АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА ХАБАРОВСКА

АВТОНОМНАЯ НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫЕ СОЦИОЛОГИЧЕСКИЕ ИССЛЕДОВАНИЯ»

ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА ГОРОДА ХАБАРОВСКА

ГОРОДСКОЙ АКТИВИЗМ КАК ОСНОВА РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБЩЕСТВЕННОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

(научные и методические материалы)

Хабаровск
2020

УДК 352.075
ББК 60.54
Г 701

Байков Н.М., Березутский Ю.В., Митрофанов Д.В., Юревич Е.Ю. Городской активизм как основа развития территориального общественного самоуправления. Научные и методические материалы. – Хабаровск: Изд-во: «Ка-Принт», 2020. – 98 с.

В сборнике научных и методических материалов представлены результаты реализации проекта «Городской активизм как основа развития гражданского общества: комплексный анализ». В рамках проекта было проведено комплексное социологическое исследование (опрос населения, экспертный опрос) по оценке состояния и перспектив развития социальной активности населения и его вовлечения в вопросы местного значения.

Полученные результаты нашли свое отражение в подготовленном проекте Концепции «Развитие территориального общественного самоуправления в городском округе «Город Хабаровск» до 2025 года». Концепция была обсуждена с экспертным сообществом на площадке Общественной палаты города Хабаровска.

В сборник также включены нормативные правовые документы и методические рекомендации, регулирующие вопросы развития территориального общественного самоуправления в городе Хабаровске.

Предназначено для представителей органов местного самоуправления, руководителей и активистов территориального общественного самоуправления и всех, кто интересуется развитием ТОС в городском округе.

Сборник научных и методических материалов подготовлен за счет средств муниципального гранта на реализацию проектов по созданию системы взаимодействия общественности и администрации г. Хабаровска в рамках реализации проекта «Городской активизм как основа развития гражданского общества: комплексный анализ» по договору №12 от 13.08.2020 г.

© АНО ДВ СОЦИС, 2020

СОДЕРЖАНИЕ

ОБРАЩЕНИЕ МЭРА ХАБАРОВСКА…….. 4

ВВЕДЕНИЕ…….. 5

РАЗДЕЛ I. НАУЧНЫЕ ОСНОВЫ РАЗВИТИЯ ТОС В ГОРОДСКОМ ОКРУГЕ…… 7

1.1 Социальная активность как феномен и основа развития гражданского общества …… 7

1.2 Социальная активность в представлениях жителей городского округа……... 8

1.3 Состояние и перспективы социальной активности хабаровчан в оценках экспертов…… 12

РАЗДЕЛ II. ПРОЕКТ КОНЦЕПЦИИ РАЗВИТИЯ ТОС В ГОРОДСКОМ ОКРУГЕ «ГОРОД ХАБАРОВСК» ДО 2025 ГОДА……. 19

РАЗДЕЛ III. НОРМАТИВНОЕ ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ТОС В ГОРОДСКОМ ОКРУГЕ..…….. 37

3.1 Положение о ТОС в городском округе «Город Хабаровск»…. 37

3.2 Порядок предоставления грантов в форме субсидий физическим лицам на реализацию проектов по развитию ТОС, полученных по итогам краевого конкурса проектов….. 54

РАЗДЕЛ IV. МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ОРГАНИЗАЦИИ ТОС……... 68

4.1 Методические рекомендации по созданию ТОС (пошаговая инструкция)…….…… 68

4.2 Типовое заявление на согласование описания границ в комитет администрации города Хабаровска по управлению районом……..... 80

4.3 Типовое заявление в Хабаровскую городскую Думу..……... 81

4.4 Типовой протокол собрания граждан по учреждению ТОС..... 83

4.5 Типовой подписной лист участников собрания...……... 86

4.6 Типовое заявление о регистрации устава ТОС……..…….. 87

4.7 Типовой Устав ТОС……..…… 88

4.8 Список контактов сотрудников администрации города Хабаровска по вопросам создания ТОС …….……. 96

4.9 Схема организации ТОС……..…… 97

ОБРАЩЕНИЕ МЭРА ХАБАРОВСКА

Сегодня в Хабаровске особое внимание уделяется развитию территориального общественного самоуправления.

Территориальное общественное самоуправление (ТОС) – это связующее звено между гражданами и органами местного самоуправления, инструмент, позволяющий вовлекать граждан в муниципальное управление. ТОС, несомненно, является эффективной формой реализации собственных инициатив людей, которые напрямую затрагивают их повседневную жизнь: благоустройство территории, организация досуга и занятости детей и подростков, проведение праздников и спортивных соревнований, строительство игровых и спортивных площадок.

Поэтому по предложениям, поступившим от активных горожан, структурных подразделений мэрии, депутатского корпуса Хабаровской городской Думы администрацией города было разработано абсолютно новое положение о территориальном общественном самоуправлении, которое изменило порядок организации ТОС в краевом центре.

Мы включили в муниципальную программу «Развитие гражданского общества в городском округе «Город Хабаровск» на 2021-2025 годы» новое мероприятие – конкурс социально значимых инициатив среди территориального общественного самоуправления, заложили финансирование на поддержку проектов участников.

Уверен, что, чем больше будет неравнодушных и инициативных людей, которые имеют конструктивные идеи, предложения, а, главное, желание воплотить все это в жизнь, стремятся сделать что-то нужное и полезное для себя и окружающих, тем лучше и краше будет наш любимый Хабаровск.

Сопричастность, соучастие и солидарность хабаровчан и есть главная особенность территориального общественного самоуправления, а городские власти в данном случае выступают их партнерами.

Мэр города Хабаровска
Сергей Анатольевич Кравчук

ВВЕДЕНИЕ

В сборнике научных и методических материалов представлены результаты реализации проекта «Городской активизм как основа развития гражданского общества: комплексный анализ», выполненного АНО «Дальневосточные социологические исследования». Основным результатом данного проекта стал разработанный проект Концепции «Развитие территориального общественного самоуправления в городском округе «Город Хабаровск» до 2025 года».

В городском округе «Город Хабаровск» наблюдается общий рост общественной активности различных социальных групп населения, направленной на защиту своих прав и свобод, консолидацию усилий по решению актуальных проблем жизнедеятельности, развитие деятельности общественных организаций и объединений, проведение благотворительных акций и инициатив, сбор средства или вещей нуждающимся в помощи и др. В последнее время в городе стало активно развиваться территориальное общественное самоуправление (ТОС).

Актуализация новых общественных потребностей в решении социальных проблем, требующих своего удовлетворения, как показывают социологические исследования, идет сложно и противоречиво. Это обусловлено, с одной стороны, наличием немалого числа административных барьеров для активизации некоммерческого сектора со стороны государственных и муниципальных структур к новым общественным процессам и гражданским инициативам горожан, с другой – низким уровнем социальной активности и солидарности жителей, малой мощностью общественных организаций и объединений, их фрагментарным присутствием в информационном пространстве. Как следствие, по мере дальнейшего развития гражданского самосознания городского социума его социальная активность может концентрироваться в протестных акциях, а не в совместном решении с властью и бизнесом актуальных социальных проблем жизнедеятельности, что грозит ростом социально напряженности, конфликтности, деструктивности.

Активное и сплоченное городское сообщество способно существенно влиять на решение социально-экономических проблем, на повышение качества управленческих решений и эффективность расходования бюджетных средств за счет общественного участия в управлении, общественном контроле за деятельностью органов местного самоуправления, влиянии на улучшение имиджа территории и, соответственно, повышении уровня ее инвестиционной привлекательности.

Одним из таких эффективных инструментов вовлечения жителей в реализацию вопросов местного значения выступает общественное территориальное самоуправление, под которым, прежде всего, понимается самоорганизация граждан по месту их жительства для самостоятельного и

под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения.

Деятельность граждан, объединенных в ТОС, показывает, что оно является инструментом как для повышения гражданской активности и самосознания населения, так и для решения прикладных проблем локальных территорий через привлечение бюджетных и внебюджетных ресурсов и развитие городского активизма на добровольческой основе.

Представленный проект Концепции базируются на результатах социологического опроса населения городского округа и опроса экспертов, а также на результатах анализа статистической информации и опыта развития ТОС в субъектах РФ.

Эмпирическая база проекта представлена рядом исследований:

1. Исследование «Состояние и перспективы социальной активности в оценках жителей города Хабаровска» проведено с применением методики анкетного опроса в период с 10 сентября по 10 октября 2020 года. Объектом исследования выступали жители г. Хабаровска в возрасте от 18 лет и старше. Выборка репрезентативна по полу, возрасту и району проживания хабаровчан. В опросе приняло участие 606 жителей. Ошибка выборки не превышает 5%.

2. Исследование «Состояние и перспективы социальной активности хабаровчан в оценках экспертов» проведено с применением методики анкетного опроса в период с 15 октября по 10 ноября 2020 года. В качестве объекта исследования выступали 3 группы экспертов:

- группа «НКО», представленная руководителями и активистами общественных организаций и объединений, зарегистрированных и действующих на территории г. Хабаровска. Всего в экспертном опросе приняло участие 58 экспертов, среди которых 43 руководителя и 15 активистов;
- группа «ВЛАСТЬ», представленная 15 представителями органов государственной власти и местного самоуправления;
- группа «ОБРАЗОВАНИЕ», представленная 15 представителями профессорско-преподавательского состава вузов г. Хабаровска (кандидаты и доктора социологических наук).

Обобщенные результаты исследования, отражающие представления населения города и экспертного сообщества о состоянии социальной активности горожан, послужили эмпирическим обоснованием для разработки Концепции развития территориального общественного самоуправления в г. Хабаровске на среднесрочную перспективу и методических рекомендаций для создания и развития этого элемента гражданских инициатив и общественно-полезных действий по месту жительства.

РАЗДЕЛ 1. НАУЧНЫЕ ОСНОВЫ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБЩЕСТВЕННОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В ГОРОДСКОМ ОКРУГЕ

1.1. Социальная активность как феномен и основа развития гражданского общества

Безусловно, проблематика социальной активности (синонимами которой являются такие понятия, как альтруизм, солидарность, сплочение, объединение, гражданское общество и т.п.), чрезвычайно важна и актуальна для современной науки и практики.

Социальная активность личности – является основой и индикатором развития гражданского общества, в свою очередь характеризующего степень зрелости любого общества. Общества справедливого, равного, свободного, демократического. Общества, в котором граждане принимают участие в его функционировании и могут оказывать влияние на его развитие, принимаемые решения. Общество, в котором развиты институты гражданского общества.

Чтобы оценить роль социальной активности граждан в развитии гражданского общества, сделаем акцент на 3-х его важных элементах:

Во-первых, гражданское общество – это люди и проявляемая ими активность, которая может быть социальной (созидательной), протестной или же индифферентной (созерцательной, аномической). Формы активности могут быть самыми разными – от отправки SMS по телефону для лечения ребенка до участия в работе партий, влияющих на принятие решений об уровне жизни граждан. При этом понятие социальной активности связано непосредственно с той деятельностью человека, которая основана на помощи и поддержке других и выходит за пределы его личной, частной жизни.

Во-вторых, гражданское общество – это специфическая совокупность социальных коммуникаций и социальных связей, оформленная в виде деятельности самых разнообразных институтов гражданского общества (НКО, СОНКО, общественных советов, молодежных организаций, ТОС и других групповых форм). Наличие сильных связей рассматривается как существенная составляющая психологического благополучия человека. Сильные связи облегчают разрешение конфликтов, принятие организационных решений, достижение консенсуса, решение общественных проблем.

В-третьих, гражданское общество – это реальная возможность граждан и общественных институтов влиять на процессы демократии, развития общества, управленческие решения, касающихся жизни граждан. Влиять через отстаивание своих прав и свобод в деятельности профсоюза, влиять на принятие управленческих решений через общественные советы и общественные слушания, влиять на решение социальных проблем через

общественные организации, осуществлять благоустройство территории своего дома через ТОС, влиять на решения власти через политические институты, выборы и т.д.

Наука подчеркивает особую роль социальной активности человека в общественном развитии. Чем выше уровень активности, альтруизма, сплоченности, тем прочнее солидарные связи, тем более зрелое гражданское общество, тем более оно гуманистическое.

1.2. Социальная активность в представлениях жителей городского округа

Социальная активность как феномен городского социума. Анализ представлений жителей городского округа о своей социальной активности основывается на понимании этого феномена как меры их включенности в жизнедеятельность социума на разных уровнях его проявления: от объединения жителей на уровне своего подъезда, дома до участия в деятельности общественных организаций и объединений. При этом социальная активность выступает показателем участия жителей в различных видах общественной деятельности, посредством которой они преобразует социальную реальность и самих себя.

Как особое качество, социальная активность проявляется и как способность людей действовать сознательно, а не только приспосабливаться к социальной реальности, но и изменять ее, адаптировать ее под свои интересы и потребности. С этих позиций каждый третий житель города Хабаровска обычно вынужден приспосабливаться, реагируя на действия власти в своей повседневной жизни. Примерно лишь пятая часть обычно одобряет, поддерживает действия власти. Каждый десятый опрошенный отмечает, что обычно «старается держаться от властей в стороне».

Проблемы беспокойства жителей по месту жительства. Определенным триггером для проявления социальной активности служат проблемы, которые волнуют жителей больше всего по месту своего проживания, в доме. В рейтинге проблем каждый четвертый опрошенный (24%) отмечает загруженность дворовой территории машинами, каждый шестой (17%) – плохое благоустройство придомовой территории (разбитый асфальт, отсутствие бордюров, газонов и др.). По одной десятой части опрошенных жителей волнуют: неустроенность детского и подросткового досуга на дворовой территории (12%), бездомные животные (12%), наркомания (11%), нежелание жителей (разобщенность) решать общедомовые проблемы (10%), жилищная проблема (ветхость и изношенность дома, отсутствие ремонта) (9%), экологическое состояние придомовой территории (загрязненность воздуха и воды) (9%) и другие проблемы по месту их проживания.

Способы и степень влияния жителей на развитие событий в доме и районе своего проживания. Только каждый четвертый опрошенный житель города отмечает, что рядовой гражданин никак не может повлиять на общественные события. Три четверти опрошенных жителей считают, что могут различными способами влиять на развитие событий в своем доме, районе проживания. В рейтинге ответов жителей о способах влияния третья часть опрошенных отмечает добросовестное исполнение своих гражданских обязанностей (33%), исполнение законов (25%), участие в выборах органов власти (22%). Менее значимыми способами влияния опрошенные считают участие в объединениях жителей в подъезде доме (13%), обращения в органы власти различного уровня (8%). Последние позиции в рейтинге представлений жителей о способах влияния на развитие событий в доме и районе своего проживания статистически незначительная доля опрошенных отмечает участие в акциях протеста (митинги, забастовки, голодовки) (6%), в деятельности общественных организаций, профсоюзов (5%), в различных политических организациях (3%).

