательства. При составлении рейтинга учитывалось количество организаций на долю населения (в крае зарегистрировано 2266 СОНКО), количество муниципальных районов и городских округов, где работают программы по поддержке НКО (в крае программы действуют в 15 районах, а также в Хабаровске и Комсомольске-на-Амуре).

Хабаровский край ежегодно принимает активное участие в конкурсе Президентских грантов. В 2018 году край оказался в лидерах среди субъектов ДФО по количеству победителей. По итогам двух этапов финансовую поддержку в 2018 г. получили 40 НКО, общая сумма привлеченных средств в Хабаровский край составила более 50 млн. рублей.

В 2019 году на первый конкурс НКО края было подано 94 заявки с запрашиваемой суммой 244,6 млн. рублей. При этом собственные средства заявителей на реализацию проектов составили около 74 млн. рублей. По итогам первого конкурса 2019 года победителями стали 13 некоммерческих организаций Хабаровского края, получив грантовую поддержку на общую сумму 21,8 млн. рублей.

В 2019 году на второй конкурс НКО края представили 90 проектов на общую сумму около 185 млн. рублей. Победителями стали 23 некоммерческие организации Хабаровского края, которые получили поддержку на общую сумму 31,5 млн. рублей.

Выигранные социальные проекты – это инициативы, направленные на социальное обслуживание граждан, охрану здоровья и пропаганду здорового образа жизни, поддержку семьи, материнства, отцовства и

детства, сохранение памяти об участниках Великой Отечественной войны, реализацию молодежных, культурных и других социально значимых проектов.

Край остается в лидерах среди субъектов ДФО по количеству поданных заявок и победивших проектов. Всего по итогам конкурсов 2019 году победителями признаны 36 НКО, общий размер привлеченных в край средств на реализацию проектов составляет 53,3 млн. рублей.

Среди наиболее масштабных социальных проектов, победивших в 2019 году в конкурсе Президентских грантов, отметим следующие:

Хабаровская краевая общественная организация по содействию в патриотическом воспитании граждан «Амурский рубеж» с проектом: «Региональный учебный поисково-исследовательский центр», направленным на создание условий для вовлечения молодежи Хабаровского края в поисково-исследовательскую деятельность.

АНО «Центр информационной поддержки развития Хабаровского края «Гражданские медиа» с проектом: «Говорит глубинка», направленным на тиражирование существующей системы информационной поддержки НКО, ТОС, гражданских активистов, работающих в муниципальных районах края посредством профессионализации журналистского сообщества районных СМИ и работы со студентами специальности "Журналистика".

Автономная некоммерческая культурно-просветительская организация «Точка роста» с проектом: «Служба сопровождения гражданских инициатив: управление изменениями», направленным на сохранение и улучшение в крае среды, комфортной для роста гражданских инициатив, развития благотворительности, для эффективной работы СОНКО края.

Хабаровское краевое отделение Общероссийской общественной организации «Российский Красный Крест» с проектом: «Профилактика потребления психоактивных веществ среди осужденных исправительных учреждений Хабаровского края», направленным на формирование у осужденных позитивных поведенческих моделей и позитивных стереотипов отдыха; формирование жизнеутверждающих потребностей и навыков: сохранение и укрепление здоровья; развитие способностей к достижению личного, семейного и социального благополучия; осуществление работы по психологической разгрузке, снятию стрессов и разрешению проблем, возникающих у осужденных, а также распространением правовых и медицинских знаний по данному вопросу среди осужденных исправительных учреждений края.

В целях поддержки и помощи некоммерческим организациям в подготовке своих социально значимых проектов для участия в конкурсе Президентских грантов в Хабаровском крае создан и функционирует Фонд «Центр развития гражданских инициатив и социально ориентированных некоммерческих организаций».

### 3.4. Общественные организации и объединения

В настоящее время на территории Российской Федерации существует более тридцати видов (форм) общественных организаций и объединений. Основные их формы устанавливает Гражданский Кодекс РФ в параграфе 6 главы 4, и Федеральный закон от 12.01.1996 г. № 7-ФЗ (ред. от 03.08.2018 г.) «О некоммерческих организациях».

Некоммерческие организации (НКО) выступают основными институтами гражданского общества, являясь партнерами органов государственной власти и местного самоуправления в решении актуальных проблем общества, соблюдения законных прав и свобод граждан, отстаивании интересов жителей. Некоммерческие организации, являясь формой самоорганизации граждан для реализации своих интересов, способны не только решать ряд актуальных для общества проблем, но и создавать систему социальной взаимопомощи, построенную на принципах солидарности и самостоятельности её участников.

Развитие некоммерческого сектора приводит к росту количества профессионально действующих НКО, которые создают рабочие места, привлекают инвестиции в социальную сферу.

Таким образом, содействие развитию некоммерческого сектора в Хабаровском крае способно оказать благоприятное влияние не только на некоммерческий сектор, но и на социально-экономическую ситуацию в крае, создать более благоприятные условия для реализации программ развития края, в том числе в рамках национальных проектов, межрегиональных программ и инвестиционных проектов.

По состоянию на конец 2019 г. в Хабаровском крае было зарегистрировано 2283 НКО, около 70% из них могут быть признаны социально ориентированными некоммерческими организациями (СОНКО).

В структуре некоммерческих организаций 937 общественных объединений, в том числе 36 региональных отделений политических партий, 190 религиозных организаций, 1156 иных некоммерческих организации.

Общую координацию взаимодействия органов власти края с НКО осуществляет главное управление внутренней политики Правительства Хабаровского края.

В Хабаровском крае последовательно решается задача расширения влияния гражданского общества на принятие управленческих решений, в том числе путем включения представителей НКО в состав коллегий, рабочих групп, других структур, где рассматриваются вопросы, затрагивающие права и интересы граждан и организаций, а также путем создания при органах исполнительной власти общественных советов с участием представителей гражданского общества.

Одной из форм взаимодействия органов власти с НКО является создание консультативных органов, действующих при Губернаторе и Правительстве Хабаровского края.

В их числе совет политических партий при Губернаторе края, совет по взаимодействию с некоммерческими организациями при Губернаторе края, совет по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций при Правительстве Хабаровского края, экспертно-аналитический совет по вопросам общественно-политического и социально-экономического развития Хабаровского края при Губернаторе Хабаровского края, Совет по взаимодействию с религиозными объединениями при Губернаторе Хабаровского края, Совет по межнациональным отношениям при Губернаторе Хабаровского края.

Некоммерческие организации получают финансовую, имущественную, информационную, консультационную поддержку Правительства Хабаровского края. А также поддержку в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации сотрудников и активистов некоммерческих организаций.

С 2013 года в Хабаровском крае действует региональная государственная программа «Содействие развитию институтов и инициатив гражданского общества в Хабаровском крае» на 2013-2020 годы. Основная цель программных мероприятий – создавать и сохранять условия для формирования устойчивой и профессиональной деятельности некоммерческих организаций по решению задач социально-экономического развития Хабаровского края.

### **3.5. Общероссийское общественное движение Народный фронт «За Россию» как субъект развития регионального сообщества**

Общероссийское общественное движение Народный фронт «За Россию» в Хабаровском крае (далее - ОНФ) выступает важным связующим звеном гражданского сообщества региона и органов власти всех уровней, представленных на его территории.

В 2019 году основным направлением деятельности ОНФ оставался общественный контроль за выполнением поручений и Указов Президента РФ В.В. Путина как лидера движения.

Как и раньше, для ОНФ важно, чтобы задачи, поставленные Президентом в нацпроектах и нацпрограммах, были выполнены чиновниками не на бумаге, а в жизни.

Новый этап развития ОНФ как общественного движения непосредственно связан с реализацией «майского» указа 2018 года, в котором Президентом РФ обозначены основные национальные цели развития страны. В их достижении активисты ОНФ накопили большой опыт контроля за реализацией майских указов 2012 г. и необходимость продолжения практики гражданского контроля и общественного

мониторинга. В осуществлении поставленных задач ОНФ в Хабаровском крае опирается на экспертов, лидеров общественного мнения, гражданских активистов, обладающих инициативой и заинтересованностью в развитии Хабаровского края и устойчивом росте региональной экономики.

В 2019 году ОНФ осуществлял общественный мониторинг строительства объектов по Национальным проектам «Демография», «Образование» и «Культура». По его результатам выявлено затягивание чиновниками проведения конкурсных процедур на строительство Некрасовского женского психоневрологического интерната на 400 мест. Это первый проект дома-интерната, разработанный с 1968 года, с учетом действующих норм и правил, современных подходов к максимально комфортным условиям проживания в учреждениях социального обслуживания. Он планировался к вводу в эксплуатацию в 2022 году и необходим для улучшения условий пребывания инвалидов в домах-интернатах. Однако против строительства выступили родители, которые имеют детей с ментальными особенностями и поддерживают строительство домов сопровождаемого проживания, малокомплектных интернатов по домашнему типу (на 20-30 человек). Ими был организован флешмоб против строительства психоневрологического интерната в Хабаровском крае #СТОПНИ #Нет\_ПНИ\_Хабаровск. С целью изучения мнений органов власти и РО ВОРДИ Хабаровского края был проведен «круглый стол» с участием родителей детей с ментальными нарушениями, представителей органов исполнительной власти и депутатов Законодательной думы края, а также общественных активистов.

Установлено, что строительство этого социально значимого объекта крайне необходимо, так как действующий интернат на 350 чел. в п. Горин Солнечного муниципального района находится в критическом аварийном состоянии. Однако активистами ОНФ выявлено, что земельный участок, выделенный под строительство администрацией Хабаровского муниципального района, может попасть в зону подтопления во время паводков в летний сезон и подъема воды в реке Малая Сита. В этой связи строительство данного объекта в рамках национального проекта приостановлено, что подтвердило необходимость сверки «на земле» масштабных стратегических проектов, которые оказывают влияние на качество жизни граждан.

В отчетном году ОНФ в Хабаровском крае являлся площадкой для реализации гражданских инициатив жителями края, связанных с решениями вопросов на уровне подъезда, двора, улицы, района, округа и города. Участвуя в решении городских проблем, граждане берут на себя часть ответственности за принимаемые управленческие решения.

В этом отношении показательна реализация проекта «Формирование комфортной городской среды», когда совместная ответственность органов власти и представителей общественности за разрабатываемые и принимаемые решения повышает степень доверия и улучшает

взаимопонимание между населением и чиновниками. Так, например, жители с.Тополево обратились в региональное отделение ОНФ с жалобой на то, что один из лучших стадионов среди сельских поселений Хабаровского края находится в плачевном состоянии. Эксперты ОНФ проверили благоустройство стадиона, включенного в перечень общественных территорий в приоритетном проекте «Формирование комфортной городской среды на 2018-2022 гг.» и выявили низкое качество покрытия беговых дорожек, спортивных площадок, футбольного поля и другие нарушения. На эти и другие нарушения в ходе общественной инспекции эксперты ОНФ указали Главе сельского поселения, который подписал акт выполненных работ, несмотря на результаты предварительного осмотра стадиона, проведенного ранее совместно с жителями села.

Эксперты ОНФ считают, что подрядчик ООО «Хабдорремстрой» должен не только привести стадион в надлежащее состояние, устранив недостатки, но и вместе с администрацией сельского поселения понести ответственность за бесхозяйственность и расточительство бюджетных средств. Для проверки выявленных фактов региональное отделение ОНФ направило письма в прокуратуру и министерство жилищно-коммунального хозяйства Хабаровского края.

С реализацией проекта «Формирование комфортной городской среды» повысилось количество его участников и качество проживания собственников. Жители самостоятельно принимают решения о состоянии дворовой территории, что повышает культуру проживания и ответственность за свое местожительство.

В ходе реализации проекта активистами ОНФ выявлено, что старые дворы не соответствуют современным стандартам, а благоустройство в основном свелось к асфальтированию дорог и мест парковок автомобилей. При этом установлено, что старое, зачастую сломанное оборудование детских и спортивных сооружений не вписывается в дворовой ландшафт и ещё отчётливее демонстрирует все его недостатки на фоне отремонтированных дорог. ОНФ считает, что нужна качественная инвентаризация дворов, чтобы понять, что сделать в первую очередь, на что обратить приоритетное внимание. Следовательно, необходима синхронизация проекта «Формирование комфортной городской среды» с действующими программами капитального ремонта ресурсных организаций, планируемыми объемами работ и т.д.

Важная задача регионального ОНФ заключается в том, чтобы «открыть дорогу новым идеям, привлечь гражданское общество (молодежные, женские, ветеранские организации, деловые круги, профессиональные союзы и другие) – стать площадкой взаимодействия между различными организациями гражданского общества, их сотрудничество с государственными органами власти». Благодаря проекту «Генеральная уборка/Интерактивная карта свалок», удалось избавиться от

многих несанкционированных свалок, в том числе и благодаря тому, что жители могут сфотографировать свалки, зайти на сайт и оставить заявку, координаты их расположения и фото. ОНФ, в свою очередь, отслеживает появление новых заявок, определяет, какому району принадлежит свалка и направляет в органы власти обращение о рекультивации.

Главная задача проекта ОНФ «Дорожная инспекция ОНФ/Карта убитых дорог» – ремонт дорог с учетом мнения граждан и устранение дефектов, влияющих на аварийность. Так, общественники ОНФ отмечают, что ремонт дорог осуществляется на центральных улицах г.Хабаровска, в то время как на его окраинах еще предстоит большая работа. Ремонт же на грунтовых дорогах долго не держится, так как их нужно регулярно обслуживать. Как следствие, некоторые участки дорожного покрытия улиц повторно появляются на Интерактивной карте ОНФ, занимают верхние позиции в рейтинге и являются приоритетными в ремонтных работах.

В рамках Всероссийской акции «Дорога в школу» региональным ОНФ совместно с представителями ГИБДД обследованы улично-дорожные сети и пешеходные переходы на пути следования школьников к образовательным учреждениям. Основная задача общественного участия – выявить аварийно-опасные участки дорог, определить причины их аварийности и выработать рекомендации в адрес органов власти. Так, например, был зафиксирован целый ряд недостатков на всём пути следования школьников к 63 школе в микрорайоне «Волочаевский городок» краевого центра. Причиной обследования стали неоднократные обращения жителей с жалобами на отсутствие освещения, пешеходной разметки и разбитые дороги.

В целях содействия развитию институтов и инициатив гражданского общества осуществляется реализация проекта «Прямая линия. ПРОДОЛЖЕНИЕ», в котором ОНФ становится центром, где аккумулируются запросы граждан, обратившихся к главе государства по Прямой линии в 2019 году. На площадке регионального ОНФ действует волонтерский штаб по работе с обращениями граждан, поступивших на Прямую линию Президента РФ от жителей Хабаровского края. Помимо активистов ОНФ в Штаб вошли «Волонтеры Победы» и «Волонтеры медики». Участники волонтерского штаба связываются с заявителями, выезжают на места, узнают, решена ли проблема и при необходимости обращаются в профильные органы власти. Это способствует решению задач по оказанию реальной помощи каждому заявителю. Участие волонтеров в реализации этого проекта создаст предпосылки для дальнейшего развития гражданского общества в нашем регионе.

Таким образом, своей целеустремленной работой активисты регионального отделения ОНФ продолжают формировать атмосферу доверия и поддержки жителей через активизацию их участия в разработке, реализации и контроле решений, которые напрямую касаются качества их жизни и будущего Хабаровском крае.



### **3.6. Региональное профсоюзное объединение работников как субъект социального партнерства**

За последние два десятилетия институциональное доверие населения к профсоюзу возросло. Так, если в 1999 году только один из десяти опрошенных одобрял эту общественную организацию по шкале «вполне заслуживает» (10%), то в 2019 году - более четверти (23%). Доля респондентов, выражающих противоположное мнение – «совсем не заслуживает» - сократилась соответственно с 34% до 28%, равно как и тех, кто выразил сомнение в доверии – не вполне заслуживает (с 37% до 25%). При этом профсоюз занимает 16 позицию из 19, в рейтинге доверия Президенту РФ, государственным органам, общественным движениям и организациям<sup>18</sup>.

Основным направлением деятельности профсоюзных органов в отчетном году являлась защита индивидуальных и коллективных прав и интересов членов профсоюза. Главный инструмент – переговоры в целях достижения взаимоприемлемых решений.

Координирующую роль в системе социального партнерства выполняет краевая трёхсторонняя комиссия по регулированию социально-трудовых отношений. Она реализовывала свои полномочия на основе трёхстороннего соглашения между Правительством Хабаровского края, Хабаровским профобъединением и Союзом работодателей края на 2017-2019 годы (далее - Соглашение). За период действия Соглашения на заседаниях комиссии рассмотрено более 40 вопросов социально-трудовой направленности. Также созданы и действуют трехсторонние комиссии в городских округах (гг. Хабаровск и Комсомольск-на-Амуре).

Ключевыми направлениями социального партнерства являются вопросы экономической политики, в том числе выполнение «майских» Указов Президента РФ, части заработной платы, занятости населения и развития рынка труда, охраны труда. В 2019 году субъекты социального партнерства работали над выполнением таких значимых социальных вопросов как повышение заработной платы работников всех видов экономической деятельности; сохранение трудовой занятости, повышение качества жизни работников и их семей как условий социальной стабильности регионального сообщества.

В рамках реализации социального партнерства профобъединением уделялось внимание развитию в регионе системы независимой оценки квалификации, а также вопросам трудовой занятости инвалидов, женщин, имеющих детей.

---

<sup>18</sup> Опрос по всероссийской репрезентативной выборке городского и сельского населения объемом 1601 человек в возрасте от 18 лет и старше в 137 населенных пунктах, 50 субъектах РФ. Исследование проводится методом личного интервью. Распределение ответов приводится в процентах от общего числа опрошенных. 26 сентября - 2 октября 2019 года. АНО «Левада Центр».

Эффективность осуществления социального партнерства определяется рядом индикаторов, которые позволяют оценить динамику достижения к главной цели – улучшению качества жизни жителей Хабаровского края. Наиболее значимые среди них: объем инвестиций в основной капитал; индекс потребительских цен и тарифов на товары и услуги; реальная заработная плата; соотношение средней заработной платы и величины прожиточного минимума трудоспособного населения; средняя начисленная номинальная заработная плата; уровень общей безработицы; темп роста средней заработной платы; удельный вес расходов краевого бюджета на образование, здравоохранение, культуру.

Следует отметить, что год от года возрастает конструктивность диалога сторон социального партнерства, находятся взаимоприемлемые решения по наиболее животрепещущим проблемам населения. На обсуждение трехсторонней комиссии чаще стали выносить внеплановые актуальные вопросы, активизирована работа сторон по информационному сопровождению ее деятельности. Однако выполнить в полном объеме обязательства, принятые сторонами, еще не удастся, так как региональная экономика еще не получила необходимого развития. Это негативно отражается на темпах роста производства, кадровом ресурсе предприятий и в целом на благополучии граждан.

Важнейшие индикаторы, характеризующие среди прочих благополучие граждан – заработная плата и связанные с ней показатели. Номинальная среднемесячная заработная плата работников в крае постепенно повышается, достигнув в среднем по краю за январь-сентябрь 2019 года 49,9 тыс. рублей. Однако при ее расчете учитываются доходы госслужащих, топ-менеджеров банков и госкорпораций, бизнесменов. На наш взгляд, эта методика исчисления средней заработной платы, введенная Росстатом, искажает истинное положение с оплатой труда работников.

По данным официальной статистики заработная плата работников бюджетной сферы по итогу 9 месяцев текущего года составила: у врачей 91224 рублей, у учителей - 45246 рублей, у работников социальной сферы 43996, у работников культуры 44495 рублей. Вместе с тем, зачастую это зарплата за работу больше, чем на одну ставку. При этом не у всех категорий работников достигнуты показатели, предусмотренные майскими указами Президента РФ, что актуализирует задачу определения уровня оплаты труда, рассчитанную на норму рабочего времени.

Рост реальных денежных доходов существенно отстает от темпов повышения цен на товары и услуги, что влечет за собой снижение уровня покупательной способности и качества жизни жителей края.

В сложном переговорном процессе сторонами социального партнерства удалось добиться установления дифференцированного уровня минимальной заработной платы с учетом особенностей регулирования труда лиц, работающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях. При этом ее размер в районах Крайнего Севера превысил

величину прожиточного минимума трудоспособного населения края в расчетном периоде.

Важное направление работы профобъединения в рамках социального партнерства - осуществление контроля соблюдения работодателями норм законодательства о труде и охране труда. За последние два года правовыми инспекторами проведено 592 проверки работодателей, в ходе которых выявлено 3332 нарушения трудового законодательства, рассмотрено 3285 письменных и 8544 устных обращений граждан, по которым оказана консультативная и практическая помощь, касающаяся вопросов трудового, гражданского, пенсионного, наследственного, жилищного, семейного законодательства. 92,8% этих обращений обоснованы и удовлетворены.

Техническими инспекторами труда профобъединения и уполномоченными по охране труда ежегодно проводится более 30 тыс. проверок, в ходе которых выявлено свыше 33 тыс. нарушений норм и правил по охране труда. Профсоюзный контроль за безопасностью рабочих мест осуществляют 180 тыс. уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда, налажено периодическое обучение профсоюзного актива по вопросам условий и охраны труда.

Продолжено сотрудничество сторон социального партнерства в развитии массового спорта в трудовых коллективах. Ежегодно проводятся финальные соревнования в рамках фестиваля «Азарт. Здоровье. Отдых», внедряется комплекс ГТО.

Реализация механизмов обеспечения социального развития и социальной защиты населения края позволила профобъединению активно участвовать в работе межведомственной комиссии по организации летнего отдыха и занятости детей. Удалось сохранить размер частичной оплаты стоимости путевок на уровне 90% от средней расчетной стоимости путевки в смену, утвержденной постановлением Правительства Хабаровского края.

В целом региональная система социального партнерства функционирует и развивается, но ее слабым звеном остаются муниципальные образования, где нет сформированных объединений работодателей, либо координационных советов профсоюзов.

Сохраняют свою остроту вопросы регулирования трудовых отношений, актуальными остаются проблемы повышения качества жизни и обеспечения безопасного труда, достижения эффективной занятости и достойной заработной платы, снижения социального неравенства.

### **3.7. Ассамблея народов Хабаровского края и общественные национальные объединения региона**

Хабаровская краевая общественная организация «Ассамблея народов Хабаровского края» (далее – Ассамблея) была создана летом 2011 года и носила статус филиала общероссийской общественной организации "Ассамблея народов России". В октябре 2012 г. филиал был зарегистрирован в качестве самостоятельной организации.

Ассамблея является одним из примеров взаимодействия органов государственной власти края и институтов гражданского общества. В настоящее время ее членами является 29 национальных объединений и инициативных граждан, а работа по привлечению новых членов в состав Ассамблеи продолжается. (2016 г.- 22 национальных объединения)<sup>19</sup>.

Ежегодно с участием членов Ассамблеи проводится значительное число мероприятий, направленных на гармонизацию межнациональных отношений, укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов в крае.

В настоящее время Ассамблея реализует 16 соглашений о сотрудничестве с администрациями муниципальных районов края, 6 - с Ассамблеями народов субъектов России и 9 - с общественными, национальными, религиозными, издательскими и другими организациями Хабаровского края.

Научная и творческая деятельность, работа с молодежью и с детьми дошкольного и школьного возраста, участие в грантовой поддержке на всех уровнях, методическая работа ресурсного центра по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций, а также работа по адаптации и интеграции иностранных граждан – это неполный спектр направлений деятельности Ассамблеи.

Активное участие в работе Ассамблеи принимают Хабаровская краевая общественная организация «Молодёжная ассамблея народов Хабаровского края», и структурные подразделения Ассамблеи – «Детско-взрослое сообщество «Малая Ассамблея» и Женский клуб, который объединяет уже 76 женщин разных национальностей и вероисповеданий Хабаровского края.

Ассамблея активный участник и победитель конкурсов проектов не только регионального и муниципального, но федерального уровня, позволяющих выйти в своей работе на принципиально новый уровень, используя возможности грантового финансирования. Так, например, значимым событием для гражданского общества края стало проведение 5 апреля 2019 года VI межрегиональная научно – практическая конференция

---

<sup>19</sup> ХКОО "Ассамблея народов Хабаровского края". [Электронный ресурс].Режим доступа: <https://kvp.khabkrai.ru/Soveschatelnye-organy/НКОО-quot-Assambleya-narodov-Nabarovskogo-kraja-quot-/>

"Поликультурное образование и межэтническое общение". Кроме планарного заседания, с участием авторитетных экспертов и ученых в сфере межнациональных отношений и этнического разнообразия культур, были проведены мастер-классы педагогов дополнительного образования ДВС "Малая ассамблея" МАУ ДО "Народные ремесла"; круглый стол "Поликультурное образование в образовательной среде"; исследовательская площадка "Культура и искусство народов Хабаровского края" (детская секция); презентация проекта "Меж. НАЦАКСЕЛЕРАТОР". Дебат - площадка "Молодежные проекты – основа будущего стабильного развития межнациональных отношений". В рамках конференции состоялся окружной семинар по развитию этнокультурных социально-ориентированных некоммерческих организаций "ЭТНик".