Большинство опрошенных жителей считает, что они могут влиять на то, что происходит в своей семье (в полной мере могут влиять – 46%, в определенной степени влияют 30%); в своем подъезде (в полной мере – 6%, в определенной степени – 45%, вообще не могут влиять – 20%); в своем доме, дворе (в полной мере – 6%, определенной степени – 36%, вообще не могут влиять – 26%). Три четверти жителей города считают, что вообще не могут влиять или затруднились ответить в отношении того, что происходит в районе своего проживания, города Хабаровска и Хабаровского края. Результаты опроса показывают, что чем больше степень «удаленности» жителей от своей квартиры (в сторону подъезда, дома, двора, города), тем меньше в их самооценках возможностей влиять на происходящие события. Что в свою очередь свидетельствует о значительном разрыве социальных связей и межличностных коммуникаций в микросоциуме (подъезд, дом). С другой стороны, ощущение невозможности влияния на общественные процессы, формирует отчужденность от участия в этих общественных процессах.

Благоустройство дворовых территорий и содержание дома. Удовлетворенность работой Управляющей компании или ТСЖ по благоустройству дворовой территории и содержанию дома в той или иной степени выразила половина опрошенных жителей города (50%), неудовлетворенность – каждый четвертый (25%) и еще четверть – затруднились ответить (25%).

В содержательном плане наибольшая доля положительных ответов удовлетворенности отдельными элементами территории своего двора касается наличия и благоустроенности пешеходных дорожек, их покрытия и освещенности (66%), наличия и оборудования детских площадок (60%), наличия и оборудования мест для игр и отдыха детей школьного возраста

(50%). Более половины опрошенных в той или иной степени выразили удовлетворенность местом для сбора мусора, бытовых и пищевых отходов (62%). Менее половины опрошенных удовлетворены такими элементами благоустройства, как места отдыха жителей старших возрастов (44%), места для парковки автомобилей (41%), места для выгула собак (42%). При этом доля неудовлетворенных этими элементами территории двора составила порядка трети опрошенных хабаровчан.

Вовлеченность жителей в общественные мероприятия и общественные организации (объединения). Анализ вовлеченности жителей города в общественную деятельность свидетельствует о доминировании индивидуальных практик, нежели практик с объединением совместных усилий. Что в свою очередь характеризуется социальной разобщенностью. Так, в текущем году половина опрошенных жителей в той или иной форме принимала участие в общественных мероприятиях, другая половина – не принимала такого участия. Традиционно доминирующей формой участия жителей являются субботники, обустройство территории, подъезда, двора, площадок (27%). По одной седьмой части опрошенных отметили, что оказывали индивидуально натуральную помощь нуждающимся (вещи, одежда, продукты, игрушки и др.); участвовали в праздничных шествиях, демонстрациях, подавали милостыню на улице. Один из десяти жителей осуществлял денежные пожертвования (переводы по СМС, банковские переводы); участвовал в митингах, пикетах, акциях протеста; участвовал в собрании ТСЖ, дачного кооператива, родительского комитета в саду или школе. Активность в донорстве, участие в деятельности НКО, СОНКЮ, политических партиях и других формах в текущем году отметили менее десятой части опрошенных. В целом подавляющее большинство жителей города не состоят ни в каких общественных организациях и объединениях (92%). При этом в той или иной мере доверяет общественным структурам половина опрошенных (53%), а не доверяет – четвертая часть (25%).

Жители не готовы становиться активными участниками общественных структур в силу многих причин. Среди них: «не видно результатов их работы»; «не знаю ничего об их деятельности»; «они выполняют задания органов власти, а не решают проблемы людей»; «они бесполезны, не эффективны, их мнение нигде не учитывается».

Социальный капитал доверия и объединения жителей. Полученные результаты исследования свидетельствуют об определенном диссонансе между потенциалом солидарности и реальным его проявлением в делах. Тем не менее потенциал солидарности значительный, но требующий своего развития.

Так, лишь десятая часть опрошенных (10,4%) отметила о том, что знакомы и общаются с большинством жителей своего дома. Основная часть жителей общается с некоторыми жильцами, а еще десятая часть

(11,8%) живет обособленно от других. При этом более половины опрошенных (58,7%) в той или иной степени выразили готовность объединяться с другими для совместных действий по решению общих проблем дома независимо от того совпадают или не совпадают у них идеи и интересы. Пятая часть не готова к объединению (17%), а четверть затруднились ответить (24%).

При этом лишь треть жильцов дома, считают, что среди жителей, которые их окружают, сегодня больше согласия, сплоченности (32%); каждый пятый отмечает о несогласии и разобщенности (22%). Практически половину опрошенных, можно считать не особо знакомую с жильцами, поскольку на этот вопрос они затруднились ответить (46%). В той или иной степени, но две трети опрошенных выражают доверие жильцам дома (63%), менее одной десятой вообще никому не доверяют (8%), а третья часть опрошенных затруднилась с ответом (29%).

По мнению опрошенных жителей города, сейчас среди жильцов дома, можно встретить людей, готовых объединяться, чтобы решать общедомовые проблемы часто (11%), иногда (32%), редко (14%) и никогда (4%). При этом каждый четвертый из десяти опрошенных затруднился ответить (40%).

Побудить жителей дома участвовать в мероприятиях, организованных по месту жительства по благоустройству территории, ремонту подъездов и дворовой территории, создании детских и спортивных площадок и т.п. может в большей мере наличие единомышленников (40%), финансовых сторонних ресурсов для воплощения идей (29%) и лидеров, ведущих за собой (24%), информирование жителей о таких возможностях (16%) и наличие реальных положительных примеров (17%).

В целом половина опрошенных жителей города оценили свои отношения с жильцами подъезда, дома как нейтральные (не хороши и не плохие) – 48%, а третья часть – как хорошие, дружеские (30%). Менее десятой части респондентов отметили, что незнакомы и не общаются с соседями (9%), Конфликтность, враждебность в отношениях с соседями отмечают статистически незначимая доля опрошенных (1%).

Территориальное общественное самоуправление по месту вашего жительства. Информированность жителей о ТОС по месту жительства, которое развивается в городском округе в большей мере фрагментарная, что актуализирует реализацию в городе мощной информационной политики. Так примерно половина опрошенных «что-то слышала об этом» (45%) и столько же – «впервые об этом слышат» (47%). Лишь незначительной части опрошенных хорошо известно о ТОС по месту своего жительства (5%). Несмотря на эту статистически незначимую долю информированных о ТОС, она служит индикатором начала процесса создания и развития этой формы самоорганизации горожан на территориях своего проживания в городском округе.

Мэром г. Хабаровска С.А. Кравчуком принято решение о выделении из городского бюджета в 2021 году 10 млн. руб. на финансовую поддержку инициативных проектов ТОС. Размер финансирования 1 проекта может составлять до 500 тыс. руб. Готовность принять участие в конкурсе и подготовить совместно с другими жителями своего дома нужный проект по благоустройству дома, двора выразила четвертая часть опрошенных (24%). О своей неготовности принимать в этом участие заявили немногим более половины опрошенных жителей (55%), а каждый пятый затруднился с ответом.

В ответе на проективный вопрос: «Если благоустройство и оборудование территории Вашего двора требует затрат определенных ресурсов, то готовы ли Вы и Ваша семья затратить свои ресурсы (личное время, финансы, материалы) для того, чтобы дворовая территория стала более комфортной для жителей?», четверо из десяти опрошенных выразили свою готовность участия в разных видах социальной включенности. При этом большинство выразило готовность поучаствовать своим личным трудов (27%). В меньшей мере люди готовы внести свой вклад «идеями, подготовкой проекта для конкурса» (9%), деньгами (6%), материальными ресурсами (стройматериалы, краска) (3%).

Таким образом, результаты проведенного социологического опроса жителей города Хабаровска демонстрируют как проблемы, так и потенциал наращивания в городском округе социальной активности, выступающей надежным фундаментом развития ТОС. Важная управленческая цель по развитию ТОС связана с трансформацией общественного мнения горожан о роли жителей и их сплоченности в решении проблем и задач благоустройства и развития территории своего проживания. В основе достижения данной цели целесообразно развернуть активную и «агрессивную» (в хорошем смысле) информационную кампанию по программе развития ТОС в городе, тиражировать положительные практики реализации проектов ТОС, организовывать и проводить образовательные мероприятия с лидерами и активистами движения ТОС, а также выделять дополнительное и значительное бюджетное финансирование инициативных проектов ТОС хабаровчан.

1.3. Состояние и перспективы социальной активности хабаровчан в оценках экспертов

Местная власть и общество. В современном российском обществе сравнительно новым явлением становится городской активизм. В противовес многовековой российской традиции рассматривать города с технократической точки зрения домов, улиц, транспорта и иной инфраструктуры, значительных финансовых затрат на ее поддержание и развитие, стала проявляться гражданская активность жителей как субъектов их развития. В Хабаровске городская активность заявляет о себе различными формами участия жителей в благоустройстве дворов,

попытках создавать новые общественные пространства, насыщать городскую среду новыми событиями культурного и спортивного плана. Особое место среди них занимают объединения жителей в локальные общности по месту жительства – территориальное общественное самоуправление. В городском округе процесс их образования начался с 2019 года и в перспективе ТОС могут стать важными субъектами развития городского округа.

Социальная структура города представлена классической триадой «власть – бизнес – общество». Взаимодействие в ней осуществляется в соответствии с их интересами. Так, власть заинтересована в том, чтобы бизнес обеспечивал пополнение городского бюджета, создавал новые рабочие места. Однако бизнес зачастую имеет интерес к городу как источнику своей прибыли. Городское общество демонстрирует свою разобщенность, отчужденность, не имеет действенных инструментов влияния на власть и не представляет серьезной общественной силы.

В экспертном сообществе, представленном руководителями и активистами НКО, государственными и муниципальными служащими, научно-педагогическими работниками вузов города, нет единодушного мнения на предмет взаимодействия власти и городских жителей. По мнению экспертов, в своей повседневной жизни жители обычно вынуждены приспосабливаться (31,0%) и держаться от властей в стороне (28,0%). Лишь небольшое число экспертов считает, что жители города обычно одобряют, поддерживают действия властей (12,8%).

Способы влияния обычных горожан на события в крае и районе своего проживания, по мнению экспертов, могут быть самыми различными (лишь 15,7% экспертов считают, что рядовой гражданин никак не может повлиять на общественные события). При этом, конечно, способы влияния имеют и различную степень воздействия. Так, большинство экспертов оценивают возможности влияния обычного жителя на развитие событий в крае, районе своего проживания через участие в выборах в органы власти (57,8%), через участие в объединениях подъездов и домов (54,4%), посредством добросовестного исполнения жителями своих гражданских обязанностей (45,0%), путем обращения в СМИ (36,1%), через участие в деятельности общественных организаций и объединений (35,6%), через участие в различных политических организациях (33,1%). Меньшую степень влияния жителями на общественные события эксперты видят в обращении в органы власти различного уровня (27,3%), в исполнении законов (20,9%), в участии в акциях протеста (17,5%),

По Конституции России единственным источником власти в стране является ее народ. В экспертном сообществе города нет общей позиции в оценке того, действуют ли органы местного самоуправления в соответствии с интересами основной массы городского населения. Экспертное сообщество разделилось практически надвое: доля положительных оценок («действуют в соответствии с интересами

жителей») на этот вопрос составила 50,4% против доли отрицательных оценок («не действуют в соответствие с интересами жителей») в 45,7%.

Состояние гражданского общества в городе. Большинство экспертов считают, что «гражданское общество в городе есть, но оно не способно оказывать влияние на то, что в нем происходит» (64,5%). Аргументируют эксперты свою позицию в ответах на открытый вопрос, где отмечают, что в городе *«есть авторитетные люди и общественные объединения, но они пока не способны значительно влиять на принятие властью решений; нет общности идей, объединяющей мотивации, хотя потенциал есть»*. Другие считают, что *«Хабаровск имеет очень много активных, осознанно принимающих решения, граждан, но во многом реализация их идей происходит вопреки сложившиеся ситуации, хотя это тенденция связана не столько с властью в Хабаровске, сколько с политической обстановкой в стране в целом»; «гражданское общество есть, но может оказывать некоторое влияние лишь в определенных сферах и далеко не всегда»*.

Обоснование своих критических оценок состояния гражданского общества эксперты видят в том, что просматривается *«большая разобщённость, обособленность активных граждан и их объединений, отсутствие горизонтальных связей между активными гражданами и НКО», «низкая социальная активность граждан»*. По мнению экспертов *«не видно реального заинтересованного взаимодействия между властью и активными гражданами, нет совместной работы и совместных действий постоянного и значимого для населения характера»*. Другие эксперты оценивают гражданское общество города на *«стадии зарождения»,* где *«есть некоммерческие организации, ведущие деятельность для различных незащищенных категорий граждан, ТСЖ, неформальные группы граждан, объединенные по интересам. Однако нет пока местных сообществ в микрорайонах города, объединенных по признаку места проживания и возможных общих интересов*».

Отдельные эксперты оценили состояние гражданского общества в городе Хабаровске следующим образом: *«в нашем городе присутствует прослойка граждан, которая считает себя гражданским обществом, но реально не влияет на общественно-политическую обстановку, и также присутствует группа граждан, которая ведет активную публичную жизнь, влияя на общее настроение граждан, но конструктивно на общество не воздействует»*.

Около пятой части экспертов оценивают **гражданское общество в городе как реальную силу, способную влиять на социально-экономическую и политическую ситуацию** (18,7%)**.** В обоснование своей позиции приведены следующие суждения:

– *«в городе сформированы и реально работают различные общественные объединения. Много неформальных объединений, реально влияющих на жизнь города и его облик»;*

– *«во дворах порядок у активных граждан; на выборах, при активности, можно влиять на власть»;*

– *«наше гражданское общество участвует в различных государственных мероприятиях, голосует, организует акции, флэш-мобы, митинги; многое в нашей жизни происходит благодаря ему, а не власти»;*

– *«на мнения горожан вынуждены реагировать и региональные власти и представители ОМСУ. Прошедшие выборы в 2019 году тому подтверждение».*

Лишь десятая часть экспертов (11,7%) считает, что **гражданского общества в городе нет**. Эту позицию разделяют эксперты от образования, науки и власти. По их мнению: *«гражданское общество в городе разобщено и не имеет единых целей»; «люди не чувствуют себя важными для государства, не ощущают себя гражданами страны, которая заботится о них»; «в основном население пассивно, озабочено только своими проблемами».* При этом среди представителей НКО разделяющих такую позицию нет, все они в той или иной степени считают, что гражданское общество есть и оно развивается.

Социальная активность горожан. Уровень социальной активности жителей Хабаровск посредством их вовлеченности в общественно-значимые мероприятия и проекты (субботники, общественные советы, общественные слушания, общественные организации и объединения, выборы и т.п.) эксперты оценили по-разному. Одни считают его высоким (16,2%), другие средним (39,5%), третьи низким (43,4%).

Среди основных причин низкого уровня активности эксперты выделяю, что «жители не верят, что от их действий что-либо измениться» (46,3%), «занятость своими делами, отсутствие времени» (38,2%), «у них нет интереса к общественной деятельности» (36,6%), «считают, что это бесполезная работа» (36,1%), «мало знают о деятельности общественных структур» (26,7%), «не знают, как ее проявлять» (17,6%).

В то же время оценки экспертов свидетельствуют о росте социальной активности жителей в последнее время: за последние два года социальная активность жителей города Хабаровска изменилась в сторону увеличения (65,2%), не изменилась (17,9%), снизилась (5,7%).

Взаимодействие органов местного самоуправления с городским сообществом. В оценках экспертного сообщества взаимодействие органов местного самоуправления с городским сообществом нельзя назвать успешным и эффективным, что актуализирует его трансформацию. Достаточно эффективным взаимодействие считает лишь незначительное число экспертов (2,8%). Противоположного мнения придерживается 35,3% экспертов. Большинство экспертов из разных сфер деятельности считают, что «в чем-то есть взаимодействия, в чем-то нет» (60,7%).

На взгляд экспертов, основными причинами отсутствия или недостаточности взаимодействия органов местного самоуправления с

общественными организациями и объединениями города связаны с «формализмом в решении проблем граждан» (57,3%); «отсутствием заинтересованных и компетентных организаторов во власти» (33,8%); «отсутствием опыта и знаний в организации социального партнерства» (32,1%); «самодостаточностью власти и ее нежеланием прислушиваться к общественному мнению» (27,7%); «непониманием властью проблем граждан» (27,6%); «недостаточной активностью с обеих сторон» (27,5%); «пассивностью общественных объединений и отсутствием в них настоящих лидеров» (27,5%). В связи с чем важно организовывать своего рода муниципальный заказ на работу с населением НКО и общественными объединениями города. При этом необходимо точечно понимать проблемы, потребности и интересы жителей отдельных конкретных микрорайонов города.

Потенциал доверия и совместных действий жителей города. Готовность или неготовность людей объединяться с другими для каких-либо совместных действий по решению общих проблем дома или двора, если их идеи и интересы совпадают, является важным показателем зрелости гражданского общества, индикатором потенциала развития ТОС.

Эксперты отмечают, что среди горожан больше несогласия и разобщенности (46,6%), нежели согласия и сплоченности (37,0%). В их оценках доминируют установки на то, что горожане по отношению друг к другу проявляют осторожность (65,2%), нежели больше доверяют друг другу (10,1%).

В то же время эксперты подчеркивают о наличии определенного потенциала социальной активности и консолидации, поскольку, несмотря на то, что 43,1% экспертного сообщества считает, что жители не готовы к объединению, все же 53,5% экспертов оценивают готовность жителей городского округа к объединению усилий для решения общедомовых проблем. При этом, отношения между жителями большинство экспертов (74,7%) характеризует как нейтральные (не хорошие и не плохие), в меньшей степени – хорошие и дружеские (12,4%) и незначительная доля - конфликтные, враждебные (9,4%).

По оценке каждого пятого эксперта, сейчас среди жителей города «часто» можно встретить людей, проявляющих готовность объединяться, чтобы решать общедомовые проблемы (22,9%). Однако большинство экспертов считает, что таких людей не часто можно встретить: лишь «иногда» (42,3%) или вообще редко (29,2%).

При этом эксперты считают, что люди в большинстве своем не чувствуют ответственности за то, что происходит в их доме, во дворе, в городе (тем самым снижая потенциал своего участия и вовлеченности в решение проблем местного значения). Так, половина экспертов (49,7%) считает, что люди чувствуют свою ответственность лишь в незначительной степени и еще каждый десятый (11,7%), что они совершенно не чувствуют своей ответственности. Треть экспертов (30,8%)

подчеркивает о значительной мере ответственности жителей и еще 4,4% считают, что в полной мере жители чувствуют свою ответственность за происходящее.

По мнению экспертов, побудить жителей города активно участвовать в мероприятиях, организованных по месту жительства (благоустройство территории, ремонт подъездов и дворовой территории, создание детских и спортивных площадок и т.п.), в большинстве своем может развитие человеческих ресурсов: наличие лидера (человека, готового организовать жителей) (32,5%), наличие единомышленников (нескольких людей, готовых сорганизоваться) (26,8%), наличие финансовых сторонних ресурсов для воплощения идей, проектов (19,5%), наличие реальных положительных примеров (11,5%), наличие информирования жителей о таких возможностях (8,0%).

Некоторые эксперты отметили другие способы побуждения жителей к участию в мероприятиях по месту жительства: *«наличие системы выявления и обучения (просвещения) лидеров в жилмассивах о том, как организовать команду, как выстраивать эффективные коммуникации и партнёрство, как получить средства на реализацию гражданских инициатив и др.»; «наличие значимого материального результата, который решит конкретную проблему»; «здоровая идеология, объясняющая важность и персональную ответственность каждого за будущее всего государства, и важность соучастия во всех процессах – от мала до велика».*

Территориальное общественное самоуправление (ТОС). В последние годы в Хабаровском крае успешно развивается территориальное общественное самоуправление – объединение инициативных жителей дома или группы домов, микрорайона, которые реализуют инициативные проекты (идеи) по благоустройству территории своей жизнедеятельности при поддержке бюджета и с привлечением части собственных средств граждан. Экспертное сообщество города демонстрирует средний уровень (жители же, как было отмечено ранее, продемонстрировали низкий уровень своей осведомленности) информированности об организации ТОС в городе: 45,5% хорошо информированы о развитии ТОС в городе, 32,8% что-то слышали об этом и 21,7% слышат об этом впервые.

В этой связи в ответах на открытый вопрос экспертами отмечено значительное количество предложений, которые могут способствовать развитию ТОС в городе Хабаровске по месту жительства горожан. Следует выделить три таких направления:

- информационное сопровождение и популяризация: *«активная и здоровая пропаганда таких объединений с примерами их деятельности»; «максимальное информирование населения, а также максимальная демонстрация в СМИ результатов партнёрства органов местного самоуправления и объединений граждан»; «информационно-*

просветительская кампания на первом этапе и информационно-методическая поддержка на последующих»;

- **взаимодействие власти и жителей в различных формах:** *«выявление и обучение лидеров»; «сопровождение деятельности вновь образованных ТОС, изучение проблем и потребностей жителей конкретных микрорайонов (они у всех разные) и обеспечение конкурсного финансирования проектов ТОС»; «организация обмена опытом, трансляция успешных практик»; «демонстрация положительных примеров, успешных кейсов, поддержка лидеров и эффективных команд, тиражирование опыта успешных ТОС»; «нужна программа развития ТОС на несколько лет с возможностью её корректировки и внесения изменений»; «поиск активистов, готовых организовать эту деятельность, работа с ними, обучение»; «создание площадок по обмену опытом деятельности ТОС».*

- **финансовое обеспечение**: *«финансовая поддержка инициатив жителей»; «выделение финансирования (федеральные, краевые и муниципальные средства) на решение конкретных вопросов жителей»; «регулярное финансирование из бюджетов всех уровней, иначе ТОС останется только на словах»; «увеличение бюджета, пересмотр условий для получения грантов»).*

Отдельные эксперты обратили внимание на взаимодействие ТОС с управляющими компаниями: *«заинтересованность управляющих компаний (УК) в использовании потенциала ТОС в интересах подопечных жителей»; «реальная поддержка и сопровождение новых ТОС со стороны муниципальных органов власти и УК».*

Таким образом, результаты экспертного опроса свидетельствуют о наличии определенных проблем, связанных с состоянием социальной активности хабаровчан; их представлениями о возможностях влияния на положение дел в своем доме, дворе, городе; их готовности взаимодействовать с органами местного самоуправления по решению актуальных и значимых проблем благоустройства территории; их осознания ответственности за то, что происходит в обществе.

С другой стороны, эксперты единодушны в оценках того, что социальная активность развивается, что гражданское общество наращивает свой потенциал, что трансформируется качество взаимодействия органов местного самоуправления с городским сообществом.

Однако наращивание потенциала городского активизма требует дальнейшего развития организационных, информационных и финансовых условий, предоставляемых городскому сообществу, прежде всего, органами местного самоуправления. Именно от этого, в конечном счете, и будет зависеть степень развитости территориального общественного самоуправления, а, следовательно, и уровень, и качество жизни хабаровчан.

РАЗДЕЛ II. ПРОЕКТ КОНЦЕПЦИИ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБЩЕСТВЕННОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В ГОРОДСКОМ ОКРУГЕ «ГОРОД ХАБАРОВСК» ДО 2025 ГОДА

1.ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Настоящая Концепция разработана АНО «Дальневосточные социологические исследования» в рамках реализации муниципального гранта из бюджета городского округа «Город Хабаровск» (далее – городской округ) по проекту «Городской активизм как основа развития гражданского общества: комплексный анализ» по поручению Мэра города и при содействии администрации города Хабаровска и Общественной палаты города.

Концепция представляет собой систему взглядов на создание организационно-правовых и социально-экономических условий для образования и развития территориального общественного самоуправления, (далее – ТОС) в городском округе, как утвержденную действующим законодательством РФ форму вовлечения населения в решение вопросов местного значения в деятельности местного самоуправления и запросов гражданского общества городского округа.

Концепция определяет ТОС в качестве одной из основных и эффективных форм непосредственного участия населения городского округа в решении вопросов местного значения самостоятельно и под свою ответственность, определяет его роль в развитии гражданских инициатив и общественно-значимых потребностей граждан по месту жительства.

Гражданский запрос жителей на повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления посредством участия в непосредственном управлении территорией своего проживания формирует один из трендов в муниципальной политике по разработке и принятию соответствующих мер поддержки их общественных инициатив.

Деятельность граждан, объединенных в ТОС, показывает, что оно является инструментом как для повышения гражданской активности и самосознания населения, так и для решения прикладных проблем локальных территорий через привлечение бюджетных и внебюджетных ресурсов и развития городского активизма на добровольческой основе.

Основные положения Концепции базируются на результатах социологического опроса населения городского округа и опроса экспертов общественного сектора, представителей органов государственной власти и местного самоуправления, управляющих компаний, товариществ собственников жилья, представителей научного сообщества по актуальным вопросам социальной активности жителей города по месту своего проживания, а также на результатах анализа статистической информации и опыта развития ТОС в субъектах РФ.

Опора на мнения и ожидания жителей при принятии управленческих решений снижает социальную напряженность, создает возможности конструктивного взаимодействия и совместного общественно значимого созидания и повышения удовлетворенности жителей города качеством жизни.

Правовой основой Концепции являются:

– Конституция РФ (Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 года);

– федеральный закон от 06.10.2003 г. №131-ФЗ (ред. от 20.07.2020 г.) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 28.08.2020 г.);

– федеральный закон от 19 мая 1995 г. №82-ФЗ «Об общественных объединениях»;

– федеральный закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;

– федеральный закон от 20 июля 2020 г. № 236-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

– постановление Правительства Хабаровского края от 29 декабря 2012 г. №482-пр «О государственной программе Хабаровского края «Содействие развитию институтов и инициатив гражданского общества в Хабаровском крае»;

– постановление Правительства Хабаровского края от 24 июня 2016 года №199-пр «Об утверждении Положения о предоставлении грантов в форме иных межбюджетных трансфертов из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Хабаровского края в целях поддержки проектов, инициируемых муниципальными образованиями края по развитию территориального общественного самоуправления (с изменениями от 21.10.2019 г.)»;

– распоряжение Правительства Хабаровского края от 05 февраля 2016 года №51-рп «Об утверждении Концепции развития территориального общественного самоуправления в Хабаровском крае до 2020 года (с изменениями на 18.04.2019 г.)»;

– Устав городского округа «Город Хабаровск» (с изменениями от 22.10.2019 г).

– Муниципальная программа городского округа «Город Хабаровск» «Развитие гражданского общества в городском округе «Город Хабаровск» на 2021-2025 годы», утвержденная постановлением администрации города Хабаровска от 31.08.2018 г. № 3046;

– «Положение о ТОС», утвержденное решением Хабаровской городской Думы №174 от 26.05.2020 г. (с изменениями от 06.10.2020 г.).

Концепция определяет основы муниципальной политики содействия развитию органов ТОС городского округа до 2025 года.

2. ПОНЯТИЕ ТОС И ЕГО СОЦИАЛЬНО-ПРАВОВОЙ СТАТУС

Правовую основу организации и осуществления ТОС образуют Федеральный закон № 131-ФЗ (статья 27, 29, 30), принимаемый на его основе Устав городского округа «Город Хабаровск», а также нормативные правовые акты органов местного самоуправления. В случае если ТОС регистрируется в качестве юридического лица, его деятельность регулируется Гражданским кодексом РФ и другими законодательными актами федерального уровня.

В новейшей российской истории можно выделить три этапа изменения социально-правового статуса ТОС, обусловленных принятием концептуально разных федеральных законов о местном самоуправлении:

– **1 этап (1991-1995 гг.)** – ТОС определялось полноценным элементом системы местного самоуправления; органы ТОС институировались как особая разновидность органов власти, которые могут наделяться полномочиями органов местного самоуправления и финансироваться из местного бюджета;

– **2 этап (1995-2003 гг.)** – ТОС имело смешанную природу, которая по-разному трактовалась в субъектах РФ; ТОС относилось в большей степени к общественной составляющей местного самоуправления;

– **3 этап (с 2003 г. по настоящее время)** – ТОС определяется как некоммерческие организации и элемент гражданского общества; обладает особым статусом, имеет четкую территориальную привязку и органы управления.