Деятельность национальных объединений Хабаровского края, вопросы формирования межнационального мира и согласия, сохранения культурно-нравственных ценностей освещаются в журнале "Ассамблея народов Хабаровского края" и газете "Вести Ассамблеи народов Хабаровского края", которые имеются в свободном доступе.

Творческие коллективы национальных объединений, входящих в Ассамблею, регулярно принимают участие в концертных и культурно-зрелищных программах, что позволяет жителям городов и муниципальных районов знакомиться с особенностями культуры разных народов, проживающих в крае, что способствует укреплению единства российской нации. Некоторые из них представляют Хабаровский край как на федеральном уровне, занимая призовые места в национальных фестивалях и конкурсах, так и за рубежом. Так, в октябре 2019 г. Хабаровская краевая общественная организация народного творчества "Елань" совершила поездку в Республику Корея в целях реализации своего проекта "Формирование позитивного имиджа РФ на территории зарубежного государства «Единение культур - живая традиция России". Это мероприятие было направлено на улучшение взаимоотношений народов разных стран и их взаимовыгодного сотрудничества, укрепление международных связей в сфере реализации культурных, образовательных программ.

В сентябре 2019 года в г.Хабаровске прошел фестиваль НКО «Хабаровск – сердце Дальнего Востока», Ассамблею народов Хабаровского края на мероприятии представляли: национальная кухня – Хабаровская городская национально-культурная автономия татар «Хабар» и отделение Союза армян России в Хабаровском крае; продукция соотечественников – АНО «Белорусское землячество Хабаровского края»; творческие номера – ХКООНТ «Елань», ансамбль «Сэнкурэ» (а переводе с нанайского – багульник), армянский ансамбль «Ширак», творческая студия студентов Молодёжной ассамблеи народов Хабаровского края и ХАНО «Бурятское землячество «Тоонто (Родина)».

В 2019 году новые направления деятельности реализовала АНО «Ассоциация национальных культур Хабаровского края», которая получила свой организационно-правовой статус на основе реорганизованной общественной организации «Международная ассоциация народов Хабаровского края», действующей с 2000 года при поддержке Краевого научно - образовательного творческого объединения культуры. Так, высокий интерес у хабаровчан вызвали национальные проекты создания Клуба межнациональное общение творческой молодежи («МиР»), что способствует сплочению молодых людей разных национальностей, взаимопониманию и дружбы. Одним из наиболее ярких проектов этой организации был реализован совместно с партнёры клуба МиР - Еврейским культурным благотворительным фондом «Гешер» и его волонтерским центром. При поддержке АНО АНКХК они совместно с клубом МиР осуществили собственный замысел - «Кинозавтрак: Сказки народов Хабаровского края», и получили поддержку Фонда президентских грантов. Теперь - это один из самых популярных у населения проектов, который собирает по выходным дням множество друзей разных национальностей и разного возраста в «Совкино» - одном из центральных кинотеатров г. Хабаровска.

В 2019 году национальные объединения Хабаровского края традиционно отмечали национальные и религиозные праздники. Так, в рамках празднования Дня народного единства в Хабаровском крае прошли массовые гуляния, праздничные концерты и культурно-просветительские акции.

Национальный праздник «Сабантуй» хабаровчане отметили уже 17 раз. Этот праздник отмечают по всему миру и включён в список нематериального культурного наследия ЮНЕСКО. Мусульмане Хабаровского края отмечают «Ураза-байрам», который представляет собой одну из наиболее значимых традиций ислама.

Региональное отделение общероссийской общественной организации «Союз армян России» в Хабаровском крае при поддержке Правительства Хабаровского края и Дома народного творчества КГАУК «КНОТОК» провели в ноябре 2019 г. мероприятия в рамках «Дней армянской культуры в г. Хабаровске». Гости праздника познакомились с культурой древнейшего народа, его тысячелетней историей и уникальными традициями.

С 25 по 26 июля 2019 год на базе Межнационального культурного центра «Ариран» прошли Дни таджикской культуры "ОЛИ СОМОН", посвященные творчеству и культуре таджиков. В программе были выставка декоративно-прикладного искусства «НАКОШИ», показ традиционной и этнической одежды, концерты творческих коллективов и солистов «Дусти Халкхо», мастер классы и дегустация национальной кухни.

Многоплановую деятельность в отчетном году осуществляла Региональная общественная организация «Ассоциация коренных малочисленных народов Севера», созданная с целью сохранения, развития и популяризации национальной самобытной культуры коренных малочисленных народов Севера. Подробная информация об этом освещается на сайте организации<sup>20</sup>.

При Ассамблеи работает Общественная приемная по вопросам мигрантов и участников государственной программы «Оказание содействия добровольному переселению в Хабаровский край соотечественников». Она осуществляет прием по мере обращений мигрантов и переселенцев представителями национальных общественных организаций и органов государственной власти края, способных оказать необходимую помощь.

Анализ деятельности Ассамблеи и национальных объединений, позволяет констатировать, что удовлетворенность большинства опрошенных жителей края состоянием межнациональных отношений в нашем крае, обеспечивается существенным вкладом этих общественных организаций, их национальных лидеров в практику межэтнического взаимодействия.

Вместе с тем стоит помнить, что Хабаровскому краю необходимо совершенствовать уникальную модель интеграции этнокультурного разнообразия в национальное целое с учетом специфики российского общества, актуализации положительных примеров взаимодействия и межэтнической коммуникации.

### **3.8. Социально ориентированные некоммерческие организации как субъекты гражданской активности и поставщики социальных услуг**

В 2019 году в крае зарегистрировано 2283 некоммерческие организации, около 70 % из них могут быть признаны как социально ориентированные (далее – СОНКО). Для их поддержки и развития в большинстве муниципальных районов и городских округов края реализуются муниципальные программы.

По данным опроса населения Хабаровского края (ДВИУ-ф РАНХиГС, 2019 г.) активно участвуют в деятельности СОНКО (1,8%) и хорошо знают эту работу (5,8%). При этом каждый четвертый респондент лишь «что-то слышал об этом» (25,1%), а две трети - «впервые об этом слышат» (66,3%).

Конкурс проектов СОНКО – ключевой элемент всей выстроенной на сегодняшний день системы поддержки гражданских инициатив и развития социально ориентированной деятельности. Участие в конкурсе является инструментом повышения прозрачности деятельности СОНКО,

---

<sup>20</sup> Региональная общественная организация «Ассоциация коренных малочисленных народов Севера». [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://akmns-khab.ru/>

содействует укреплению репутации организации и их узнаваемости, привлечению новых организаций-партнеров и добровольцев.

За период с 2013 - 2019 годы бюджетом края поддержано 325 проектов СОНКО. Количество внебюджетных средств, привлеченных СОНКО на реализацию социально значимой деятельности, составило порядка 123 млн. рублей.

В 2019 году был организован прием заявок на конкурсы проектов СОНКО, по итогам которого принято 72 заявки (из них 71 – допущено к участию). Большинство СОНКО, направивших заявки на участие в конкурсе представляют г. Хабаровска – 41 заявка (57%). Участниками конкурса стали 12 районных СОНКО (28% от всех заявок). От г. Комсомольска-на-Амуре в конкурсе участвовали 10 СОНКО (14% от всех заявок). С Аяно-Майского, Советско-Гаванского, Тугуро-Чумиканского, Ульчского муниципальных районов в 2019 году не поступали заявки на участие в конкурсах СОНКО. Среди победителей конкурса в 2019 году доля районных СОНКО составляет около 30% (табл. 10).

Таблица 10

Победители конкурса проектов СОНКО в крае 2019 г.

Муниципальные образования	Количество победителей
г. Хабаровск	18
г. Комсомольск-на-Амуре	1
Хабаровский район	3
Бикинский район	2
Верхнебуреинский район	1
Нанайский район	1
Николаевский район	1
Всего	27

В 2019 году из бюджета Хабаровского края предоставлено субсидий 25 СОНКО на сумму 12,01 млн. руб. При этом размер средств, привлеченных СОНКО на реализацию проектов, составит 7,45 млн. руб. Кроме того, СОНКО края, оказывающим информационную, консультационную и методическую поддержку деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций и выполняющим функции ресурсных центров предоставлено субсидий в размере 2 млн. руб. Размер средств, привлеченных СОНКО на реализацию проектов, составит 0,53 млн. рублей. В рамках возмещения расходов, связанных с уставной деятельностью СОНКО 4 СОНКО предоставлены субсидии на общую сумму 248,75 тыс. рублей.

По итогам приема заявок 2019 года на отбор муниципальных образований края для предоставления им субсидий из краевого бюджета на проведение мероприятий по поддержке СОНКО в поступило 14 заявок. Правительством края принято решение о предоставлении субсидий 2



городским округам и 12 муниципальным районам края. Эти меры поддержки выполняют роль дополнительных стимулов к принятию муниципальных программ развития СОНКО. В 2019 г. такие программы приняты в 17 муниципальных образованиях края (городские округа и муниципальные районы).

В 2019 году в крае проведены мероприятия по созданию Фонда "Краевой центр развития гражданских инициатив и социально ориентированных некоммерческих организаций" (далее – Фонд) и его регистрации. Правительством края принято решение о предоставлении субсидии Фонду. По состоянию на 01 октября 2019 г. Фондом оказано 85 консультаций по содержанию и показателям проектов СОНКО и ресурсных центров, бухгалтерскому и юридическому сопровождению деятельности некоммерческих организаций (далее – НКО), в том числе на стадии регистрации юридического лица. Фондом ежемесячно в электронном виде формируется и направляется в адрес СОНКО края "Календарь СОНКО", в который включается перечень мероприятий, конкурсов и иных событий.

Совместно с Фондом проведена проектная сессия по теме: "Разработка предложений по наполнению Гражданского форума – 2019". В результате мероприятия – приняты предложения по структуре и содержательному наполнению деловой и образовательной частей программы Гражданского форума Хабаровского края 2019 года. Его заключительный этап состоялся 7 - 8 ноября 2019 г. и стал демонстрацией открытого диалога и консолидации усилий представителей некоммерческого сектора, бизнес-сообщества, органов власти всех уровней.

В рамках муниципальных этапов Гражданского форума 2019 года прошли мастер-классы, тренинги, экспертные семинары, презентация лучших социальных молодежных проектов; мастер-класс по социальному проектированию; конкурс мини-проектов; мастер-класс "социальные сети для общественных организаций: практическое руководство". Свою работу продолжила площадка по эффективным технологиям работы НКО с инициативами на местах. Для руководителей и специалистов НКО и учреждений социальной сферы проведен экспресс-курс "Составление франчайзингового плана". Кроме того, представителями краевого Объединенного ресурсного центра СОНКО даны индивидуальные консультации. На базе Центра для активной молодежи – обособленного подразделения краевого государственного автономного учреждения "Дом молодежи" (Комсомольский муниципальный район) в рамках Дальневосточного форума молодых семей состоялась панельная дискуссия по теме: "Современная семья в контексте актуальных трендов демографического развития. Роль клубных сообществ и СОНКО".

В рамках муниципального этапа Гражданского форума в г. Хабаровске состоялись: круглый стол по теме: "Результаты общественного

мониторинга реализации мер по обеспечению доступа СОНКО к оказанию социальных услуг в крае"; презентация по теме: "Участие в реализации национальных проектов: новые возможности для развития СОНКО".

В г. Хабаровске был проведен семинар по теме: "Подготовка заявки для участия в грантовом конкурсе Фонда президентских грантов", в результате которого актуализирована база НКО и СОНКО. По итогам 2019 года некоммерческими организациями Хабаровского края было подано 185 заявок для участия в конкурсе грантов Президента РФ, из которых победителями двух конкурсов стали 36 организаций с общей суммой поддержки более 53 млн. рублей.

В соответствии с действующим законодательством Российской Федерации в Хабаровском крае помимо традиционных организаций социального обслуживания федерального и регионального подчинения, в качестве субъектов, предоставляющих социальные услуги и осуществляющих социальное обслуживание попадают негосударственные (коммерческие и некоммерческие) организации социального обслуживания, в т.ч. социально ориентированные некоммерческие осуществляющих социальное обслуживание организации, а также индивидуальные предприниматели.

К государственным и негосударственным поставщикам социальных услуг предъявляются единые требования, они уравниваются в правах и обязанностях. Это предполагает изменение практики финансирования предоставления социальных услуг, переход от традиционного сметного финансирования, когда бюджетные средства закреплялись за конкретным учреждением социального обслуживания, к рыночным механизмам, предполагающим возможность конкуренции поставщиков.

Министерством соцзащиты населения Хабаровском крае на добровольной основе сформирован реестр поставщиков социальных услуг, который включает 67 организаций различной организационно-правовой формы, в том числе 17 - социально ориентированных<sup>21</sup>. Кроме того, министерством здравоохранения края сформирован резерв СОНКО из 12 организаций<sup>22</sup>.

Итоги реализации механизмов поддержки СОНКО и социального предпринимательства, обеспечения доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере и внедрения конкурентных способов оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере свидетельствуют о позитивных результатах взаимодействия государственных органов с некоммерческими организациями Хабаровского края. Объектом их внимания, как правило, являются незащищенные слои населения, часто те, которые по тем или

---

<sup>21</sup> Рейтинг поставщиков социальных услуг.[Электронный ресурс].Режим доступа: <https://socuslugi.mszn27.ru/sonhub/orglist.html>

<sup>22</sup> Реестр социально ориентированных организаций.[Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://zdrav.khv.gov.ru/node/4046>

иным причинам лишены прямой помощи государства, или такой помощи оказывается недостаточно.

Вместе с тем, в развитии СОНКО края есть еще немало проблем и ограничений, требующих совместного решения всеми субъектами гражданского общества в части привлечение некоммерческих организаций к оказанию социальных услуг гражданам.

Несмотря на значительное число зарегистрированных организаций некоммерческого сектора, реально действующими являются несколько десятков, которые испытывают организационную и финансовую неустойчивость, слабо представлены в информационном пространстве и неизвестны большинству населения. Эти и другие проблемы требуют серьезного анализа и конструктивного решения.

### **3.9. Общественные молодежные организации и объединения**

Анализ деятельности молодежных общественных объединений и организаций целесообразно рассмотреть с двух позиций. С одной стороны, с объективной позиции, в рамках которой представим статистические данные о количестве молодежных организаций, вовлеченности в их деятельность молодежи края, условиях, которые созданы в крае для их развития. С другой стороны, с субъективной позиции, в рамках которой представим результаты исследований молодежи на предмет ее мнений и оценок о молодежном общественном движении в крае, ее вовлеченности в это движение.

На территории Хабаровского края насчитывается 935 молодежных и детских общественных объединений с общей численностью участников более 129,0 тыс. человек (в 2017 году – 704 объединения с общим количеством участников более 107,0 тыс. человек). За 2018 год количество молодежных и детских общественных объединений выросло на 32,8 процента, количество участников – на 20,6 процента.

Численность молодежи, задействованной в мероприятиях по направлению «вовлечение молодежи в социальную практику и добровольчество» государственной программы края составляет более 33,5 тыс. человек, или 11,4% от общего числа молодежи края. По сравнению с 2017 годом данный показатель вырос более чем на 6,0 тыс. человек, или на 23% процента.

В крае осуществляется работа более чем по 12 направлениям добровольческой (волонтерской) деятельности, соответствующим общероссийским.

В мероприятия патриотической направленности также активно включены региональные отделения Всероссийского общественного движения «Волонтеры Победы» с общей численностью участников около 3,0 тыс. человек и Общероссийского общественного движения по

увековечению памяти погибших при защите Отечества "Поисковое движение России" с общей численностью участников более 200 человек.

С 2017 года работу ведет региональное отделение Всероссийского общественного движения «Волонтеры-медики», отделения которого созданы в г. Хабаровске, г. Комсомольске-на-Амуре, г. Николаевске-на-Амуре, рп. Охотск с общей численностью более 150 добровольцев (волонтеров).

Распоряжением Правительства Хабаровского края от 27 сентября 2018 г. № 643-рп "О состоянии и перспективах развития добровольчества (волонтерства) в Хабаровском крае" утвержден План мероприятий по развитию добровольческого (волонтерского) движения в Хабаровском крае на 2019 – 2020 годы.

На территории края действуют четыре ресурсных центра добровольчества (волонтерства), обеспеченных помещениями для работы, в частности:

- Краевой волонтерский центр;
- ресурсный центр по обучению добровольцев поиску пропавших людей, созданный на базе краевого государственного казенного учреждения «Управление по обеспечению мероприятий гражданской защиты Хабаровского края»;
- краевой ресурсный центр «Соцволонтер»;
- ресурсный центр культурного добровольчества, содействующий развитию творческого, туристического и медиадобровольчества (волонтерства).

С 2018 года действует совет по развитию добровольчества (волонтерства) в Хабаровском крае.

В крае на постоянной основе реализуются мероприятия по поощрению добровольцев (волонтеров). Вручается почетный знак Правительства Хабаровского края «Доброволец (волонтер) Хабаровского края». Автономной некоммерческой организацией "Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов" данная практика отмечена как одна из лучших в стране.

В крае с 2015 года проводится Всероссийский конкурс «Доброволец года». В 2019 году для участия в конкурсе подано более 256 социальных проектов. По количеству поданных проектов край вошел в число 15 лучших регионов Российской Федерации и стал лидером среди регионов Дальневосточного федерального округа.

В целях популяризации добровольчества, вовлечения жителей края в добровольческую деятельность на территории Хабаровского края проводятся крупные сетевые мероприятия, реализуются проекты: благотворительный фестиваль «Добрый Хабаровский край», «Весенняя неделя добра», «Культурный патруль», «Всемирный день чистоты», «Чистые игры», «Нет забытым могилам», «Подарок ветерану», «Вахта Памяти», «Георгиевская ленточка».

В 2019 году в Хабаровском крае запущен конкурс молодежных проектов на получение губернаторских грантов. Принять участие и получить финансовую поддержку на реализацию своих идей могли жители края в возрасте от 14 до 35 лет, молодежные и детские общественные объединения, а также муниципальные образования. Заявки принимались по нескольким направлениям: патриотическое воспитание и содействие межкультурному диалогу, популяризация здорового образа жизни, развитие добровольчества и поддержка талантливой молодежи, вовлечение молодежи в предпринимательскую деятельность и другие.

Конкурс на получение губернаторских грантов в 2019 году проводился во второй раз. В 2018 году победителями были признаны 46 молодежных инициатив. Из них 13 проектов – от молодежных и детских общественных объединений, 13 идей – от жителей региона, а также 20 инициатив принадлежали муниципальным образованиям края.

Как и год назад, общая сумма грантов в 2019 году составила 25 млн. рублей. Так, жители региона могли получить до 300 тысяч рублей, лучшие проекты от объединений могли рассчитывать на сумму до 1 млн. рублей.

В 2019 году на рассмотрение конкурсной комиссии были представлены 187 социально значимых инициатив: 135 заявок поступили от жителей региона в возрасте от 14 до 35 лет, 35 проектов – от муниципальных образований, еще 17 – от молодежных и детских общественных объединений.

В результате работы конкурсной комиссии лучшими признали 34 проекта. В их числе девять инициатив от жителей региона в возрасте от 14 до 35 лет, двадцать – от муниципалитетов края, пять – от молодежных и детских общественных объединений.

Основными направлениями конкурса стали: популяризации здорового образа жизни, семейных ценностей, оказание помощи подросткам и молодежи, оказавшимся в трудной жизненной ситуации. Наибольшее число заявок поступило от активистов Хабаровска и Комсомольска-на-Амуре. Финансирование получили инициативы из десяти муниципальных образований края: Нанайского, Комсомольского, Аяно-Майского, Ванинского, Солнечного, Николаевского, Бикинского, Охотского, Хабаровского и Амурского районов. Среди индивидуальных работ лучшими стали идеи жителей Хабаровска и Комсомольска-на-Амуре.

Наряду с этим в 2019 году итоги федерального грантового конкурса среди физических лиц подвели в Федеральном агентстве по делам молодежи. По результатам экспертной оценки гранты на общую сумму почти в 180 млн. рублей получили 375 лучших молодежных проектов. В их числе 4 инициативы, заявленные участниками от Хабаровского края.

Так, от молодежи Дальнего Востока было подано 305 заявок, больше всего проектов (105 проектов) представил Хабаровский край. Молодые люди стали обладателями грантов в трех номинациях: «Спорт, ЗОЖ,

туризм», «Добровольчество», «Развитие социальных лифтов». На реализацию четырех проектов они в общей сложности получили почти 1,5 млн. рублей.

Молодежные проекты Хабаровского края также успешно прошли экспертную оценку Всероссийского грантового конкурса Росмолодежи.

От нашего края на поддержку претендовали 117 социально значимых идей. В итоге Хабаровский край занял первое место среди дальневосточных субъектов и по числу проектов, и по количеству победителей. В итоге 13 инициатив получили финансирование в размере от 80 тысяч до 1,5 миллионов рублей. В общей сложности на реализацию краевых проектов будет направлено более 6,3 млн. рублей.

Так, например, в числе победителей комсомольчанка Елизавета Дубравная. Ее проект «Эко-упаковка» предполагает организацию лекций по экологической безопасности с демонстрацией наглядных опытов, документальных фильмов, конкурсом поделок из использованных полиэтиленовых пакетов, также раздачей многоразовых эко-сумок. На профилактику экологической проблемы девушка получит 1,5 миллиона рублей.

Еще один проект, получивший серьезную грантовую поддержку – 1,2 миллиона рублей – инициатива Алексея Чулкова из Хабаровска. Его главная цель – развитие движения клуба веселых и находчивых, а также проведение Кубка школьных команд КВН края.

Результаты проведенного социологами Дальневосточного института управления – филиала РАНХиГС масштабного социологического исследования молодежи Хабаровского края по заказу Комитета по молодежной политике Правительства Хабаровского края позволило выявить оценки и характеристики социальной активности молодежи края, ее вовлеченность в деятельность общественных молодежных организаций и объединений.

#### **Активность и сплоченность молодежи.**

Абсолютное большинство молодежи края оценивает сплоченность, активность, вовлеченность в социально-полезную и социально-значимую деятельность как достаточно низкую. В большей степени молодежь подчеркивает свою социальную разобщенность. Социальная активность, прежде всего, должна выполнять функцию самоорганизации молодежи. В этом должен быть заложен главный сущностный смысл и цель развития социальной активности. Она влияет на общинные и общественные связи, являющиеся наиважнейшими скрепами развития российского общества.

При этом личный опыт и круг общения участников исследования свидетельствует о большом разбросе этих оценок. Участники отмечали, что в столичном центре молодежной активности больше, нежели в других населенных пунктах Хабаровского края. На фоне остальных социальных групп молодежи, в силу особого круга своего общения (более социально

активной молодежи), молодые активисты в большей степени видят вокруг себя активную молодежь.

Количественные оценки социально активной и социально не активной молодежи разнятся в зависимости от групп молодежи, но, тем не менее, в усредненном виде имеет в общественном мнении молодежи соотношение 10-20% активных против 80-90% неактивных. Значительная часть молодежи отмечала, что часто активность проявляют одни и те же молодые люди, а большинству молодежи такой вид социальной деятельности не интересен.

Специфика социальной активности имеет свойство снижаться по мере окончания учебных заведений и трудоустройства, создания семьи. В большей степени пик социальной активности приходится на учебное время молодежи (школа, вуз), но даже в большей степени выражена именно в студенческие годы. Налицо выстраивание взаимодействия органами по делам молодежи сугубо с «организованной» учащейся молодежью.

Молодежь отмечает о поступательном росте социальной активности молодежи Хабаровского края на протяжении последних лет, чему способствует множество мероприятий, связанных с развитием и поддержкой в основном добровольчества.

В большей степени в крае сегодня развивается добровольческое движение, остальные направления социальной активности развиваются очень слабо и незаметно для молодежи. Деятельность общественных молодежных организаций и движений практически не видна и не заметна в оценках молодежи края. Лишь единицы смогли назвать успешно действующие в крае общественные молодежные организации. Чаще звучали РДШ, Юнармия, добровольцы, центр Взлет.

#### **Мотивация активности / неактивности.**

Абсолютное большинство молодежи уверено в том, что для молодежи важно быть социально активной, что связано с необходимостью как саморазвития, так и с развитием общества, желанием помочь другим людям, важно оставлять после себя «хороший след».

Основные причины социальной активности молодежи, ее проявления, молодежь видит, прежде всего, в желании помочь нуждающимся, оказать влияние на решение тех или иных проблем в обществе. В современном обществе формируется определенная мода на добровольчество.

Главные факторы формирования и развития социальной активности молодежи кроются в идеологии, в системе воспитания, как в семье, так и в образовательных учреждениях. Молодежь сегодня нуждается в положительных образцах такой социальной активности. Нужны лидеры общественного мнения, молодежные лидеры, способные организовать и увлечь за собой молодежь.