В соответствии действующим законодательством, применительно к городскому округу:

– под ТОС понимается самоорганизация граждан по месту их жительства на части внутригородской территории городского округа, внутригородского района, а также в расположенных на межселенной территории населенных пунктах (либо на части их территории) для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения;

– ТОС может осуществляться в пределах следующих территорий проживания граждан: подъезд многоквартирного жилого дома; многоквартирный жилой дом; группа жилых домов; жилой микрорайон; сельский населенный пункт, не являющийся поселением; иные территории проживания граждан;

– границы территории, на которой осуществляется ТОС, устанавливаются по предложению населения, проживающего на соответствующей территории, представительным органом городского округа;

– ТОС осуществляется непосредственно населением посредством проведения собраний и конференций граждан, а также посредством создания органов ТОС. Граждане, достигшие 16-летнего возраста, могут принимать участие в организации и осуществлении ТОС, участвовать в

работе собраний и конференций граждан, избирать и быть избранными в органы ТОС.

При создании органов ТОС федеральным законодательством определены следующие вопросы, которые могут решаться только общим собранием, конференцией граждан, осуществляющих ТОС:

– установление структуры органов ТОС;
– принятие устава ТОС, внесение в него изменений и дополнений;
– избрание органов ТОС;

Органы ТОС наделяются действующим законодательством значительными полномочиями:

– представляют интересы населения, проживающего на соответствующей территории; обеспечивают исполнение решений, принятых на собраниях и конференциях граждан;

– могут осуществлять хозяйственную деятельность по благоустройству территории, иную хозяйственную деятельность, направленную на удовлетворение социально-бытовых потребностей граждан, проживающих на соответствующей территории, как за счет средств указанных граждан, так и на основании договора между органами ТОС и органами местного самоуправления с использованием средств местного бюджета;

– вправе вносить в органы местного самоуправления проекты муниципальных правовых актов, подлежащие обязательному рассмотрению этими органами и должностными лицами местного самоуправления, к компетенции которых отнесено принятие указанных актов.

3. ТОС В ГОРОДСКОМ ОКРУГЕ: ГЕНЕЗИС И СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ

Эволюция отечественной системы самоуправления на территории городского округа отражала общественные потребности на каждом этапе исторического развития государства и общества. В городском округе существовали различные формы общественного самоуправления, однако степень их развитости и влияния на вовлеченность граждан в решение вопросов местного значения по месту жительства соответствовала конкретным социально-политическим и социально-экономическим условиям состояния российской государственности.

В советском законодательстве термин «территориальное общественное самоуправление» отсутствовал, но органами власти и общественными организациями проводилась разносторонняя системная работа с населением по месту жительства, в том числе через домовые комитеты, депутатские группы, товарищеские суды и другие формы общественной самодеятельности.

Процесс образования ТОС на территории Хабаровского края в современный период российской истории стал активно развиваться с начала 2016 года во всех муниципальных районах и городском округе Комсомольск-на-Амуре, за исключением города Хабаровска.

Органы местного самоуправления городского округа делали приоритетом в управлении жилищно-коммунальной сферой создание и укрепление таких форм самоорганизации граждан как товарищества собственников жилья (ТСЖ), жилищные и жилищно-строительные кооперативы (ЖК, ЖСК), управляющие компании (УК).

В городском округе продолжаются работы по благоустройству дворовых территорий в рамках реализации муниципальной программы «Формирование современной городской среды на 2018-2024 годы». В рамках программы управляющие организации; товарищества собственников жилья; жилищно-строительные кооперативы, жилищные кооперативы могут представить свои заявки на получение муниципальных грантов в области благоустройства дворовых территорий. Муниципальный грант предоставляется в виде средств бюджета города (субсидий), который выделяется по итогам открытого конкурса на получение муниципального гранта на безвозмездной и безвозвратной основе на условиях долевого финансирования на возмещение затрат по осуществлению целевых проектов в области благоустройства дворовых территорий. Как и в предыдущие годы, муниципальный грант (размером от 500 тыс. руб. до 1 млн. руб.) предоставляется на условиях софинансирования, при которых доля средств гранта, выделяемых из городского бюджета, не может превышать 67% от общей стоимости проекта. В рамках программы будет реализовано более 270 проектов благоустройства дворовых территорий за счет предоставления муниципальных грантов.

Процесс образования ТОС на территории городского округа в отличие от большинства муниципальных образований Хабаровского края, начал осуществляться с 2019 года. Этому способствовало разработка и принятие органами местного самоуправления соответствующих решений и формирование нормативной правовой базы для их создания, регистрации и осуществления деятельности ТОС.

По итогам 11 месяцев 2020 г. в городском округе создано 27 ТОС, в которые вовлечено более 3 тыс. жителей. Начальный этап становления ТОС в городском округе, позволил в конкурсе грантов 2020 г., выделяемых на поддержку ТОС муниципальных образований Хабаровского края, выиграть пока лишь один грант с проектом «Спортивная площадка» представленным ТОС «Максимум света» с финансированием в размере 750 тыс. руб.

С целью оценки состояния и потенциала социальной активности горожан, готовности к объединению и консолидации совместных усилий для решения вопросов благоустройства территории проживания, был проведен социологический опрос 600 хабаровчан по репрезентативной выборке. Результаты исследования свидетельствуют с одной стороны о

социальной разобщенности и невысоком уровне социальной активности и сплоченности жителей. С другой стороны, результаты исследования фиксируют наличие существенного потенциала этой социальной активности и вовлеченности. Результаты исследования позволили выделить четыре блока характеристик общественного сознания жителей, позволяющих оценить состояние и потенциал развития ТОС в городе.

Первый блок «Удовлетворенность благоустройством места проживания», как основа для развития ТОС, характеризуется следующими показателями общественного сознания:

– средний уровень удовлетворенности горожан работой своих УК или ТСЖ (50% опрошенных жителей выразили в той или иной степени удовлетворенность этими структурами по благоустройству дворовой территории и содержанию дома);

– ограниченный уровень удовлетворенности горожан благоустройством отдельных элементов своей дворовой территории (66,4% удовлетворены наличием и благоустроенностью пешеходных дорожек; 61,7% – местом для сбора мусора; 60,7% – наличием и оборудованием детских площадок; 50,8% – наличием и оборудованием мест для игр и отдыха детей; 47,3% – наличием оборудованной спортивной площадки; 44,7% – местом отдыха жителей старших возрастов; 41,2% – местами для парковки автомобилей; 42,1% – местом для выгула собак);

– наличие большого спектра проблем, волнующих горожан в месте своего проживания, как основа для деятельности ТОС (23,6% обеспокоены загруженностью дворовой территорией автомашинами; 17,3% – плохим благоустройством придомовой территории; 12,2% – неустроенностью детского и подросткового досуга на дворовой территории; 11,6% – бездомными животными; 8,7% – ветхостью и изношенностью дома, отсутствием ремонта; 8,7% – экологическим состоянием придомовой территории; 7,1% – плохим освещением придомовой территории; 6,6% - проблемами вывоза мусора и др.).

Второй блок «Самооценки жителями социальной активности и сплоченности», как потенциал для развития ТОС, характеризуется следующими показателями общественного сознания:

– невысокий уровень самооценок согласия и сплоченности горожан (лишь треть опрошенных жителей – 31,0%, считает, что среди жителей их домов больше согласия и сплоченности);

– эпизодический уровень самооценок готовности к объединению в целях решения общедомовых проблем (лишь в оценках 10,9% жителей можно «часто» встретить готовность к объединению, еще 31,5% считают, что лишь «иногда» жители готовы объединяться);

– невысокий уровень дружеских отношений горожан с жильцами подъезда, дома, как показатель сплоченности (лишь 30,0% опрошенных отметили о наличии хороших, дружеских взаимоотношений с соседями);

– в развитии социальной сплоченности жители видят, прежде всего, человеческий ресурс – наличие единомышленников и лидеров, готовых организовать работу по благоустройству территории (40,3% опрошенных жителей выделяют роль единомышленников; 28,8% – наличие финансовых сторонних ресурсов; 24,3% – наличие лидера, организатора; 17,0% – наличие реальных положительных примеров; 15,7% – информирование жителей о таких возможностях).

Третий блок «Практики социального взаимодействия и сплоченности», как показатель социальной активности жителей, характеризуется следующими показателями общественного сознания:

– недостаточный уровень ощущения индивидуальной значимости и роли во влиянии на процессы, происходящие в собственном доме, подъезде (лишь 12,9% горожан считают, что участием в объединениях жителей в подъезде, доме, могут повлиять на развитие событий в доме и районе своего проживания; 41,6% считают, что в той или иной степени могут оказывать влияние на то, что происходит в их доме, дворе);

– низкий уровень социальной активности и вовлеченности горожан в работу УП и ТСЖ (лишь 8,9% опрошенных жителей принимали участие в текущем году в собраниях на жилмассиве);

– средний уровень вовлеченности горожан в различные практики социальной активности в течение года (половина опрошенных жителей (49,3%) в течение года вообще не принимали участие ни в каких общественных и социально-значимых мероприятиях, как индивидуального, так и совместного характера);

– разнообразие (при небольшой вовлеченности горожан) практик проявления индивидуальной и общественной активности (26,6% принимали в течение последнего года в субботниках, обустройстве территории дома, двора; 15,0% оказывали натуральную помощь нуждающимся; 13,9% подавали милостыню на улице; 9,6% осуществляли денежные пожертвования; 8,9% принимали участие в собрании ТСЖ, родительских комитетах; 6,6% были донорами; 3,1% участвовали в собраниях жителей; 2,1% принимали участие в общественных слушаниях; 1,5% принимали участие в работе общественных организаций и объединений; 0,7% принимали участие в работе общественных советов);

– низкий уровень институциональной социальной активности горожан – их активность в деятельности формальных структур (91,8% опрошенных жителей вообще не состоят ни в каких организациях и объединениях; 1,8% - состоят в политических партиях и движениях; 1,7% состоят в общественных организациях и объединениях; 1,0% состоят в профсоюзах; 0,5% состоят в молодежных общественных организациях).

Четвертый блок «Информированность и готовность к участию в ТОС», как показатель готовности развития ТОС, характеризуется следующими показателями общественного сознания:

– низкий уровень информированности горожан о территориальном общественном самоуправлении (лишь 7,6% опрошенным жителям хорошо известно о ТОС);

– низкий уровень готовности жителей принимать участие в конкурсе проектов ТОС и подготовить совместно с другими жителями своего дома проект по благоустройству дома, двора (лишь 24,1% опрошенных жителей в той или иной степени выразили такую готовность);

– не готовность большинства жителей (60,1%) тратить собственные ресурсы (личное время, финансы, материалы) для благоустройства и оборудования территории собственного двора или дома;

– жители в большей степени готовы принимать участие в ТОС своим личным трудом, нежели другими ресурсами (26,9% опрошенных жителей готовы участвовать своим личным трудом, 9,1% – готовы принять участие в подготовке проекта на конкурс ТОС, 5,6% – готовы внести вклад деньгами, 2,6% – готовы внести вклад материальными ресурсами).

Анализ текущего состояния ТОС в городе свидетельствует, что административный путь формирования самоуправляющихся территорий позволяет быстро и рационально внедрить в практику новую модель, но он пока слабо стимулирует граждан на создание ТОС. В городском округе пока еще не сложилась практика формирования сообществ на локальном уровне (подъезд, дом, улица, микрорайон), заинтересованных в общественном служении. Их кристаллизация в центры создания ТОС обусловлена следующими проблемами, требующими решения:

– во-первых, информационные проблемы, связанные с недостаточной информационной обеспеченностью активной общественной деятельностью жителей; низкой активностью общественности; несовершенством системы обучения общественных активистов ТОС; неполным представлением о финансовых основах ТОС; недостаточным вниманием со стороны органов местного самоуправления, бизнеса и средств массовой информации; недостаточностью трансляции успешных практик и лидеров движения ТОС;

– во-вторых, организационно-административные проблемы, связанные с низким уровнем взаимодействия органов местного самоуправления и населения; нехваткой квалифицированных сотрудников, как из числа общественных активистов локальных обществ, так и в муниципалитете;

– в-третьих, финансово-экономические проблемы, связанные с неразвитостью финансовой поддержки со стороны органов местного самоуправления городского округа; отсутствием необходимой материальной поддержки со стороны жителей и пониманием этой поддержки; низкой заинтересованностью бизнеса в реализации социально значимых проектов муниципального значения.

4. ЦЕЛЬ И ЗАДАЧИ РАЗВИТИЯ ТОС

Цель Концепции – создание правовых, информационных, образовательных, организационных и финансовых условий для развития ТОС как одной из форм участия населения в осуществлении местного самоуправления, повышение активности жителей в решении задач территории своего проживания, развитие механизмов взаимодействия власти и населения городского округа, ответственного отношения граждан к улучшению условий жизни на местном уровне.

Концепция направлена на решение следующих задач:

– формирование системы мер, направленных на пропаганду и популяризацию ТОС, создание положительного образа ТОС, развитие и укрепление добрососедских отношений в подъездах, домах, микрорайонах городского округа;

– активизация участия населения в решении социально-бытовых и общественно-значимых проблем путем их самоорганизации в ТОС;

– формирование системы обучения и обмена практикой организации и деятельности ТОС;

– создание эффективной системы взаимодействия между органами местного самоуправления и активной инициативной частью жителей городского округа для принятия управленческих решений, отражающих потребности и ожидания населения по месту их проживания;

– совершенствование форм взаимного сотрудничества органов местного самоуправления города с органами ТОС;

– выработка эффективных механизмов поддержки деятельности ТОС органами местного самоуправления городского округа;

– расширение форм и технологий привлечения средств на территорию ТОС (президентские гранты, региональные и муниципальные гранты, собственные средства, средства бизнеса, сетевые технологии: краудфандинг и нетворкинг);

– вовлечение населения в процессы выработки, принятия, реализации и контроля исполнения решений по вопросам местного значения городского округа.

5. ПРИНЦИПЫ ОРГАНИЗАЦИИ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ТОС

К принципам организации и осуществления ТОС следует отнести:

– законность;

– гласность и открытость деятельности ТОС;

– выборность и подконтрольность органов ТОС гражданам, проживающим на соответствующей территории;

– широкая информированность граждан о ТОС и его возможностях в осуществлении местного самоуправления;

– широкое участие граждан в выработке и принятии решений по вопросам, затрагивающим их интересы;

– добровольность участия граждан в осуществлении ТОС;
– конструктивное взаимодействие органов ТОС с органами местного самоуправления города;
– свобода выбора гражданами форм осуществления ТОС;
– самостоятельность и ответственность ТОС в принятии решений;
– расширение гарантированной муниципальной поддержки создания и развития ТОС, поддержка социальных инициатив.

6. ФОРМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ТОС

Существует две организационно-правовые формы создания ТОС: в статусе юридического лица, и без статуса юридического лица. В основном эти две формы отличаются друг от друга количеством возможностей по привлечению средств и объемом отчетности за свою деятельность и привлеченные средства.

1. ТОС без образования юридического лица. Регистрации подлежит только Устав ТОС в администрации района, города или сельского поселения. Расчетного счета нет. Могут получать средства на реализацию проектов через муниципальные образования.

2. ТОС в качестве юридического лица. Подлежит государственной регистрации в организационно-правовой форме – некоммерческая организация (НКО). Наличие расчетного счета в банке. Возможность осуществления хозяйственной (предпринимательской) деятельности, самостоятельно распоряжаться финансовыми и материальными ресурсами. Могут получать финансовые средства на реализацию проектов из муниципального, краевого и федерального бюджета. Возможность участия в конкурсах и грантах международных фондов и грантодателей.

7. КЛЮЧЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ РАЗВИТИЯ ТОС

Реализация целей и задач развития территориального общественного самоуправления в городе Хабаровске нацелена на достижение ключевых показателей развития ТОС:

– количество зарегистрированных ТОС (в том числе в разрезе городских районов, а также в разрезе форм образования: с образованием юридического лица и без образования юридического лица) (единиц);

– количество (доля от общей численности взрослого населения) жителей, вовлеченных в деятельность ТОС (тыс. чел., процентов);

– ежегодный объем финансирования проектов ТОС в разрезе средств муниципального бюджета и средств, привлеченных из других источников, в том числе собственных средств участников ТОС (млн. руб.);

– количество (доля от числа участников) проектов ТОС, победивших в конкурсах ТОС, в том числе в разрезе основных направлений поддержки (единиц, процентов);

– количество (доля от общего числа реализованных проектов) проектов ТОС, реализованных жителями самостоятельно либо с привлечением средств бизнес-структур, без привлечения средств грантовых конкурсов и субсидий бюджетов разного уровня (единиц, процентов);

– количество публикаций в СМИ, освещающих деятельность развития ТОС в городском округе (единиц);

– количество публичных семинаров и информационных встреч, направленных на популяризацию и создание ТОС (единиц);

– уровень информированности жителей городского округа о ТОС (процентов);

– уровень положительной оценки деятельности ТОС в городском округе (процентов).

Главным результатом развития ТОС в городском округе «Город Хабаровск» в период с 2021 по 2025 гг. должно стать функционирование не менее 500 ТОС с вовлечением не менее 10% жителей городского округа, реализовавших социально значимых проектов на общую сумму не менее 500 млн. руб.

8. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТОС

На основании своих уставов ТОС могут решать вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения, удовлетворяя актуальные потребности и решая широкий круг проблем жителей определенной территории.

К ним относятся благоустройство территории, организация мест отдыха, озеленение территории, помощь пожилым людям, организация досуга и занятости детей и подростков, проведение праздников и спортивных соревнований, содействие в проведении паспортизации, охране и поддержании правопорядка, строительство игровых и спортивных площадок, ликвидация несанкционированных свалок, строительство накопителей твердых бытовых отходов, организация раздельного сбора мусора, защита прав и интересов жителей и другие.

Наряду с этим направления деятельности ТОС могут быть связаны со строительством и ремонтом мостов, восстановлением дорог, организацией водоснабжения, созданием или реконструкцией памятников и объектов духовного наследия, объектов культуры (центров досуга и домов культуры), созданием физкультурно-оздоровительных комплексов, созданием туристических объектов, домов творчества и ремесел.

В городском округе могут осуществляться следующие направления деятельности ТОС в соответствии с определенными законодательными и иными правовыми полномочиями:

– изучение социально-экономических потребностей населения, проживающего на соответствующей территории, подготовка и разработка предложений по их обеспечению;

– организация участия населения в работах по санитарной очистке, благоустройству, озеленению и содержанию зеленых насаждений и цветников, детских площадок в границах территории ТОС;

– организация участия населения в обеспечении сохранности мест общего пользования объектов жилищного фонда;

– участие в проведении культурно-массовых и спортивных мероприятий, а также организации досуга населения, просветительская работа;

– оказание содействия правоохранительным органам в охране правопорядка и профилактике правонарушений;

– социальная работа с неблагополучными семьями, инвалидами, детьми и молодежью, лицами пожилого возраста, семьями погибших воинов, многодетными семьями, лицами, оказавшимися в трудной жизненной ситуации;

– организация участия населения в акциях милосердия и благотворительности, оказания помощи социально не защищенным категориям граждан;

– осуществление органами ТОС общественного контроля за качеством уборки территории, вывоза мусора, работой соответствующих служб по эксплуатации домовладения и устранению аварийных ситуаций;

– участие в разработке предложений по развитию соответствующих территорий;

– организация общественных работ на территории, включая оплачиваемые, в пределах средств, находящихся в распоряжении органов территориального общественного самоуправления;

– обеспечение взаимодействия органов местного самоуправления с жителями соответствующей территории;

– иные функции, не исключенные законодательными и иными правовыми актами из компетенции ТОС и не отнесенные к компетенции других органов.

Эффективность деятельности ТОС оценивается улучшением социально-психологического состояния людей, жителей конкретной территории. Вовлеченность жителей в ТОС обеспечивает не только достижение цели улучшения показателей качества жизни граждан, но и включенность в структуры гражданского общества, в формирование гражданского самосознания. В целом, ТОС представляет собой неотъемлемый элемент развивающегося гражданского общества на основе соучастия в решении актуальных проблем жизнедеятельности.

9. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И ТОС

В соответствии с действующим законодательством определены следующие формы взаимодействия органов местного самоуправления и органов ТОС городского округа:

– органы местного самоуправления поселения оказывают содействие в создании и функционировании органов ТОС, способствуют выполнению решений собраний и конференций по вопросам, относящимся к реализации полномочий ТОС, оказывают им организационную и методическую помощь;

– внесение органами ТОС проектов муниципальных правовых актов, подлежащих обязательному рассмотрению органами и должностными лицами местного самоуправления, к компетенции которых отнесено принятие указанных актов;

– заключение органами ТОС договоров с органами местного самоуправления, в т.ч. в части осуществления хозяйственной деятельности по благоустройству территории, иной хозяйственной деятельности, направленной на удовлетворение социально-бытовых потребностей граждан, проживающих на соответствующей территории, в том числе с использованием средств местного бюджета;

– в администрацию города может быть внесен инициативный проект в соответствии с «Порядком определения части территории города», на которой он может реализовываться, установленным решением Хабаровской городской Думы.

Данный перечень не является исчерпывающим и спектр форм взаимодействия ТОС и органов местного самоуправления может быть расширен в целях реализации мероприятий, имеющих приоритетное значение для жителей городского округа или его части, по решению вопросов местного значения или иных вопросов, право решения, которых предоставлено органам местного самоуправления.

Развитие взаимодействия органов местного самоуправления и ТОС является наиболее актуальным и перспективным направлением их развития. Активная деятельность ТОС в городском округе способна вовлечь в общественно полезную деятельность большое число жителей, расширив возможности органов местного самоуправления в решении вопросов местного значения, привлечь к их решению население и сделать ТОС не только действенным партнером органов местного самоуправления, но и активным субъектом гражданского общества.

В современных условиях эффективное партнерство приобретает особую ценность и значимость, поскольку результаты исследований фиксируют высокую степень социальной разобщенности жителей, невысокий уровень доверия жителей властным структурам. Что существенно снижает потенциал созидательного партнерства органов местного самоуправления и ТОС.

Так, по оценкам каждого четвертого из десяти экспертов в повседневной жизни жители города «обычно вынуждены приспосабливаться к решениям органов власти» (40%), четверть опрошенных считает, что они «обычно стараются держаться от властей в стороне» (24%).

Важным элементом развития ТОС выступает готовность жителей брать на себя часть ответственности за то место, в котором они проживают, а также готовность к объединению с другими жителями для решения вопросов местного значения. Важно, чтобы жители ощущали свою причастность к происходящему и свою возможность влияния на это происходящее.

В русле этого, возможность влияния обычного жителя на развитие событий в крае, районе своего проживания большинство экспертов оценивают преимущественно через «участие в объединениях жителей в подъезде, доме» (60%). Среди оценок состояния гражданского общества в городском округе у экспертов доминирует представление, что «гражданское общество в городе есть, но оно не способно оказывать влияние на то, что в нем происходит» (60%). Оценку гражданского общества городского округа как реальной силы, способной влиять на социально-экономическую и политическую ситуацию разделяет третья часть опрошенных экспертов. Такие тенденции обуславливают масштабное наращивание потенциала развития ТОС, как важной и понятной формы объединенными усилиями влиять на процессы жизнедеятельности в месте своего проживания.

По мнению экспертов, наиболее значимыми мерами наращивания потенциала развития ТОС в городском округе, являются:

– **информационное сопровождение и популяризация развития ТОС -** 40% (предложения экспертов: «активная и здоровая пропаганда ТОС и примеры их деятельности»; «максимальное информирование населения, в том числе демонстрация через СМИ результатов партнёрства органов местного самоуправления и ТОС»; «информационно-просветительская кампания на первом этапе становления ТОС и информационно-методическая поддержка на последующих»; «трансляция положительных примеров, успешных кейсов, поддержка лидеров и эффективных команд, тиражирование опыта успешных ТОС»);

– **взаимодействие власти и жителей в различных формах – 40%** (предложения экспертов: «выявление и обучение лидеров, способных взять на себя руководство ТОС»; «сопровождение деятельности вновь образованных ТОС, изучение проблем и потребностей жителей конкретных микрорайонов (они у всех разные) и обеспечение конкурсного финансирования проектов ТОС»; «организация обмена опытом, трансляция успешных практик»; «разработать программу развития ТОС на несколько лет с возможностью её корректировки и внесения изменений по мере необходимости»; «поиск и подготовка активистов, готовых организовать деятельность ТОС»);

– **финансовое обеспечение деятельности ТОС** – 20% (предложения экспертов: «финансовая поддержка инициатив жителей»; «выделение финансирования на решение конкретных проблем жителей»; «регулярное финансирование из бюджетов всех уровней, иначе ТОС останется только на словах»; «увеличение бюджетных средств, пересмотр условий для получения грантов»).

В связи с этим целесообразно выстраивание такой модели ТОС, которую можно охарактеризовать как партнерскую, предполагающую конструктивную кооперацию ТОС и органов местного самоуправления в решении вопросов местного значения. Осознание и оценка ТОС со стороны органов муниципальной власти как одного из важнейших механизмов общественного участия в вопросах развития местного самоуправления позволяют обеспечить открытость и понятность местной политики жителям, а также оперативно решать, как непосредственно управленческие задачи, так и вопросы, требующие мобилизации жителей и высокой степени их информированности.

Прямое участие населения в принятии управленческих решений органами местного самоуправления, органически вплетаясь в архитектуру муниципального управления, повышая его практическую результативность, благоприятно влияет на эффективность управленческих процессов, как в общегосударственном масштабе, так и на уровне городского округа.

ТОС выступает реальным партнёром органов местного самоуправления, что приводит к формированию новых работающих механизмов сотрудничества и к повышению его эффективности. Сотрудничество ТОС с органами местного самоуправления является не просто позитивной, а зачастую единственно возможной социальной технологией, которая позволяет сформировать новые модели социального партнёрства и, в конечном итоге, привести к улучшению качества жизни жителей городского округа.

Важной возможностью для ТОС является внесение предложений по развитию своей территории в органы местного самоуправления и разработка проектов развития территории с последующим их включением в различные программы финансирования. Предложения ТОС, направленные в органы местного самоуправления, обязательны для рассмотрения данными органами и должностными лицами.

10. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ТОС С ДРУГИМИ СТРУКТУРАМИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА И ГОСУДАРСТВА

Эффективность деятельности ТОС напрямую зависит не только от форм и интенсивности его взаимодействия с властными структурами, но и от взаимоотношений ТОС с бизнес-структурами, СМИ, структурами гражданского общества на территории городского округа.

На всероссийском уровне поддержку ТОС оказывают:

– Общероссийский Конгресс муниципальных образований (ОКМО). Официальный сайт: http://okmo.news.

– Всероссийский Совет местного самоуправления (ВСМС). Официальный сайт: http://www.vsmsinfo.ru.

– Общенациональная Ассоциации ТОС (OATOS). Официальный сайт: https://www.oatos.ru.

– АНО «Институт развития местных сообществ». Официальный сайт: http://irazvi.ru.

– Союз Российских городов. Официальный сайт: https://www.urc.ru.

– Ассоциации «Лига ТОС». Официальный сайт: www.лига-тос.рф

В Хабаровском крае и городе Хабаровске вопросы жизнедеятельности муниципальных образований в развитии сотрудничества и взаимодействия с органами ТОС отражены в полномочиях следующих государственных, муниципальных и общественных структур:

– Главное управление внутренней политики Правительства Хабаровского края. Развитие территориального общественного самоуправления (ТОС). Официальный сайт: https://guvp.khabkrai.ru/Deyatelnost/TOS/Obschaya-informaciya-i-normativnye-pravovye-akty.

– НП «Национальный центр общественного контроля в сфере жилищно-коммунального хозяйства «ЖКХ Контроль». Хабаровский центр. Официальный сайт: http://gkhkontrol.ru/places/khabarovsky-kray.

– Министерство ЖКХ Хабаровского края. Интернет-приемная. Официальный сайт: http://gkh27.ru.

– Ассоциация «Совет муниципальных образований Хабаровского края». Официальный сайт: http://cmokhv.ru.

– Администрация города Хабаровска. Официальный сайт: https://www.khabarovskadm.ru/analitich_otdel/new/pravovaya-informatsiya/tos/

Важную роль в развитии ТОС как институтов гражданского общества должна играть образованная в 2020 году Общественная палата города Хабаровска, которой в оценках экспертного сообщества важно выстраивать взаимодействие между жителями и органами местного самоуправления на основе учета их интересов и потребностей, влияя на решение конкретных проблем жизнедеятельности, в том числе на жилмассивах через инициирование программ и проектов, достижение реальных результатов.

В настоящее время при органах местного самоуправления администрации города Хабаровска действует порядка двух десятков общественных советов, которые призваны отражать интересы различных социальных групп и слоев населения, проживающего на конкретных локальных территориях посредством взаимодействия с органами ТОС.