Основные причины нежелания молодежи быть социально активной связаны со слабостью образовательного и воспитательного подхода к

формированию ценностей социального участия, индивидуализацией бытия, наличием многих личных проблем жизнедеятельности, «навязыванием» социальной активности, отсутствием интереса и смысла проявлять активность как несформированной социальной потребности.

Главная и основная причина неактивности, безучастности молодежи в социально-значимой и социально-полезной деятельности кроется, прежде всего, в определенной смысловой и ценностно-мировоззренческой трансформации и подмене сути социальной активности от ее социальности в сторону ее индивидуализации, подмене социальной сущности сущностью материальной. Альтруистические ценности подменяются эгоистическими (идет замена системой бонусов и вознаграждений), что очень активно поддерживается как «организаторами» этой активности, так и самой уже молодежью.

Серьезные причины низкой социальной активности молодежи видятся в проблеме формализма, имитации и отсутствия мотивации у самих «организаторов» этой активности, представителей органов власти. Чаще всего это происходит в условиях «необходимости» обеспечить массовое участие молодежи на демонстрациях, субботниках и т.п. мероприятиях посредством «разнарядок» для образовательных учреждений. Молодежь как никто другой видит это, понимает суть происходящего и формирует собственное свое имитационное и «навязанное» отношение к социальной активности и вовлеченности.

Как бы не было парадоксальным, но у современной даже активной молодежи общество и государство сформировало достаточно в высокой степени индивидуалистическо-прагматический интерес в проявлении социальной активности. Этот интерес имеет под собой далеко не альтруистические начала. Этот интерес в значительной степени мотивирован личной выгодой: в целях саморазвития, поиска новых удачных контактов, развитие коммуникационных и прочих навыков, получением бонусов для личного портфолио, которое помогает при поступлении в вуз и многое другое. Такая деформация ценностно-мировоззренческих установок серьезно влияет на разобщенность и социальную атомизацию в обществе, формирует индивидуалистический тип поведения личности.

Серьезной проблемой повышения социальной активности молодежи некоторые, именно молодые активисты считают переход молодежных организаций из категории общественных (на общественных началах) в категорию бюджетных (получателей грантового финансирования – есть грант – есть проекты, нет гранта – нет проектов). Можно сделать вывод, что такая система поддержки формирует в определенной степени «некое социально-проектное иждивенчество».

### **Направления повышения социальной активности.**

Молодежь в значительной степени затруднялась с пониманием основных направлений и повышения социальной активности молодежи,



что может свидетельствовать как о сложности самого социального явления – «активности», так и о непонимании сути и смысла такого сложного явления.

Тем не менее, часть молодежи края выделила достаточно много направлений, которые на их взгляд, позволили бы консолидировать, объединить, повысить социальную активность молодежи. В основе своей эти направления связаны с формированием культуры и идеологии социальной активности, подкрепленные реальными условиями для ее развития в молодежной среде; формированием позитивных образов социальной активности; развитием досуга; развитием спортивных направлений; образовательными и творческими проектами; мощным развитием информационной политики в крае. Для молодежи очень важно быть услышанной и видеть «заботу» и поддержку взрослых (государства) в решении ее актуальных и жизненных проблем. Тогда и ее вовлеченность, и понимание этой вовлеченности в жизнь социума будет существенно выше и другой по своему смысловому содержанию.

Определенная часть работающей молодежи поддерживает идею взятия на вооружение советской системы работы с молодежью, ее консолидации и объединения.

Очень востребованы в молодежной среде коммуникационные площадки по самым разным темам и проблемам, которые позволяли бы молодежи чаще встречаться со сверстниками, обсуждать разные аспекты своей жизнедеятельности, наконец «выпускать пар» в рамках волнующих проблем, которые были бы, своеобразными способами для выстраивания обратной связи власти и молодежи.

### **3.10 Добровольческое движение и его роль в региональном сообществе**

Добровольчество в России имеет многовековую историю и остается делом жизни все большего количества граждан, принимающих участие в мероприятиях, направленных на решение социальных, культурных, экономических, экологических проблем в обществе, не связанных с извлечением прибыли. В 2019 году по данным социологов готовность работать волонтером в общественных и политических организациях выражал каждый четвертый россиянин, противоположное мнение имели трое из четырех опрошенных. Поддерживать деньгами общественные или политические организации, чтобы добиться изменения к лучшему, готовы лишь один из десяти респондентов<sup>23</sup>.

---

<sup>23</sup> Гражданское участие. Опрос проведен АНО «Левада Центр» 26 сентября – 2 октября 2019 года по репрезентативной всероссийской выборке городского и сельского населения объемом 1601 человек в возрасте от 18 лет и старше в 137 населенных пунктах, 50 субъектах РФ. Исследование проводится на дому у респондента методом

Отношения в сфере добровольческой (волонтерской) деятельности в Хабаровском крае регулируются федеральной и региональной нормативной правовой базой<sup>24</sup>. Приоритетными направлениями работы волонтеров региона являются: патриотическое, событийное, социальное, инклюзивное, культурно-просветительское и экологическое.

В крае насчитывается более 9 тыс. постоянно занятых добровольцев, большинство из которых составляют студенты и школьники. Действуют более 100 волонтерских центров и организаций. Среди них наиболее крупные: Всероссийское общественное движение "Волонтеры Победы"; Региональное отделение Всероссийского общественного движения "Волонтеры-медики".

Для сопровождения этой деятельности создан основной интернет-ресурс - Единая информационная система "Добровольцы России". Она позволяет объединять различные запросы и предложения со стороны добровольцев и организаций в рамках одного ресурса, а гражданам, независимо от возраста, места жительства и интересов, находить возможности для оказания безвозмездной помощи и самореализации ее через добровольчество. На территории Хабаровского края действуют 4 ресурсных центра добровольчества (волонтерства).

Основными опорными площадками, оказывающими поддержку добровольческой деятельности на местах являются 12 муниципальных молодежных центров<sup>25</sup>.

В 2019 году на базе ДО Шарголь в Центре для активной молодежи проходил итоговый форум добровольцев Хабаровского края «На 100 ящие дела». Его участниками стали 130 волонтеров из одиннадцати муниципальных районов Хабаровского края и ЕАО.

В рамках Форума была проведена серия семинаров, практикумов и мастер-классов от специалистов из разных регионов страны. В процессе работы с экспертами участники придумали и разработали 14 инициатив на тему сопровождения волонтерской деятельности, которые они презентовали в последний день форума. По итогам было выбрано 4 лучших идеи, которые впоследствии получили экспертную поддержку. Их

---

личного интервью. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.levada.ru/2019/11/12/21751/>

<sup>2</sup> Федеральный закон от 11 августа 1995 г. N 135-ФЗ "О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)"; закон Хабаровского края от 30 мая 2018 г. N 337 "О поддержке и развитии благотворительной, добровольческой (волонтерской) и меценатской деятельности в Хабаровском крае"; распоряжение Правительства Хабаровского края от 27 сентября 2018 года N 643-рп «О состоянии и перспективах развития добровольчества (волонтерства) в Хабаровском крае». [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/465355159>

<sup>3</sup> Вовлечение молодёжи в добровольческую (волонтерскую) деятельность. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://kmp.khabkrai.ru/Deyatelnost/Vovlechenie-molodyozhi-v-volontyorskuyu-deyatelnost/>

представляли «Эко-уроки» для школьников 1-7 классов - актуальная тема по обучению детей разделному сбору отходов; «Подслушано у волонтеров» - медиа-агентство для волонтерского сообщества; «Культурный квадрат - экскурсии между историческими зданиями, музеями и учреждениями культуры»; «Обустройство снежного городка на берегу реки в одном из посёлков Нанайского района».

Проекты троих представителей Хабаровского края прошли в финал всероссийского конкурса «Доброволец России – 2019». Отбор лучших в стране волонтерских инициатив проходит в девятый раз и собрал более 28 тыс. заявок со всей России. Однако только 190 финалистов боролись за получение финансовой поддержки по трем основным направлениям конкурса - «Социальный проект», «Творческая работа» и «Доброе дело». Грантовый фонд составляет 45 млн. рублей, что в три раза больше, чем в прошлом году.

Сравнительно новым явлением в Хабаровском крае стало движение «Серебряных добровольцев», которое образовали активные граждане из числа пенсионеров<sup>26</sup>. Хабаровская группа из 30 человек с одноименным названием «Серебряные волонтеры» образовалась в 2018 году при Хабаровском региональном отделении Союза пенсионеров России и с тех пор принимает участие во многих городских мероприятиях. Так, на полумарафоне «Амурские версты» работали сразу три команды «Серебряных волонтеров». Кроме того, активистки проявили свои организаторские способности и на последнем «Гражданском форуме», и на Чемпионате Дальнего Востока по спортивным танцам, и на конкурсе компьютерной грамотности «Кибербабушка и Кибердедушка», доказав своим примером, что возраст - делу не помеха.

В 2019 году Хабаровский край впервые получил государственную субсидию в размере 7 млн. руб. по результатам конкурса региональных практик поддержки волонтерства "Регион добрых дел". Средства будут также направлены на развитие ресурсного центра добровольцев в сфере культуры в Комсомольске-на-Амуре"<sup>27</sup>.

В соответствии с действующим законодательством в Хабаровском крае укреплялось добровольчество в сфере пожарной безопасности<sup>28</sup>. Общественное учреждение пожарной охраны «Добровольная пожарная команда Хабаровского края» является социально ориентированным общественным объединением пожарной охраны, созданным для участия в профилактике и тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ.

В целях популяризации и вовлечения жителей края в добровольческую деятельность на его территории проводятся крупные

---

<sup>6</sup> Пожарные добровольцы Хабаровского края. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://hkovdpo.ru/page/dpo>

мероприятия и реализуются проекты: благотворительный фестиваль "Добрый Хабаровский край", "Весенняя неделя добра", "Культурный патруль", "Всемирный день чистоты", "Чистые игры", "Нет забытым могилам", "Подарок ветерану", "Вахта Памяти", "Георгиевская ленточка".

В крае действует 147 добровольных народных дружин общей численностью 1 414 человек.

С 2013 года на базе краевого государственного автономного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования "Хабаровский краевой институт развития системы профессионального образования" функционирует корпус добровольцев (волонтеров) профессионального образования. За пять лет добровольцами (волонтерами) чемпионатов WorldSkills Russia стали более 700 студентов учреждений профессионального образования.

С 2016 года край принимает активное участие во Всероссийской акции "Добровольцы - детям".

На период до 2024 года в Хабаровском крае планируется создать 17 новых добровольческих центров. Возведение объектов будет осуществлено в рамках нацпроекта «Образование».

Отметим, что за 2019 год в федеральной кампании по переходу на цифровое ТВ приняли участие более 250 волонтеров. Власти региона стремятся оказывать поддержку активной молодежи по различным направлениям добровольческой деятельности<sup>29</sup>.

### **3.11. Политические партии и движения как связующее звено государства и общества**

По сведениям Министерства юстиции Российской Федерации, по состоянию на 21 мая 2019 года в Российской Федерации зарегистрирована 61 политическая партия, 60 из которых имеют право принимать участие в выборах в соответствии с требованиями Федерального закона «О политических партиях».

Решениями Верховного суда Российской Федерации в 2019 году ликвидированы политические партии «Молодая Россия», «Российская партия народного управления», «Спортивная партия России «ЗДОРОВЫЕ СИЛЫ», «Народная партия «За женщин России», «Партия пенсионеров России», «Социал-демократическая партия России», «Народная партия России», «ПОЛИТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ АЛЬЯНС ЗЕЛЕННЫХ», Всероссийская политическая партия «Аграрная партия России».

На территории Хабаровского края зарегистрировано 30 региональных отделений политических партий и 216 общественных

---

<sup>29</sup> В Хабаровском крае строят центры для добровольцев. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://argumenti.ru/society/2019/08/626246>

объединений Хабаровского края, уставы которых предусматривают участие в выборах<sup>30</sup>.

На основании решений Верховного суда Российской Федерации, вступивших в законную силу, в Хабаровском крае ликвидированы региональные отделения 6 партий.

Из всех зарегистрированных политических партий проявляют свою активность 4 парламентские партии: ЛДПР, "Единая Россия", КПРФ, "Справедливая Россия" и 6 непарламентских партий: "Коммунисты России", партия РОСТА, партия "Родина", "ПАРНАС", партия "Зеленые", партия "РОТ ФРОНТ". Большая часть партий активизируется только в предвыборный период и выборный периоды.

Свою активную деятельность на территории края реализуют парламентские партии и общественные движения. Так, региональное отделение ВПП "Единая Россия" реализует на территории края ряд партийных проектов направленных на реализацию приоритетов партии, которые складываются исходя из запросов избирателей. Данные приоритеты на федеральном уровне сопровождается соответствующим финансированием федерального бюджета, регион, принимая решение об участии в них, имеет возможность привлечь федеральные средства на их реализацию. В настоящее время работает 15 проектов партии "Единая Россия", 14 федеральных и один региональный партийный проект. Реализация партийных проектов – одно из ключевых направление деятельности партии.

На территории Хабаровского края успешно осуществляет свою работу фонд "Центр защиты прав граждан" созданный политической партией "Справедливая Россия" в 2016 году. Целью фонда является научить граждан защищать свои права и заставить власть исполнять законы. Посредством интернет-портала предоставляется информативная помощь гражданам в решении проблем в административном порядке. На сайте создан конструктор заявлений и размещены инструкции, созданные юристами Центра защиты прав граждан. В Центр можно обратиться с любой проблемой ЖКХ, здравоохранение, образование, пенсионное и льготное обеспечение, трудовые отношения.

С учетом итогов единого дня голосования – 2019 года, региональное отделение ЛДПР ведет активную работу в крае, постоянно информирует о деятельности депутатов от партии ЛДПР в Законодательной Думе Хабаровского края, выстраивает прямой диалог с избирателями.

Активную публичную деятельность на территории края осуществляет региональное отделение Коммунистической партии Российской Федерации, посредством публичных мероприятий активисты партии привлекают внимание граждан и органов исполнительной власти к конкретным проблемам.

---

<sup>30</sup> Политические партии. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.khabarovsk.izbirkom.ru/politicheskie-partii/index.php>

8 сентября 2019 года на территории Хабаровского края состоялись выборы депутатов Законодательной Думы Хабаровского края и органов местного самоуправления, а также дополнительные выборы депутата Государственной Думы седьмого созыва по Комсомольскому одномандатному избирательному округу № 70, которые кардинально изменили политический ландшафт региональной законодательной и представительной власти в двух городских округах края.

Активность избирателей на дополнительных выборах депутата Государственной Думы РФ седьмого созыва по Комсомольскому одномандатному избирательному округу № 70 составила 33,81 %. Победу одержал Пиляев И.С., кандидат политической партии ЛДПР. Выборы 36 депутатов Законодательной Думы края проводились по смешанной избирательной системе, в том числе 24 депутата избирались по одномандатным избирательным округам, а 12 по единому избирательному округу. Средняя явка избирателей на выборах краевой Думы составила 34,81 %.

Выборная компания 2019 г. в Хабаровском крае стала актуальной и востребованной темой для регионального гражданского сообщества и явилась логическим продолжением политических представлений электората, сформированных в период выборов Губернатора края 2018 года. При этом мотивация и логика избирателей сохранились по оси противостояния партий «Единая Россия» и ЛДПР.

Как показывали результаты фокус-групп, в глазах избирателей «Единая Россия» оказалась среди основных ответственных за разработку непопулярной пенсионной реформы, наравне с федеральным правительством, так как исполнительная власть умело переложила часть ответственности на депутатов, которым пришлось автоматически проголосовать за ее принятие.

Как показывали опросы всех социологических центров, население с самого начала было недовольно повышением пенсионного возраста, большинство считало реформу несправедливой, преобладало мнение, что власти решают проблемы бюджета за счет простых россиян. И хотя с фактом реформы люди по большей части быстро смирились, так как «все равно решение принято», «все равно ничего не изменишь», на фокус-группах люди выражали намерение выразить свое негодование в том, чтобы «прокатить ее на выборах», чтобы хоть как-то ущемить власть там, где побольше. Отсюда во многом и протестное голосование жителей края в выборной компании 2019 года (табл.11).

Таблица 11

Распределение ответов на вопрос: «Скажите, пожалуйста, если бы в ближайшее воскресенье состоялись выборы депутатов в Законодательную Думу Хабаровского края, за представителя какой из следующих партий Вы бы, скорее всего...»

Варианты ответа	Проголосовали (в % от числа опрошенных)	Не проголосовали (в % от числа опрошенных)	Итоги голосования 9 сентября 2019 г. (в %)
Справедливая Россия	3,5	8,2	3,53
КПРФ	8,9	11,9	17,24
Единая Россия	15,6	31,9	12,51
ЛДПР	26,4	11,6	56,12
Другая	1,0	1,2	2,28
Затрудняюсь ответить	26,5	30,6	-
Не пойду на выборы	13,4	13,2	-

В процессе выборной компании не произошло относительно равномерного распределение протестных голосов между политическими партиями в силу разных причин. Так, анонсированное региональным отделением Единой России политическое движение «Время перемен» так и осталось незамеченным, очень быстро выпало из информационной и политической повестки и никак не повлияло на агитационную работу партии. Кроме заметного участия в политической компании певицы Вики Цыгановой и никаких перемен в избирательном политическом цикле не произошло. Более того, агитационный ролик «Единой России» "Партийная принадлежность не важна" и слоганы на баннерах «Люди важнее», «Думе нужен врач», «Дочь Хабаровского края» и другие не стали мобиливающим фактором в голосовании за партию.

В свою очередь, КПРФ оказалась втянутой в противостояние с «Единой Россией» по поводу монетизации проезда в общественном транспорте и занималась организацией протестных акций. Однако положительного результата не было достигнуто, и как следствие, партия потеряла поддержку даже в основном электорате и стала менее привлекательная и конкурентная.

Степень влияния на политическую жизнь в крае других партий или движений оценивать не приходится, так как большинство из них практически не имеют видимых электоральных ресурсов.

Так, по итогам выборов 2019 года КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ КОММУНИСТЫ РОССИИ получила 3,43 % голосов избирателей; «ПАРТИЯ РОСТА» - 1,74 %; «РОДИНА» - 1,69 %.

Политическая борьба разворачивалась исключительно в межпартийном разрезе Единой России-ЛДПР и не признавала никаких авторитетов и тяжеловесов из числа прежнего состава краевого депутатского корпуса «Единой России».

Таким образом, главным итогом года стала перезагрузка его политической системы, что свидетельствуют о новом качестве гражданского общества и его влиянии на политическую ситуацию в регионе.

### **3.12. Общественные советы как форма государственно-общественного партнерства**

В 2019 г. получило свое развитие действующая уже несколько лет в Хабаровском крае форма государственно-общественного партнерства, как общественные советы.

В Хабаровском крае действует 31 общественный совет при органах исполнительной власти края и 19 общественных советов муниципальных районов и 44 общественных советов городских и сельских поселений.

Общественные советы сегодня – это объединение более 400 экспертов на краевом и 250 экспертов на муниципальном уровнях. Это серьезный экспертный потенциал, который используется системой управления при обсуждении, экспертизе и выработке управленческих решений по актуальным вопросам деятельности той или иной структуры органов исполнительной власти и местного самоуправления.

В целях повышения эффективности деятельности общественных советов, в Хабаровском крае разработаны, согласованы с Общественной палатой края и утверждены Губернатором края в 2016 г. «Критерии оценки эффективности деятельности общественных советов». Они представлены 29 показателями, объединенными в 6 критериев: организация деятельности советов; взаимодействие с органами власти; взаимодействие с институтами гражданского общества; разработка рекомендаций органам власти; осуществление мероприятий общественного контроля; информационное освещение деятельности советов.

Так, по итогам мониторинга эффективности деятельности общественных советов в первом полугодии 2019 года наиболее эффективными общественными советами среди 13 министерств стали:

1 место – общественный совет при министерстве образования и науки края (38,5 баллов, по итогам второго полугодия 2018 г. – 2 место);

2 место – общественный совет при министерстве здравоохранения края (30,5 баллов, по итогам второго полугодия 2018 г. – 6 место);

3 место – общественный совет по вопросам жилищно-коммунального хозяйства при министерстве ЖКХ края (25,5 баллов, по итогам второго полугодия 2018 г. – 5 место).

Наиболее эффективными общественными советами среди 15-ти комитетов и управлений Правительства края стали:

1 место – общественный совет при комитете по внутренней политике Правительства края (39 баллов, оценивается впервые);

2 место – общественный совет при комитете регионального государственного контроля и лицензирования Правительства края (33,5 балла, по итогам второго полугодия 2018 г. – 2 место);

3 место – общественный совет при комитете государственного строительного надзора Правительства края (31,5 балла, по итогам второго полугодия 2018 г. – 4 место).



По сравнению со вторым полугодием 2018 г. свои показатели улучшили 10 общественных советов при органах исполнительной власти края, при этом средний балл эффективности деятельности общественных советов уменьшился с 24 баллов во втором полугодии 2018 г. до 22,4 баллов в первом полугодии 2019 г. Эффективность общественных советов при министерствах края находится на среднем и высоком уровнях.

На основании критериев проведен мониторинг эффективности деятельности среди 19 общественных советов городских округов и муниципальных районов края по результатам работы в первом полугодии 2019 г. Наиболее эффективными стали общественные советы:

1 место – общественный совет города Комсомольска-на-Амуре (32,5 баллов, по итогам второго полугодия 2018 г. – 2 место);

2 место разделили два общественных совета:

- общественный совет города Хабаровска (32 балла, по итогам второго полугодия 2018 г. – 1 место);

- общественный совет Хабаровского муниципального района (32 балла, по итогам второго полугодия 2018 г. – 3 место);

3 место – общественный совет Нанайского муниципального района (29 баллов, по итогам второго полугодия 2018 г. – 5 место).

Результаты мониторингов свидетельствуют о повышении эффективности деятельности общественных советов по некоторым из оцениваемых направлений. По сравнению со вторым полугодием 2018 г. свои показатели улучшили 17 общественных советов муниципальных образований края.

В июле 2019 г. внесены изменения в критерии оценки эффективности, которые подготовлены на основании предложений Общественной палаты Хабаровского края.

В то же время, по-прежнему, анализ функционирования общественных советов (на основе имеющихся открытых данных) позволил выделить и ряд проблем, среди которых: разная степень активности тех или иных общественных советов, особенно в информационном пространстве; распространение «формальных» слушаний и поднимаемых вопросов, не всегда увязанных с реальными и актуальными проблемами населения в рамках деятельности тех или иных общественных советов; недостаточная результативность советов, выраженная в выработке предложений и их принятии органом власти к реализации.

Для любого общественного совета очень важно наладить обратную связь по оценке внедрения предложений и рекомендаций, так как из протоколов заседаний такую информацию увидеть невозможно. Механизм обратной связи «власть – общественный совет – власть» на сегодня еще не стал эффективным инструментом в принятии оптимальных управленческих решений, но к этому нужно стремиться, в этом главная задача общественных советов.

В целом следует сделать общий вывод о том, что действующие в Хабаровском крае многочисленные общественные советы функционируют, но у них есть большой потенциал для повышения результативности общественно-государственного взаимодействия, повышения доверия со стороны общества, выполнения функцию общественного контролера и эксперта по принятию важных для жителей управленческих решений.

### 3. 13. Территориальное общественное самоуправление

Высокая значимость развития территориального общественного самоуправления обусловлена объективными потребностями организации жизнедеятельности населения Хабаровского края, ее институализацией не столько в формальном юридическом статусе «муниципального образования», сколько как «местное сообщество». На развитие местного сообщества влияет целый ряд факторов, имеющих различное влияние на текущее его социокультурное, экономическое и политическое состояние. Они напрямую связаны с эффективностью органов местного самоуправления на территории городских округов, городских и сельских поселений. Показателем этого служит количество ТОСов в муниципальных районах края (табл. 12).

Таблица 12

Рейтинг муниципальных образований края, имеющих ТОСы

№	Муниципальные образования	Количество ТОС
1.	Хабаровский муниципальный район	142
2.	Имени Лазо муниципальный район	92
3.	Комсомольский муниципальный район	68
4.	Ванинский муниципальный район	48
5.	Амурский муниципальный район	33
6.	Верхнебуреинский муниципальный район	31
7.	Вяземский муниципальный район	31
8.	г. Комсомольске-на-Амуре	31
9.	Советско-Гаванский муниципальный район	29
10.	Бикинский муниципальный район	28
11.	Николаевский муниципальный район	20
12.	Ульчский муниципальный район	15
13.	Нанайский муниципальный район	15
14.	Им. П. Осипенко муниципальный район	13
15.	Солнечный муниципальный район	13
16.	Аяно-Майский муниципальный район	5
17.	Тугуро-Чумиканский муниципальный район	4
18.	Охотский муниципальный район	3
	Итого	621

Организационно-правовая и финансовая поддержка территориального общественного самоуправления является одним из приоритетных направлений деятельности Правительства Хабаровского края в обеспечении участия населения в решении вопросов местного значения. Это способствует укреплению доверия граждан к исполнительным органам государственной власти и местного самоуправления Хабаровского края. Показателем этого служит все возрастающее участие жителей муниципальных образований в конкурсах проектов по территориальному общественному самоуправлению (табл. 13).