В этой связи предстоит активно использовать такие информационные формы, как собрания и семинары для старших по домам

с участием специалистов, организовывать консультации для актива ТОС, «круглые столы» по проблемам ЖКХ, выездные мероприятия по изучению опыта домов, в которых большинство работ по благоустройству выполнено силами жителей.

Ассоциация «Совет муниципальных образований Хабаровского края», общественные организации, работающие в сфере местного самоуправления на территории городского округа, имеют возможность:

– способствовать распространению положительного опыта работы органов местного самоуправления по вовлечению населения в решение вопросов местного значения, по созданию и деятельности ТОС;

– осуществлять образовательную деятельность (подготовку методической литературы, проведение семинаров, круглых столов, совещаний) для распространения знаний о формах и методах участия населения в решении вопросов местного значения, деятельности ТОС среди должностных лиц органов местного самоуправления и общественности;

– разрабатывать и реализовывать, в том числе через СМИ, акции, направленные на повышение доверия населения к местному самоуправлению как публично-властной и общественной формы участия населения в устройстве пространственной среды своего обитания.

11. ГАРАНТИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТОС

Гарантией деятельности ТОС является правовое регулирование процедуры проведения собраний и конференций, а также определение требований к уставу ТОС на законодательном уровне. В силу Федерального закона №131-ФЗ ТОС создаются по инициативе жителей и подлежат регистрации в органах местного самоуправления. Последние не вправе отказать им в регистрации по каким-либо причинам, за исключением случаев несоответствия законодательству представленных документов. Органы местного самоуправления не вправе предъявлять какие-либо дополнительные требования к уставу ТОС.

Гарантирующую роль выполняет также предоставление ТОС непосредственно Федеральным законом №131-ФЗ право правотворческой инициативы в органах местного самоуправления.

ТОС, как некоммерческие организации или в лице отдельных граждан-активистов ТОС, обладает правом на судебную защиту, а также правом на обращение в прокуратуру.

Как объединения граждан, ТОС имеет право на обращение в органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Право жителей на осуществление ТОС, в том числе посредством установления гарантии рассмотрения органами местного самоуправления предложений ТОС в подготовке инициативных проектов на отдельных территориях.

Новой гарантией осуществления ТОС на определенной части муниципального образования (городского округа) определена инициатива группы жителей или органов ТОС внести инициативный проект в местную администрацию (с 01.01.2021 года №226 ФЗ от 20 июля 2020 г.).

12. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕХАНИЗМА ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И ТОС

Инструментами реализации Концепции являются законодательные и иные нормативные правовые акты, направленные на содействие развитию институтов и инициатив гражданского общества в Хабаровском крае и развитие территориального общественного самоуправления, а также муниципальные программы городского округа, определяющие порядок деятельности ТОС и их участия в решении вопросов местного значения.

Основными направлениями совершенствования взаимодействия органов местного самоуправления с ТОС могут быть:

– выявление общности и остроты потребностей жителей как объединительного мотива их самоорганизации и источника формирования позитивного общественного мнения о жизнеспособности их объединения в самоуправляемую локальную территориальную общность;

– определение «социально-стимулирующих» и «социально-мобилизующих» способов сохранения и развития самоорганизации и избрания органа ТОС как центра кристаллизации и координатора инициативы локальной общности;

– придание стратегической направленности усилиям органов местного самоуправления города на обеспечение устойчивости и согласованности действий общественно активного населения и муниципальных служащих как непрерывного и динамически изменяющегося процесса общественного обустройства среды жизнедеятельности и поддержки усилий ценностно-деятельностной направленности субъектов ТОС.

13. РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ КОНЦЕПЦИИ

Финансирование реализации Концепции осуществляется за счет средств бюджета городского округа «Город Хабаровск», предусмотренных нормативными правовыми актами. Реализация Концепции осуществляется администрацией города совместно с заинтересованными органами исполнительной власти Хабаровского края, некоммерческими организациями, Управляющими компаниями, Товариществами собственников жилья и другими субъектами развития ТОС городского округа. Реализация Концепции обуславливает необходимость формирования «дорожной карты» в планах работы администрации города по достижению обозначенных ее целей, задач и направлений развития территориального общественного самоуправления.

РАЗДЕЛ III. НОРМАТИВНОЕ ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБЩЕСТВЕННОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В ГОРОДСКОМ ОКРУГЕ

3.1 Положение о территориальном общественном самоуправлении в городском округе «Город Хабаровск»[1]

Статья 1. Общие положения

1. Настоящее Положение определяет порядок организации и осуществления территориального общественного самоуправления (далее - ТОС), порядок регистрации устава ТОС, условия и порядок выделения необходимых средств из местного бюджета.

2. ТОС – самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории городского округа «Город Хабаровск» (далее – город Хабаровск) для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения.

3. ТОС в городе Хабаровске осуществляется непосредственно населением посредством проведения собраний и конференций граждан, а также посредством создания органов ТОС.

Статья 2. Правовая основа ТОС

1. Правовую основу ТОС в городе Хабаровске составляют Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Устав городского округа «Город Хабаровск», настоящее Положение, устав территориального общественного самоуправления (далее устав ТОС).

Статья 3. Право граждан на участие в ТОС

1. Любой гражданин имеет право быть инициатором и участвовать в учреждении ТОС на той территории города Хабаровска, где он проживает, принимать участие в собраниях и конференциях граждан, проводимых ТОС, избирать и быть избранным в органы ТОС.

2. В осуществлении ТОС могут принимать участие граждане, проживающие на соответствующей территории ТОС, достигшие шестнадцатилетнего возраста (далее - гражданин).

---

[1] Решение Хабаровской городской Думы от 26 мая 2020 года №174. «Об утверждении Положения о территориальном общественном самоуправлении в городском округе «Город Хабаровск».

Статья 4. Территория ТОС

1. ТОС может осуществляться в пределах следующих территорий проживания граждан: подъезд многоквартирного жилого дома; многоквартирный жилой дом; группа жилых домов; жилой микрорайон; иные территории проживания граждан.

2. Границы территории, на которой осуществляется ТОС, устанавливаются Хабаровской городской Думой по предложению граждан, проживающих на соответствующей территории города Хабаровска.

3. Обязательные условия установления границы территории ТОС:

1) Границы территории, на которой осуществляется ТОС, не могут выходить за границы территории города Хабаровска.

2) В пределах одних и тех же границ территории города Хабаровска не может быть организованно (учреждено) более одного ТОС.

3) Неразрывность территории, на которой осуществляется ТОС, если в его состав входит два и более жилых домов.

4) В границы территории ТОС включаются земельные участки, являющиеся общим имуществом собственников помещений в многоквартирном доме, и (или) иные территории, за исключением земельных участков, принадлежащих на праве собственности или на ином вещном праве организациям независимо от их организационно-правовых норм и форм собственности и иным физическим лицам.

Статья 5. Порядок организации ТОС

1. ТОС организуется по инициативе граждан, проживающих на соответствующей территории города Хабаровска, где планируется осуществлять ТОС, на собрании (конференции) граждан, проживающих на соответствующей территории.

2. Инициативная группа в составе 3-х и более граждан, проживающих на территории города Хабаровска, на которой планируется осуществление ТОС,

подает нарочно документы о согласовании описания границ территории, на которой планируется осуществление ТОС в администрацию города Хабаровска.

3. Перечень документов о согласовании описания границ территории, на которой планируется осуществление ТОС предоставляемых в администрацию города Хабаровска:

- письменное заявление о согласовании описания границ территории, на которой планируется осуществление ТОС (далее – заявление), с указанием адреса, по которому администрация города Хабаровска направит копию принятого решения о согласовании описания границ территории, на которой планируется осуществление ТОС либо об отказе в согласовании описания границ территории, на которой планируется осуществление ТОС с указанием сведений обо всех членах инициативной

группы (Ф.И.О. (последнее при наличии), адрес проживания членов инициативной группы (в произвольной форме). Заявление подписывается всеми членами инициативной группы;

- два экземпляра схематического плана-схемы с описанием границ территории, на которой планируется осуществление ТОС (адресный перечень домов, планируемых для включения в ТОС, описание данной территории).

Схематический план-схема оформляется в виде схемы с условным изображением домов и прилегающих к ним территорий города Хабаровска, где планируется осуществлять ТОС.

Для описания границ территории осуществления ТОС, необходимо использовать адресное описание границ с указанием улиц (переулков), номеров домов, номеров подъездов; кадастровые номера земельных участков, границы земельных участков относительно природных и созданных трудом человека объектов (при выборе объектов необходимо учитывать их долговременную сохранность).

4. Основаниями для отказа в согласовании описания границ территории, на которой планируется, осуществление ТОС администрацией города Хабаровска является:

- несоответствие инициативной группы требованиям, установленным в части 2 статьи 3, части 2 статьи 5 настоящего Положения;

- несоответствие предлагаемых границ территории, на которой планируется осуществление ТОС, требованиям, установленным в частях 1,3 статьи 4 настоящего Положения;

- несоответствие документов о согласовании описания границ территории, на которой планируется осуществление ТОС, требованиям к документам, определенным частью 3 статьи 5 настоящего Положения, или непредставление (предоставление в неполном объеме) указанных документов.

5. Регистрация документов о согласовании описания границ территории, на которой планируется осуществление ТОС в администрации города Хабаровска, осуществляется путем присвоения номера и даты входящего документа с помощью автоматизированной информационной системы «Муниципальный электронный документооборот» в день подачи документов от инициативной группы.

6. Администрация города Хабаровска в течение десяти рабочих дней со дня регистрации документов о согласовании описания границ территории, на которой планируется осуществление ТОС, принимает решение о согласовании описания границ территории, на которой планируется осуществление ТОС, либо об отказе в согласовании описания границ территории, на которой планируется осуществление ТОС и обеспечивает подготовку документа о принятии решения о согласовании описания границ территории, на которой планируется осуществление ТОС, либо в отказе согласовании описания границ территории, на которой планируется осуществление ТОС, с указанием информации о соответствии

границ территории, на которой планируется осуществление ТОС, обязательным условиям, указанным в статье 4 настоящего Положения, либо в отказе согласовании описания границ территории, на которой планируется осуществление ТОС.

В случае отсутствия оснований для отказа в согласовании описания границ территории, на которой планируется, осуществление ТОС указанных в части 4 настоящей статьи, администрация города Хабаровска в течение трёх рабочих дней со дня подготовки документа о согласовании описания границ территории, на которой планируется осуществление ТОС направляет нарочно либо почтовым отправлением по адресу, указанному в заявлении, уведомление о согласовании описания границ территории, на которой планируется осуществление ТОС с приложением схематического плана-схемы с описанием границ территории, на которой планируется осуществление ТОС. Уведомление считается полученным по истечении семи календарных дней со дня его отправления.

Один экземпляр схематического плана - схемы с описанием границ территории, на которой планируется осуществление ТОС остается в администрации города Хабаровска.

В случае наличия оснований для отказа в согласовании описания границ территории, на которой планируется, осуществление ТОС указанных в части 4 настоящей статьи, администрация города Хабаровска в течение трёх рабочих дней со дня подготовки документа о принятии решения об отказе в согласовании описания границ территории, на которой планируется осуществление ТОС извещает путем направления почтовым отправлением по адресу, указанному в заявлении, уведомление с обоснованием причин отказа в согласовании описания границ территории, на которой планируется осуществление ТОС. Уведомление считается полученным по истечении семи календарных дней со дня его отправления.

7. Инициативная группа в составе 3-х и более граждан, проживающих на соответствующей территории города Хабаровска, подает нарочно документы об установлении границ территории осуществления ТОС в Хабаровскую городскую Думу.

8. Перечень документов об установлении границ территории осуществления ТОС, предоставляемых в Хабаровскую городскую Думу:

- письменное заявление об установлении границ территории осуществления ТОС (далее - заявление), с указанием адреса, по которому Хабаровская городская Дума направит копию принятого решения об установлении границ территории осуществления ТОС либо об отказе в установлении границ территории осуществления ТОС, с указанием сведений обо всех членах инициативной группы (Ф.И.О. (последнее при наличии), адрес проживания членов инициативной группы (в произвольной форме). Заявление подписывается всеми членами инициативной группы;

- схематический план-схема с описанием границ территории, на которой планируется осуществление ТОС, с приложением документа,

подтверждающего согласование администрацией города Хабаровска описания границ территории, на которой планируется осуществление ТОС;

9. Хабаровская городская Дума в течение трёх рабочих дней со дня поступления документов об установлении границ территории осуществления ТОС, в порядке межструктурного и межведомственного информационного взаимодействия направляет полученные документы об установлении границ территории осуществления ТОС в администрацию города Хабаровска, для обеспечения подготовки, оформления, согласования проекта решения Хабаровской городской Думы об установлении границ территории осуществления ТОС либо об отказе в установлении границ территории осуществления ТОС.

10. Хабаровская городская Дума по итогам рассмотрения документов об установлении границ территории осуществления ТОС, принимает следующие решения:

- об установлении границ территории осуществления ТОС;
- об отказе в установлении границ территории осуществления ТОС.

11. Основаниями для отказа в установлении границ территории осуществления ТОС являются:

- несоответствие границ территории, на которой планируется осуществление ТОС требованиям, установленным в частях 1,3 статьи 4 настоящего Положения;
- несоответствие представленных документов, требованиям, указанным в части 8 статьи 5 настоящего Положения;
- несоответствие инициативной группы требованиям, установленным в части 2 статьи 3, части 7 статьи 5 настоящего Положения;
- непредоставление (предоставление не в полном объеме) документов, указанных в части 8 статьи 5 настоящего Положения.

12. В случае отсутствия оснований для отказа в установлении границ территории осуществления ТОС указанных в части 11 настоящей статьи, администрация города Хабаровска, в течение 20 рабочих дней со дня поступления документов от Хабаровской городской Думы обеспечивает подготовку, оформление, согласование проекта решения Хабаровской городской Думы об установлении границ территории осуществления ТОС и направление его на рассмотрение в Хабаровскую городскую Думу.

Хабаровская городская Дума рассматривает проект решения об установлении границ территории осуществления ТОС в соответствии с регламентом Хабаровской городской Думы.

13. В случае наличия оснований для отказа в установлении границ территории осуществления ТОС указанных в части 11 настоящей статьи администрация города Хабаровска в течение 20 рабочих дней со дня поступления документов от Хабаровской городской Думы обеспечивает подготовку, оформление, согласование проекта решения Хабаровской городской Думы об отказе в установлении границ территории осуществления ТОС и направление его на рассмотрение в Хабаровскую

городскую Думу. Хабаровская городская Дума рассматривает проект решения об отказе в установлении границ территории осуществления ТОС в соответствии с регламентом Хабаровской городской Думы.