Таблица 13

Динамика конкурсов проектов территориального общественного самоуправления Хабаровского края

Год проведения конкурсов	Количество конкурсов	Поступило заявки	Допущено к участию	Признаны победителями	Выделено средств краевого бюджета (руб.)
2016	Один	34	34	4	285 000
2017	Три	381	381	178	36 000 000
2018	Два	499	457	233	75 000 000
2019	Один	423	396	208	75 000 000

По состоянию на 01.10.2019 предельные объемы финансирования в сумме 75 млн. руб. доведены до 90 муниципальных образований (в 14 муниципальных районах и городском округе "Город Комсомольск-на-Амуре"), освоено 74,816 млн. руб., что составляет 99,75% исполнения расходов краевого бюджета, из них реализовано на отчетную дату 6 проектов на сумму 1,208 млн. руб.

В соответствии с заключенным контрактом от 24.05.2019 № 01.ЗК.19 с ХКОО "Молодежный Ресурсный Центр" проведены обучающие семинары для специалистов органов местного самоуправления и лидеров территориального общественного самоуправления в шести муниципальных образованиях. Прошли обучение 250 человек.

Информированность населения Хабаровского края о деятельности территориального общественного самоуправления (ТОС) в целом еще недостаточно высокая, учитывая сравнительно незначительный период его реализации (2016 г.).

В 2019 году более половины опрошенных жителей края «впервые слышали» о ТОС (58%), третья часть - «что-то слышала об этом» (30%), один из десяти утверждал, что «хорошо знаю их работу» (9,0%) и статистически незначительная доля отмечает, что «активно в этом

участвует» (3%). В то же время в ряде муниципальных районов эти показатели информированности населения о ТОС выше средних по краю. Так, например, в Комсомольском районе, пятая часть опрошенных жителей хорошо знают их работу (22%) и активно участвуют в ТОС (9%), Амурском районе (соответственно - 20% и 6%), Хабаровском районе (14% и 6%). При этом работа по организации ТОС только начинается в г. Хабаровске и активизируется в г. Комсомольске-на-Амуре.

Таким образом, в 2019 году территориальное общественное самоуправление в крае получило свое дальнейшее развитие, вовлекая активных жителей края в проектную деятельность по преобразованию своих дворовых территорий, улиц, зон отдыха и памятных мест.

Организационная и финансовая поддержка органов исполнительной власти края и муниципалитетов позволяет гражданам укреплять социальные взаимодействия между жителями, формируя их в местные сообщества как ответственные субъекты решения вопросов местного значения и повышения качества жизни.

### **3.14 Программа поддержки местных инициатив как форма общественно-государственного партнерства**

Поддержка проектов развития муниципальных образований края, основанных на местных инициативах граждан (далее ППМИ), осуществляется на территории Хабаровского края пятый год подряд.

Впервые проекты ППМИ были реализованы на территории нескольких пилотных муниципальных образований в 2014 году. В проектах участвовали только четыре муниципальных образования: район им. Лазо, Хабаровский, Вяземский и Бикинский районы, где были реализованы проекты поддержки местных инициатив в 13 поселениях.

Ключевой особенностью ППМИ является то, что жители на общих собраниях сами выбирают проблему своего населённого пункта на решение которой направлен проект. Показав высокую социальную и бюджетную эффективность, опыт реализации ППМИ с 2015 года был распространён на всю территорию края. С 2014 по 2017 годы на территории края реализовано 105 проектов, на общую сумму более 223 млн. рублей, из которых 125 млн. рублей составили средства краевой поддержки. За это время были реализованы самые разные проекты.

В 2019 году Губернатором Хабаровского края утверждено распределение краевой субсидии на реализацию проектов местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности. Мероприятие по поддержке проектов развития муниципальных образований края, основанных на местных инициативах граждан (далее проекты), реализуется в рамках подпрограммы "Устойчивое развитие сельских территорий" государственной программы "Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и

продовольствия в Хабаровском крае", утвержденной постановлением Правительства края от 17.08.2012 № 277-пр.

В краевом бюджете на данное мероприятие было предусмотрено 49,1 млн. рублей, в том числе 1,4 млн. рублей за счет средств федерального бюджета. На отбор проектов в 2019 году было представлено 66 заявок из 14 муниципальных районов края (кроме Нанайского, имени Полины Осипенко и Ульчского районов). Распределение краевой субсидии в сумме 48,8 млн. рублей утверждено на 39 проектов. Общая плановая стоимость проектов составила 78,3 млн. рублей, в том числе средства:

- краевой субсидии - 48,8 млн. рублей;
- местных бюджетов - 11,1 млн. рублей;
- населения - 5,1 млн. рублей;
- юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность на территории поселений края - 4,8 млн. рублей;
- неденежный вклад - 8,5 млн. рублей.

Проекты 2019 года имеют следующую типологию: объекты водоснабжения - 1; объекты противопожарной безопасности - 1; уличное освещение - 4; ремонт автодорог - 7; детские площадки - 1; спортивные сооружения - 6; благоустройство территорий - 3; учреждения культуры - 3; места массового отдыха - 7; мемориалы славы - 4; места захоронения - 2. Благополучателями проектов являются более 140 тыс. человек, а количество созданных (сохраненных) рабочих мест в процессе их реализации - 140 единиц.

Среди популярных инициатив – благоустройство мест отдыха, памятных обелисков, реконструкция домов культуры, освещение улиц и многое другое. «Программа в регионе реализуется уже шестой год и очень популярна среди жителей. Всего в крае по итогам конкурса в этом году победило 39 проектов. Муниципальные образования отчитались о том, что «полностью рассчитались с подрядчиками по 33 проектам, работы по которым полностью завершены. Остальные шесть введут в эксплуатацию не позднее января 2020 года».

Благодаря ППМИ, муниципалитеты ежегодно по конкурсу получают средства на реализацию идей граждан. В 2019 году краевые власти профинансировали проекты почти во всех муниципальных районах. Так, на конкурсный отбор 2019 года в администрацию Хабаровского муниципального района было подано 11 заявок от 10 поселений. Например, в рамках проектов завершился капитальный ремонт Дома культуры в селе Могилевка, обустроен пожарный водоем в селе Матвеевка Хабаровского района. По результатам конкурсного отбора принято решение распределить межбюджетные трансферты на реализацию 5 проектов ППМИ, представленных по ссылке [/sites/default/files/2018/06/ppmi\\_2019.doc](/sites/default/files/2018/06/ppmi_2019.doc). В бюджете Хабаровского района на реализацию проектов ППМИ в 2019 году предусмотрен 1 млн. руб.

Сумма краевой субсидии, предоставляемой поселениям Хабаровского муниципального района, составляет 10,35 млн. руб.

28 июня 2019 года управлением сельскохозяйственного производства и охраны окружающей среды проведено заседание рабочей группы по распределению межбюджетных трансфертов из бюджета Хабаровского муниципального района бюджетам городского и сельских поселений Хабаровского муниципального района на реализацию проектов ППМИ.

Внимание жителей было уделено и спортивным объектам, обустройству детских площадок. Так, например, по их инициативе в селе Инское Охотского района появилась спортивная площадка, а в поселке Ванино благоустроена территория скейт-роллердрома в парке Победы.

В рамках программы в этом году также проводилась реконструкция памятных обелисков.

В целом, реализация программы поддержки местных инициатив позволяет добиваться целей большего представительства жителей поселений в местном самоуправлении посредством непосредственного вовлечения граждан в решение вопросов местного значения. Это укрепляет доверие населения к органам власти и, в частности, в определении приоритетных задач расходования части бюджетных средств на муниципальном уровне, а также в контроль за реализацией их решений.

### **3.15. Общественные объединения предпринимателей - инструменты социально экономической активности граждан**

В Хабаровском крае осуществляют свою деятельность два десятка общественных объединений, представляющих интересы предпринимателей малого и среднего бизнеса. Они играют важную роль в социально-экономическом развитии гражданского общества. По данным социологических исследований (ДВИУ - фРАНХиГС) представители бизнес - сообщества Хабаровского края знакомы с деятельностью ряда общественных предпринимательских организаций федерального уровня, имеющие в нем свои отделения: «ОПОРА РОССИИ» (36,7%), «Торгово-промышленная палата» (34,0%), «Российский союз промышленников и предпринимателей» (32,8%), «Деловая Россия» (12,7%). При этом каждому четвертому из десяти опрошенных предпринимателей знакомы и некоторые региональные ассоциации. Членами предпринимательских объединений считает себя третья часть опрошенных предпринимателей (34%).

Дальневосточное объединение промышленников и предпринимателей (далее - ДВОПП), которому уже больше 25 лет, самостоятельное, и, главное, работающее сообщество руководителей предприятий и предпринимателей. ДВОПП является эффективным защитником деловой репутации и бизнес-интересов своих членов, что подтверждается количеством судебных дел, выигранных юристами объединения в судах. Объединение оказывает услуги по формированию

благоприятного предпринимательского, инвестиционного и правового климата в Дальневосточном федеральном округе РФ; поддержке экономической инициативы, устранении административных барьеров в предпринимательской деятельности; защите экономических интересов предпринимателей. ДВОПП не просто консолидирует мнения и решения предпринимательского сообщества, а является «рупором», который озвучивает эти решения для власти.

По итогам 2019 года, в соответствии с постановлением Правительства Хабаровского края, в 24 раз отмечался День предпринимателя, который по инициативе регионального объединения впервые стали отмечать в России и с 2007 года получил статус общероссийского.

В 2020 году ДВОПП выступило за продление режима единого налога на вмененный доход (ЕНВД) на Дальнем Востоке и Арктике.

В обращении к Президенту РФ и Председателю Государственной Думы РФ отмечается, что *«политика отдельных министерств Правительства Российской Федерации ни в коей мере не способствует достижению поставленных целей по развитию Дальнего Востока, сохранению человеческого капитала. С 2020 года планируется поэтапная отмена единого налога на вмененный доход (ЕНВД), гарантирующего на сегодняшний день относительную стабильность при осуществлении предпринимательской деятельности. Подавляющее число предпринимателей на Дальнем Востоке не видит приемлемой замены этому налоговому режиму. Значительно страдает из-за необходимости нести дополнительные затраты розничная торговля, сфера бытовых услуг, общественный транспорт, другие виды деятельности. Альтернатива в этих отраслях в виде муниципальных и государственных предприятий отсутствует именно потому, что в условиях иного налогообложения этим отраслям существовать невозможно, их применение неминуемо приводит к банкротству»<sup>31</sup>.*

По данным опроса две трети предпринимателей, согласны с утверждением, что наряду с государством и общественными организациями, они должны участвовать в решении острых социальных проблем края (65%). В этой связи предложение ДВОПП о сохранении в 2020 году ставок арендной платы на краевую недвижимость для предприятий среднего и малого бизнеса на уровне 2019 года нашло поддержку в Правительстве Хабаровского края. Для субъектов малого и среднего предпринимательства по действующим договорам аренды имущества, находящегося в государственной собственности Хабаровского края, заключенным до 01 января 2020 года, будут сохранены на 2020 года.

---

<sup>4</sup> ДВОПП за продление ЕНВД. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://двопп.рф/docs/prav/504-dvopp-protiv-otmeny-envd.html>

Хабаровское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРЫ РОССИИ» в отчетном году вошло в ТОП 10.

Оценка работы отделений проходит по внутренним утвержденным критериям эффективности, включающим в себя около 20 показателей: количество членов и местных отделений, активность работы, участие в мероприятиях, исследованиях, оценке регулирующего воздействия нормативных актов, инициативы и достижения. В 2019 году ХРО «ОПОРОЙ РОССИИ» было инициировано ряд вопросов федеральной повестки, что оказывает положительное влияние на состояние предпринимательского сообщества и улучшении делового климата в стране в целом.

Региональное объединение работодателей «Союз работодателей Хабаровского края» (далее - СРХК), создано 26 декабря 2007 года инициативной группой авторитетных и известных в крае компаний, локомотивами экономики края, представителями малого и среднего бизнеса, а также социального сектора и интеллектуального потенциала края. «Союз работодателей Хабаровского края» имеет статус регионального отделения общероссийского объединения РСПП и выполняет следующие основные функции: ведение коллективных переговоров по регулированию социально-трудовых и связанных с ними экономических отношений между профсоюзами, исполнительной властью и работодателями; формирование и представление позиции членских организаций по ключевым проблемам деятельности; защита интересов членских организаций во взаимодействии с партнерами и контрагентами; постоянное содействие повышению квалификации и профессионализма хозяйственных руководителей, предпринимателей, иных специалистов, развитию корпоративных систем управления хозяйствующими субъектами, современных методов работы с персоналом, подготовки и повышению квалификации кадров.

Союз работодателей Хабаровского края является представителем стороны работодателей и равноправным партнером представителей профобъединения и органов государственной власти края в работе краевой трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, в состав которой вошли 14 членов Союза от основных отраслей экономики Хабаровского края.

Сотрудничество Союза работодателей Хабаровского края с РСПП создает условия использовать его информационные ресурсы и лоббировать интересы местных работодателей по всем направлениям деятельности на федеральном уровне, сотрудничать со всеми ветвями государственной власти по вопросам совершенствования федерального законодательства в ключевых для развития экономики направлениях, в принятии новых федеральных законов и внесении поправок в действующее законодательство.



В рамках конференции «Человеческий капитал на Дальнем Востоке» (10 -11 октября 2019 г.) в Хабаровска при участии СРХК состоялись две дискуссионные площадки по качеству и доступности трудовых ресурсов на Дальнем Востоке. На них были рассмотрены ключевые аспекты оценки доступности и качества трудовых ресурсов, современные методы обучения студентов учреждениями среднего и высшего профессионального образования, а также способы обучения персонала работодателями.

При поддержке правительства Хабаровского края СРХК ежегодно проводит, начиная с 2010 года, краевой этап Всероссийского конкурса "Российская организация высокой социальной эффективности". В 2019 году от 21 участника конкурса поступила 41 заявка по 12 номинациям из 15, утвержденных решением Организационного комитета по проведению всероссийского конкурса Высшей наградой конкурса "Гран-при" и памятным подарком ООО "РН-Комсомольский нефтеперерабатывающий завод".

Успешность взаимодействия бизнеса и власти подтверждает рейтинг качества реализации института оценки регулирующего воздействия (ОРВ), который ежегодно составляет Минэкономразвития России. Основная цель ОРВ - до принятия документа взвесить все плюсы и минусы нового регулирования, подсчитать выгоды и возможные издержки.

Так, по итогам 2019 года Хабаровский край занял 2 место, в шестой раз, подтвердив «высший уровень» реализации данного института. При составлении рейтинга учитываются правовое закрепление и опыт регионов в сфере ОРВ, уровень внедрения процедуры в органы местного самоуправления. Кроме того, независимую оценку дают и предприниматели.

В 2019 году в ходе публичных консультаций от экспертного бизнес - сообщества поступило более 300 предложений и замечаний, большинство из которых были учтены в отношении более 145 проектов нормативно-правовых актов края. Каждый третий проект был доработан: устранены положения с избыточными требованиями, непрозрачность административных процедур или необоснованные расходы бизнеса и инвесторов.

Саморегулируемая организация Некоммерческое партнерство по защите прав и законных интересов жилищно-коммунальных организаций "ЖКХ-групп" (далее - СРО НП "ЖКХ-групп") взаимодействует с органами власти, осуществляет защиту прав своих членов – управляющих организаций, действующих на территории ДФО, в том числе в Хабаровском крае в соответствии с действующим законодательством. Членами этой организации являются 48 управляющих компаний Хабаровского края, в том числе 41 – из города Хабаровска.

На регулярной основе СРО НП «ЖКХ-Групп» проводит обучающие семинары и другие мероприятия для управляющих компаний и для жителей многоквартирных домов.

Некоммерческая организация "Союз деловых женщин" реализует свою основную цель - защита прав и свобод женщин путем развития женского предпринимательства.

С момента своего основания (22 июля 1996 года) организацией организовано и проведено около 200 семинаров по основам предпринимательской деятельности, бизнес планированию, маркетингу, бухгалтерскому учету. Сотни женщин прошли обучение и смогли оформить, а затем и реализовать свою бизнес-идею.

Общественная организация «Ассоциация рестораторов Хабаровского края» - саморегулируемое объединение предпринимателей, созданное при инициативе ведущих рестораторов и компаний-поставщиков с целью развития индустрии гостеприимства, разработки стандартов и правил предпринимательской и профессиональной деятельности, консолидации предприятий в одну мощную силу для преодоления препятствий, тормозящих развитие отрасли. Ассоциация рестораторов Хабаровского края является региональным объединением Федерации рестораторов и отельеров (ФРиО). В 2019 году ассоциация организовывала лекции, семинары и другие рода мероприятия в целях оказания помощи и содействие членам в осуществлении профессиональной деятельности, координации партнерских отношений предприятий и организаций индустрии гостеприимства.

Деятельность общественных объединений предпринимателей постоянно находится в поле зрения Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Хабаровском крае. Под его эгидой в Хабаровске (6 декабря 2019 г.) прошла III обучающая конференция для предпринимателей «Бизнес и надзор». В работе конференции приняли участие представители бизнес-сообщества, консалтингового и юридического агентства, УФАС по Хабаровскому краю, а также отдела надзорной деятельности и правового обеспечения Росфинмониторинга по ДФО. Рассматривались вопросы госзакупок, неплатежей, недобросовестных поставщиков, самостоятельной защиты прав предпринимателями.

Таким образом, общественные организации предпринимателей на территории Хабаровского края, несмотря на свою немногочисленность и ограниченные возможности для некоммерческой деятельности, выступают активными субъектами гражданского общества, мотивируя его инновационный ресурс на достижение целей социально-экономического развития и повышение качества жизни населения. При этом актуальным остаются вопросы вовлечения в их ряды новых членов и активизации работы по информационному обеспечению общественных объединений и усиления влияния на процессы принятия и реализации решений развития предпринимательской деятельности в крае и его муниципальных образованиях.

### 3.16. Ресурсные центры развития НКО

Ресурсные центры развития НКО являются одними из важных инструментов развития институтов гражданского общества. Деятельность этих структур направлена на поддержку и развитие общественных организаций и объединений, оказание им консультационной, методической, информационной, имущественной, финансовой и образовательной поддержки. Конечной целью их работы является становление и «профессиональное» развитие некоммерческих организаций и объединений.

В 2019 году на территории Хабаровского края действовало несколько таких ресурсных центров:

– Автономная некоммерческая культурно-просветительская организация «ТОЧКА РОСТА» (руководитель организации – Ляшко Н.Г.).

– Автономная некоммерческая организация «Дальневосточный институт содействия общественному развитию» (руководитель организации – Машовец С.П.).

– Автономная некоммерческая организация «Объединенный ресурсный центр поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций Хабаровского края» (руководитель организации – Субботенко О.С.).

– Хабаровская краевая общественная организация «Молодежный ресурсный центр» (руководитель организации – Ганин А.В.).

– Автономная некоммерческая организация «Межмуниципальный ресурсный центр поддержки общественных инициатив «Дар» (руководитель организации – Албатовская Г.А.).

– Ресурсный центр «Ассамблея народов Хабаровского края» (руководитель организации – Ротарь В.В.).

– Хабаровская краевая общественная организация «Центр общественного развития» (руководитель организации – Братушенко Д.В.).

– Ресурсный центр «Со-действие» (руководитель организации – Москвина Н.Б.).

С 2013 года в г. Хабаровске при администрации г. Хабаровска действует Хабаровский городской ресурсный центр НКО, где общественники безвозмездно проводят свои встречи и семинары, получают информационно-консультационную и организационно-техническую поддержку. В 2018-м в помещении центра прошло 112 мероприятий, в которых поучаствовали порядка 3,5 тысяч горожан.

В июне 2019 г. в Хабаровском крае был создан Фонд «Краевой центр развития гражданских инициатив и социально ориентированных некоммерческих организаций», который является многофункциональным ресурсным центром по развитию социальной деятельности в Хабаровском крае. Основные задачи Фонда связаны с оказанием информационной, консультационной, методической, организационной поддержки СОНКО,

территориальным общественным самоуправлениям (ТОС), а также инициативным группам граждан, созданием условий для роста количества СОНКО, развитием и повышением компетенций их руководителей и сотрудников, проведением обучающих мероприятий, оказанием помощи в регистрации НКО. Кроме того, Фонд осуществляет распространение новых технологий работы в СОНКО и ТОС, тиражирует лучшие социальные практики. В тестовом режиме запущен сайт [МойХабаровскийкрай.рф](http://МойХабаровскийкрай.рф), на котором планируется агрегировать всю информацию о мерах поддержки, грантовых конкурсах и др.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Гражданское общество Хабаровского края последнего года второго десятилетия продолжало свое функционирование в различных сферах жизнедеятельности. При всем множестве определений и интерпретаций этого конструкта нашей жизни, гражданское общество - это все отношения и объединения людей, которые непосредственно не контролируются государством и бизнесом, но существенно зависят от них и взаимодействуют на разных уровнях.

К гражданскому обществу относят общественные движения, некоммерческие и религиозные организации, СМИ, политические партии и другие институциональные образования.

На региональном уровне эти базовые элементы гражданского общества Хабаровского края составляют живую ткань его социальной структуры, которая имеет свои механизмы и формы взаимодействия, различными способами реагировала на актуальные проблемы жизнедеятельности, права и свободы человека и гражданина.

Гражданское общество ярко проявляло свою социальную и политическую активность в период выборов депутатов органов власти разного уровня, продемонстрировав власти свой возросший запрос на социальную справедливость и необходимость перемен в качестве жизни.

Это привело к реформатированию не только политической системы регионального уровня, но и необходимости сохранения тех институциональных элементов, которые зарекомендовали себя в структуре гражданского общества.

Отрадно, что в крае продолжают свое развитие такие формы самоорганизации граждан как общественные организации и объединения граждан по разным интересам (СОНКО, общественные советы при органах власти).

Укрепили свое влияние ряд общественных объединений предпринимателей, отделения которых («Опора России», «Деловая Россия», Дальневосточная торгово-промышленная палата и другие).

Получило свое развитие территориальное общественное самоуправление (ТОСы), том числе и в городе Хабаровске, где оно отсутствовало.

Среди молодежи активно развивалось добровольчество, в которое вовлекались новые группы школьников и студентов.

Некоммерческий сектор гражданского общества получал поддержку от ресурсных центров, которые существенно активизировали свою работу, в том числе по оказанию помощи в подготовке грантовых заявок разного уровня общественным организациям и активистам.

Как результат, в развитие жизненно важных направлений социальной сферы края привлечены дополнительные средства от фонда Президентских грантов.

В механизмах функционирования гражданского общества региона свою социальную и гражданскую самостоятельность проявляли активисты регионального отделения ОНФ, краевого объединения профсоюзов, Ассамблеи народов Хабаровского края, региональных отделений ряда политических партий, различных молодежных организаций.

Свой вклад в сохранение и развитие позитивной динамики гражданского общества внесла и Общественная палата Хабаровского края, включаясь в актуальные процессы жизнедеятельности региона.

Усилия всех активистов гражданского общества, как пульс жизни края, отражался в средствах массовой информации, социальных сетях, на митингах и собраниях, в широкой сети социальных взаимодействий людей.

Наряду с позитивной динамикой функционирования гражданского сообщества жителей края, продолжались и процессы, детерминирующие его неравномерное развитие. Главный из них, существенно влияющий на состояния и перспективы гражданского общества - продолжающийся отток его наиболее активной части в западные регионы страны и за рубеж.

В результате миграционных процессов заметно меняется социальная структура регионального сообщества, в котором усиливается доля жителей старших возрастов, при сокращении молодых и трудоспособных граждан.

Несмотря на то, что большинство жителей края в разных поколениях являются русскоязычными мигрантами, современные мигранты из стран ближнего и дальнего зарубежья меняют не только национально-культурную окраску региона, но и слабо адаптируются к условиям его жизнедеятельности.

На условия развития некоммерческого сектора края существенное ограничение в части его финансовой поддержки накладывает значительный государственный долг края, дефицит средств для прорывного развития и другие общесистемные факторы и условия.

Система государственного управления и местного самоуправления в двух городских округах трансформировалась под интересы другой политической силы (ЛДПР), что обусловило надежды и ожидания жителей края на повышение качества жизни через развитие рынка труда, снятие

административных барьеров с малого и среднего предпринимательства, коррупции, улучшение состояния здравоохранения, образования, культуры, поддержки молодежи.

По-прежнему политика диалога власти с общественностью остается одной из важнейших ценностей демократического развития гражданского общества, но эффективность такого диалога должна быть направлена на выработку конкретных предложений и инструментов, направленных на решение проблем жизнедеятельности жителей края, повышения качества их жизни.

Важнейшая роль в формировании общественного мнения, осуществления эффективного диалога власти и общества, результатах этого диалога отводится главному институту гражданского общества – Общественной палате Хабаровского края.

---