Отказ в установлении границ территории осуществления ТОС, не является препятствием для повторной подачи документов для установления границ территории осуществления ТОС, при устранении оснований, послуживших причиной отказа.

14. Хабаровская городская Дума в течение десяти календарных дней со дня принятия решения, об установлении границ территории осуществления ТОС либо об отказе в установлении границ территории осуществления ТОС предоставляет копию указанного решения нарочно, либо почтовым отправлением по адресу, указанному в заявлении. Копия решения, направленная почтовым отправлением, считается полученной по истечении семи календарных дней со дня ее направления.

15. В случае принятия решения Хабаровской городской Думой об установлении границ территории осуществления ТОС, инициативная группа инициирует проведение собрания (конференции) граждан, проживающих на территории города Хабаровска, где планируется осуществлять ТОС, по вопросу организации (учреждения) ТОС.

16. Собрание (конференция) граждан по вопросу организации (учреждения) ТОС должно быть проведено в срок не позднее 30 календарных дней со дня получения инициативной группой копии решения об установлении границ территории осуществления ТОС.

17. Инициативная группа не менее чем за семь календарных дней до дня проведения собрания (конференции) граждан предоставляет нарочно в

Хабаровскую городскую Думу, администрацию города Хабаровска уведомление о дате проведения собрания (конференции) граждан.

18. Инициативная группа организует проведение собрания граждан с соблюдением требований Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Устава городского округа «Город Хабаровск». Собрание граждан по вопросам организации и осуществления ТОС считается правомочным, если в нем принимают участие не менее одной трети жителей соответствующей территории, достигших шестнадцатилетнего возраста.

19. Инициативная группа организует проведение конференции граждан с соблюдением требований Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Устава городского округа «Город Хабаровск».

Конференция граждан по вопросам организации и осуществления ТОС считается правомочной, если в ней принимают участие не менее двух третей избранных на собраниях граждан делегатов, представляющих не менее одной трети жителей соответствующей территории, достигших шестнадцатилетнего возраста.

20. Решение собрания (конференции) граждан оформляется протоколом, в котором указываются:

- дата и место проведения собрания (конференции) граждан;
- общее число граждан, проживающих на соответствующей территории и имеющих право принимать участие в собрании (конференции) граждан по вопросам организации и осуществления ТОС;
- количество граждан (делегатов), принявших участие в собрания (конференции) граждан;
- фамилия, имя, отчество (последнее - при наличии) председателя и секретаря собрания (конференции) граждан;
- вопросы, рассмотренные на собрании (конференции) граждан;
- результаты голосования и принятые решения.

Протокол подписывается председателем и секретарем собрания (конференции) граждан.

Статья 6. Порядок изменения границ территории осуществления ТОС

1. По инициативе членов ТОС изменение границ территории осуществления ТОС происходит в следующих случаях:

- выхода части территории осуществления ТОС из состава ТОС;
- разделения территории осуществления ТОС;
- присоединения территории осуществления ТОС;
- объединения территории осуществления ТОС;
- перехода части территории осуществления ТОС из одного ТОС в другое ТОС.

2. Члены ТОС при наличии случаев, указанных в части 1 статьи 6 настоящего Положения инициируют проведение собрания (конференции) граждан, проживающих на территории ТОС с учетом положений предусмотренных в частях 17,18,19,20 статьи 5 настоящего Положения.

3. Уполномоченный собранием (конференции) граждан ТОС представлять интересы ТОС (далее - уполномоченное лицо) подает нарочно в администрацию города Хабаровска документы о согласовании изменений границ территории осуществления ТОС.

4. Перечень документов о согласовании изменений границ территории осуществления ТОС, предоставляемых уполномоченным лицом в администрацию города Хабаровска:

- письменное заявление о согласовании изменений границ территории осуществления ТОС (далее - заявление), с указанием сведения об уполномоченном лице (Ф.И.О. (последнее - при наличии), адреса, по которому администрация города Хабаровска направит копию принятого решения о согласовании изменений границ территории осуществления ТОС либо об отказе в согласовании изменений границ территории осуществления ТОС (в произвольной форме);

- два экземпляра схематического плана - схемы с описанием границ территории, на которой планируется осуществление ТОС (адресный перечень домов, планируемых для включения в ТОС, описание данной территории);

- протокол собрания (конференции) граждан, на котором было принято решение об изменении границ территории осуществления ТОС, об определении лица уполномоченного обращаться в администрацию города Хабаровска, с приложением сведений о регистрации участников собрания (конференции) граждан, подтверждающих правомочность собрания (конференции) граждан.

В документах не должно быть подчисток, приписок, зачеркнутых слов. В случае предоставления копий документов, указанных в части 4 настоящей статьи, уполномоченным лицом выполняется надпись об их соответствии подлинным экземплярам. Надпись проставляется в копии документа, заверяется подписью уполномоченного лица с указанием Ф.И.О. (последнее - при наличии). Копии должны быть четкими, без полос и затемнений.

5. Основаниями для отказа в согласовании изменения границ территории осуществления ТОС, администрацией города Хабаровска является:

- несоответствие уполномоченного лица, требованиям, установленным в части 2 статьи 3 настоящего Положения;

- несоответствие границ территории, на которой планируется осуществление ТОС, требованиям, установленным в частях 1,3 статьи 4 настоящего Положения;

- несоответствие представленных документов о согласовании изменений границ территории осуществления ТОС, требованиям, определенным частью 4 статьи 6 настоящего Положения, или непредоставление (предоставление в неполном объеме) указанных документов.

6. Регистрация документов о согласовании изменения границ территории, осуществления ТОС в администрации города Хабаровска, осуществляется путем присвоения номера и даты входящего документа с помощью автоматизированной информационной системы «Муниципальный электронный документооборот» в день подачи документов от уполномоченного лица.

7. Администрация города Хабаровска в течение десяти рабочих дней со дня регистрации документов о согласовании изменения границ территории осуществления ТОС принимает решение о согласовании изменения границ территории осуществления ТОС либо об отказе в согласовании изменения границ территории осуществления ТОС и обеспечивает подготовку документа о принятии решения о согласования изменения границ территории осуществления ТОС либо в отказе согласования изменения границ территории осуществления ТОС.

В случае отсутствия оснований для отказа в согласовании изменения границ территории осуществления ТОС, указанных в части 5 настоящей статьи, администрация города Хабаровска в течение трёх рабочих дней со дня подготовки документа о согласовании изменения границ территории осуществления ТОС направляет нарочно либо почтовым отправлением по адресу, указанному в заявлении, уведомление о согласовании изменения границ территории осуществления ТОС, с приложением схематического плана - схемы с описанием границ территории, на которой планируется осуществление ТОС. Уведомление считается полученным по истечении семи календарных дней со дня его отправления.

Один экземпляр схематического плана - схемы с описанием границ территории, на которой планируется осуществление ТОС остается в администрации города Хабаровска.

В случае наличия оснований для отказа в согласовании изменения границ территории осуществления ТОС, указанных в части 5 настоящей статьи, администрация города Хабаровска в течение трёх рабочих дней со дня подготовки документа о принятии решения об отказе в согласовании изменения границ территории осуществления ТОС, извещает путем направления почтовым отправлением по адресу, указанному в заявлении, уведомления с обоснованием причин отказа в согласовании изменения границ территории осуществления ТОС. Уведомление считается полученным по истечении семи календарных дней со дня его отправления.

8. Уполномоченное лицо в случае получения согласования изменения границ территории осуществления ТОС администрацией города Хабаровска подает нарочно в Хабаровскую городскую Думу документы об установлении границ территории осуществления ТОС.

9. Перечень документов об установлении границ территории осуществления ТОС, предоставляемых в Хабаровскую городскую Думу:

- письменное заявление об установлении границ территории осуществления ТОС (далее - заявление), с указанием сведения об уполномоченном лице (Ф.И.О. (последнее - при наличии), адреса, по которому Хабаровская городская Дума направит копию принятого решения об установлении границ территории осуществления ТОС либо об отказе в установлении границ территории осуществления ТОС (в произвольной форме);

- схематический план-схема с описанием границ территории, на которой планируется осуществление ТОС, с приложением документа, подтверждающего согласование администрацией города Хабаровска изменения границ территории осуществления ТОС;

- протокол собрания (конференции) граждан ТОС, на котором было принято решение об изменении границ территории, осуществления ТОС, об определении лица уполномоченного обращаться в Хабаровскую городскую Думу, с приложением сведений о регистрации участников собрания (конференции) граждан, подтверждающих правомочность собрания (конференции) граждан.

В документах не должно быть подчисток, приписок, зачеркнутых слов. В случае предоставления копий документов, указанных в части 9 настоящей статьи, уполномоченным лицом выполняется надпись об их соответствии подлинным экземплярам. Надпись проставляется в копии документа, заверяется подписью уполномоченного лица с указанием Ф.И.О. (последнее - при наличии). Копии должны быть четкими, без полос и затемнений.

10. Хабаровская городская Дума в течение трёх рабочих дней со дня получения от уполномоченного лица документов об установлении границ территории осуществления ТОС, в порядке межструктурного и межведомственного информационного взаимодействия направляет документы об установлении границ территории осуществления ТОС в администрацию города Хабаровска, для обеспечения подготовки оформления, согласования проекта решения Хабаровской городской Думы об установлении границ территории осуществления ТОС либо об отказе в установлении границ территории осуществления ТОС.

11. Хабаровская городская Дума по итогам рассмотрения документов об установлении границ территории осуществления ТОС, принимает следующие решения:

- об установлении границ территории осуществления ТОС;
- об отказе в установлении границ территории осуществления ТОС.

В случае принятия решения об установлении границ территории осуществления ТОС, Хабаровская городская Дума признает утратившим силу принятое ранее в отношении обратившегося ТОС решение об установлении границ территории осуществления ТОС.

12. Основаниями для отказа в установлении границ территории осуществления ТОС, являются:

- несоответствие границ территории, на которой планируется осуществление ТОС требованиям, установленным в частях 1,3 статьи 4 настоящего Положения;
- предоставление документов, не отвечающих требованиям, указанным в части 9 статьи 6 настоящего Положения;
- несоответствие уполномоченного лица, требованиям, установленным в части 2 статьи 3 настоящего Положения;
- непредоставление (предоставление не в полном объеме) документов, указанных в части 9 статьи 6 настоящего Положения.

13. В случае отсутствия оснований, указанных в части 12 настоящей статьи администрация города Хабаровска в течение 20 рабочих дней со дня поступления документов от Хабаровской городской Думы, обеспечивает подготовку, оформление, согласование проекта решения Хабаровской городской Думы об установлении границ территории осуществления ТОС и направление его на рассмотрение в Хабаровскую городскую Думу. Хабаровская городская Дума рассматривает проект решения об установлении границ территории осуществления ТОС в соответствии с регламентом Хабаровской городской Думы.

14. В случае наличия оснований, указанных в части 12 настоящей статьи администрация города Хабаровска в течение 20 рабочих дней со дня поступления документов от Хабаровской городской Думы, обеспечивает подготовку, оформление, согласование проекта решения Хабаровской городской Думы об отказе в установлении границ территории осуществления ТОС и направление его на рассмотрение в Хабаровскую городскую Думу.

Хабаровская городская Дума рассматривает проект решения об отказе в установлении границ территории осуществления ТОС в соответствии с регламентом Хабаровской городской Думы.

15. Хабаровская городская Дума в течение десяти календарных дней со дня принятия решения, об установлении границ территории осуществления ТОС либо об отказе в установлении границ территории осуществления ТОС предоставляет копию указанного решения нарочно, либо почтовым отправлением по адресу, указанному в заявлении. Копия указанного решения считается полученной по истечении семи календарных дней со дня ее направления.

Статья 7. Регистрация устава ТОС

1. ТОС считается учрежденным со дня регистрации устава ТОС.

2. Регистрация устава ТОС производится администрацией города Хабаровска.

3. Для регистрации устава ТОС уполномоченное лицо в течение 30 календарных дней со дня проведения собрания (конференции) граждан, подает нарочно в администрацию города Хабаровска документы для регистрации устава ТОС.

Регистрация документов для регистрации устава ТОС в администрации города Хабаровска осуществляется путем присвоения номера и даты входящего документа с помощью автоматизированной информационной системы «Муниципальный электронный документооборот» в день подачи документов от уполномоченного лица.

4. Перечень документов для регистрации устава ТОС, предоставляемых в администрацию города Хабаровска:

- письменное заявление о регистрации устава ТОС (далее - заявление), с указанием сведения об уполномоченном лице (Ф.И.О.) (последнее – при наличии), адреса, по которому администрация города Хабаровска направит копию принятого решения об отказе в регистрации устава ТОС (в произвольной форме);

- копия решения Хабаровской городской Думы об установлении границ территории осуществления ТОС (предоставляется по инициативе уполномоченного лица);

- два экземпляра устава ТОС принятого собранием (конференции) граждан;

- протокол собрания (конференции) граждан, на котором было принято решение о принятии устава ТОС, об определении лица уполномоченного обращаться в администрацию города Хабаровска, с приложением сведений о регистрации участников собрания (конференции) граждан, подтверждающих правомочность собрания (конференции) граждан.

В документах не должно быть подчисток, приписок, зачеркнутых слов. В случае предоставления копий документов, указанных в части 4 настоящей статьи, уполномоченным лицом выполняется надпись об их соответствии подлинным экземплярам. Надпись проставляется в копии документа, заверяется подписью уполномоченного лица с указанием Ф.И.О. (последнее – при наличии). Копии должны быть четкими, без полос и затемнений.

В случае если уполномоченное лицо не представило по собственной инициативе документ, указанный в абзаце третьем части 4 настоящей статьи, администрация города Хабаровска запрашивает и получает его самостоятельно в порядке межструктурного и межведомственного информационного взаимодействия в течение пяти рабочих дней со дня регистрации документов, указанных в части 4 настоящей статьи.

5. Администрация города Хабаровска в течение семи рабочих дней со дня регистрации документов рассматривает представленные документы и принимает решение о регистрации устава ТОС либо об отказе в регистрации устава ТОС.

6. Основаниями для отказа в регистрации устава ТОС являются:

1) непредоставление (предоставление не в полном объеме) документов, указанных в части 4 статьи 7 настоящего Положения.

2) несоответствие устава ТОС требованиям, предусмотренным статьей 27 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

3) принятие решения о принятии устава ТОС неправомочным составом собрания (конференции) граждан;

4) несоответствие уполномоченного лица, требованиям, установленным в части 2 статьи 3 настоящего Положения.

7. Регистрация устава ТОС оформляется внесением соответствующей записи в реестр ТОС, который ведется администрацией города Хабаровска и проставлением отметки о регистрации устава ТОС на титульных листах в день принятия решения о его регистрации. Датой регистрации устава ТОС считается дата внесения сведений о нём в реестр ТОС.

8. В случае отсутствия оснований для отказа в регистрации устава ТОС указанных в части 6 настоящей статьи, администрация города Хабаровска в течение десяти рабочих дней со дня регистрации документов для регистрации устава ТОС принимает решение о регистрации устава ТОС и предоставляет нарочно уполномоченному лицу,

зарегистрированный устав ТОС. При этом один экземпляр зарегистрированного устава ТОС остается в администрации города Хабаровска.

9. В случае наличия оснований для отказа в регистрации устава ТОС указанных в части 6 настоящей статьи, администрация города Хабаровска в течение трёх рабочих дней со дня регистрации документов для регистрации устава ТОС принимает решение об отказе в регистрации устава ТОС и направляет нарочно либо почтовым отправлением по адресу, указанному в заявлении, уведомление с обоснованием причин отказа в регистрации устава ТОС. Уведомление считается полученным по истечении семи календарных дней со дня его отправления.

10. В случае если уполномоченным лицом не предоставлены в администрацию города Хабаровска документы, указанные в части 4 настоящей статьи, в срок, установленный в части 3 настоящей статьи, администрация города Хабаровска в течение трёх рабочих дней со дня истечения указанного срока в порядке межструктурного и межведомственного информационного взаимодействия уведомляет Хабаровскую городскую Думу о непредоставлении ТОС в срок документов для регистрации устава ТОС. Хабаровская городская Дума в течение 15 рабочих дней со дня получения уведомления в соответствии с регламентом Хабаровской городской Думы осуществляет подготовку проекта решения о признании решения об установлении границ территории осуществления ТОС утратившим силу (далее - решение о признании решения утратившим силу) и рассматривает его на ближайшем заседании Хабаровской городской Думы после дня подготовки решения о признании решения утратившим силу.

Хабаровская городская Дума в течение десяти календарных дней со дня принятия решения о признании решения утратившим силу, предоставляет копию решения о признании решения утратившим силу нарочно либо почтовым отправлением по адресу, указанному в заявление об установлении границ территории осуществления ТОС. Копия решения о признании решения утратившим силу считается полученной по истечении семи календарных дней со дня ее направления.

11. Порядок ведения реестра ТОС определяется правовым актом администрации города Хабаровска.

Статья 8. Порядок регистрации изменений и (или) дополнений в устав ТОС

1. Для регистрации изменений и (или) дополнений в устав ТОС уполномоченное лицо в течение 30 календарных дней со дня проведения собрания (конференции) граждан, подает нарочно в администрацию города Хабаровска документы о регистрации изменений и (или) дополнений в устав ТОС.

Регистрация документов для регистрации изменений и (или) дополнений в устав ТОС в администрации города Хабаровска осуществляется путем присвоения номера и даты входящего документа с помощью автоматизированной информационной системы «Муниципальный электронный документооборот» в день подачи документов от уполномоченного лица.

2. Перечень документов для регистрации изменений и (или) дополнений в устав ТОС, предоставляемых в администрацию города Хабаровска:

- письменное заявление о регистрации изменений и (или) дополнений в устав ТОС, (далее – заявление), с указанием сведения об уполномоченном лице (Ф.И.О. (последнее – при наличии), адреса, по которому администрация города Хабаровска направит копию решения об отказе в регистрации изменений и (или) дополнений в устав ТОС (в произвольной форме);

- два экземпляра изменений и (или) дополнений в устав ТОС принятых собранием (конференции) граждан;

- протокол собрания (конференции) граждан, в котором содержится принятое решение о внесении изменений и (или) дополнений в устав ТОС, об определении лица уполномоченного обращаться в администрацию города Хабаровска, с приложением сведений о регистрации участников собрания (конференции) граждан, подтверждающих правомочность собрания (конференции) граждан.

В документах не должно быть подчисток, приписок, зачеркнутых слов. В случае предоставления копий документов, указанных в части 2 настоящей статьи, уполномоченным лицом выполняется надпись об их соответствии подлинным экземплярам. Надпись проставляется в копии документа, заверяется подписью уполномоченного лица с указанием Ф.И.О. (последнее – при наличии). Копии должны быть четкими, без полос и затемнений.

3. Администрация города Хабаровска в течение пяти рабочих дней со дня регистрации документов рассматривает представленные документы и принимает решение о регистрации изменений и (или) дополнений в устав ТОС либо об отказе в регистрации изменений и (или) дополнений в устав ТОС.

4. Основаниями для отказа в регистрации изменений и (или) дополнений в устав ТОС являются:

1) непредоставление (предоставление не в полном объеме) документов, указанных в части 2 статьи 8 настоящего Положения.

2) несоответствие изменений и (или) дополнений в устав ТОС требованиям, предусмотренным статьей 27 Федерального закона от 06.10.2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

3) принятие решения о внесении изменений и (или) дополнений в устав ТОС неправомочным составом собрания (конференции) граждан;

4) несоответствие уполномоченного лица, требованиям, установленным в части 2 статьи 3 настоящего Положения.

5. Регистрация изменений и (или) дополнений в устав ТОС оформляется внесением соответствующей записи в реестр ТОС, который ведется администрацией города Хабаровска и проставлением отметки о регистрации изменений и (или) дополнений в устав ТОС на титульных листах в день принятия решения об их регистрации. Датой регистрации изменений и (или) дополнений в устав ТОС считается дата внесения сведений о них в реестр ТОС.

6. В случае отсутствия оснований для отказа в регистрации изменений и (или) дополнений в устав ТОС указанных в части 4 настоящей статьи, администрация города Хабаровска в течение десяти рабочих дней со дня регистрации изменений и (или) дополнений в устав ТОС, предоставляет нарочно уполномоченному лицу зарегистрированные изменения и (или) дополнения в устав ТОС. При этом один экземпляр зарегистрированных изменений и (или) дополнений в устав ТОС остается в администрации города Хабаровска.

7. В случае наличия оснований для отказа в регистрации изменений и (или) дополнений в устав ТОС указанных в части 4 настоящей статьи, администрация города Хабаровска в течение трёх рабочих дней со дня принятия решения об отказе в регистрации изменений и (или) дополнений в устав ТОС направляет нарочно либо почтовым отправлением по адресу, указанному в заявлении, уведомление с обоснованием причин отказа в регистрации изменений и (или) дополнений в устав ТОС. Уведомление считается полученным по истечении семи календарных дней со дня его отправления.

Статья 9. Государственная регистрация ТОС

1. ТОС в соответствии с его уставом может являться юридическим лицом. Государственная регистрация ТОС осуществляется в организационно-правовой форме некоммерческой организации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Статья 10. Порядок осуществления ТОС

1. ТОС на соответствующей территории осуществляется в соответствии с уставом ТОС и нормативными правовыми актами Российской Федерации.

2. Принятие решений для осуществления ТОС, осуществляется непосредственно населением посредством проведения собраний (конференций) граждан, а также посредством создания органов ТОС.

Органы ТОС избираются на собраниях (конференциях) граждан, проживающих на соответствующей территории.

3. Порядок формирования, прекращения полномочий, права и обязанности, срок полномочий органов ТОС устанавливаются уставом ТОС.

4. Порядок прекращения осуществления ТОС устанавливается уставом ТОС.

5. В течение трёх рабочих дней со дня принятия решения о прекращении деятельности ТОС, уполномоченное лицо подает нарочно документы о прекращении осуществления ТОС в администрацию города Хабаровска и Хабаровскую городскую Думу.

6. Перечень документов о прекращении осуществления ТОС, предоставляемых в администрацию города Хабаровска и Хабаровскую городскую Думу:

- письменное заявление о прекращении осуществления ТОС (далее - заявление), с указанием сведения об уполномоченном лице (Ф.И.О. (последнее - при наличии), адреса, по которому администрация города Хабаровска направит уведомление о внесении записи в реестр ТОС о дате прекращения осуществления ТОС и по которому Хабаровская городская Дума направит копию решения о признании решения об установлении границ территории осуществления ТОС утратившим силу (в произвольной форме);

- протокол собрания (конференции) граждан, в котором содержится принятое решение о прекращении осуществления ТОС на соответствующей территории, об определении лица уполномоченного обращаться в администрацию города Хабаровска и Хабаровскую городскую Думу, с приложением сведений о регистрации участников собрания (конференции) граждан, подтверждающих правомочность собрания (конференции) граждан.

В документах не должно быть подчисток, приписок, зачеркнутых слов. В случае предоставления копий документов, указанных в части 6 настоящей статьи, уполномоченным лицом выполняется надпись об их соответствии подлинным экземплярам. Надпись проставляется в копии документа, заверяется подписью уполномоченного лица с указанием Ф.И.О. (последнее – при наличии). Копии должны быть четкими, без полос и затемнений.

7. Администрация города Хабаровска в течение пяти рабочих дней со дня получения документов о прекращении осуществления ТОС вносит в реестр ТОС запись о прекращении осуществления ТОС.

В течение трёх рабочих дней со дня принятия решения о прекращении осуществления ТОС администрация города Хабаровска направляет нарочно либо почтовым отправлением по адресу, указанному в заявлении, уведомление о внесении записи в реестр ТОС о дате прекращения осуществления ТОС. Уведомление считается полученным по истечении семи календарных дней со дня его отправления.

8. Хабаровская городская Дума в течение 15 рабочих дней со дня получения документов указанных в части 6 настоящей статьи от

уполномоченного лица в соответствии с регламентом Хабаровской городской Думы осуществляет подготовку проекта решения о признании решения об установлении границ территории осуществления ТОС утратившим силу (далее - решение о признании решения утратившим силу) и рассматривает его на ближайшем заседании Хабаровской городской Думы после дня подготовки решения о признании решения утратившим силу.

Хабаровская городская Дума в течение десяти календарных дней со дня принятия решения о признании решения утратившим силу, направляет нарочно либо почтовым отправлением по адресу, указанному в заявлении копию решения о признании решения утратившим силу. Копия решения о признании решения утратившим силу считается полученной по истечении семи календарных дней со дня ее отправления.

9. Деятельность ТОС, являющегося юридическим лицом, прекращается в порядке, предусмотренном действующим законодательством Российской Федерации.

Статья 11. Условия и порядок выделения необходимых средств из местного бюджета для осуществления ТОС

1. Средства бюджета городского округа «Город Хабаровск» для осуществления деятельности ТОС предоставляются в случае, если такие средства предусмотрены решением Хабаровской городской Думы «О бюджете городского округа «Город Хабаровск» на очередной финансовый год и плановый период» и в соответствии с порядком (положением) выделения денежных средств из бюджета городского округа «Город Хабаровск», утвержденного правовым актом администрации города Хабаровска.

3.2 Порядок предоставления грантов в форме субсидий физическим лицам на реализацию проектов по развитию территориального общественного самоуправления, полученных по итогам краевого конкурса проектов[2]

1. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок разработан в соответствии с пунктом 7 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Хабаровского края от 24.06.2016 г. №199-пр «Об утверждении Положения о предоставлении грантов в форме иных межбюджетных трансфертов из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Хабаровского края в целях поддержки проектов, инициируемых муниципальными образованиями края по развитию территориального общественного самоуправления» (далее - Положение о предоставлении грантов местным бюджетам), на основании Устава городского округа «Город Хабаровск» и определяет цели, условия, порядок предоставления физическим лицам грантов в форме субсидий (далее – Гранты) на реализацию проектов территориального общественного самоуправления (далее – ТОС) из бюджета городского округа «Город Хабаровск», а также требования к осуществлению контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления Грантов и ответственность за их нарушение.

Источником финансового обеспечения Грантов являются иные межбюджетные трансферты, предоставленные из бюджета Хабаровского края в порядке, предусмотренном Положением о предоставлении грантов местным бюджетам.

1.2. Гранты предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе на реализацию проектов по развитию ТОС, полученных по итогам краевого конкурса, направленных на решение конкретных задач на территории ТОС по приоритетным направлениям конкурса (далее - конкурс).

1.3. Главным распорядителем как получателем бюджетных средств является администрация города Хабаровска, до которой в соответствии с бюджетным законодательством как до получателя бюджетных средств доведены в установленном порядке лимиты бюджетных обязательств на предоставление муниципальных грантов на соответствующий финансовый год (далее - главный распорядитель).

---

[2] Постановление Администрации города Хабаровска от 14.02.2020 г. №441 «Об утверждении Порядка предоставления грантов в форме субсидий физическим лицам на реализацию проектов по развитию территориального общественного самоуправления, полученных по итогам краевого конкурса проектов».

1.4. Гранты предоставляются физическим лицам, уполномоченным собранием или конференцией граждан ТОС представлять интересы ТОС в установленном порядке на получение средств Гранта и действующим в интересах соответствующего ТОС, созданного в установленном законодательстве порядке на территории муниципального образования городского округа «Город Хабаровск», представителям органов ТОС (далее – Получатель гранта), в целях поддержки проектов по развитию ТОС, включенных в правовой акт Правительства края о предоставлении Грантов в форме иных межбюджетных трансфертов из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований края (далее – правовой акт Правительства Хабаровского края), по результатам краевого конкурса проектов ТОС в соответствии с Положением о предоставлении Грантов местным бюджетам.

1.5. Гранты предоставляются на основании Соглашения, заключенного между администрацией города Хабаровска в лице управления по связям с общественностью и СМИ администрации города Хабаровска (далее - администрация города Хабаровска в лице управления по связям с общественностью и СМИ) и Получателем гранта.

1.6. Грант предоставляется Получателю гранта до начала реализации проекта.

1.7. Гранты носят целевой характер и не могут быть использованы на другие цели.

2. Условия и порядок предоставления Гранта

2.1. Для предоставления Гранта комитет администрации города Хабаровска по управлению районом, на территории которого организован ТОС (далее – комитет по управлению районом), на основании поступившего уведомления от управления по связям с общественностью и СМИ в порядке межструктурного и межведомственного информационного взаимодействия о поступлении в бюджет городского округа «Город Хабаровск» иных межбюджетных трансфертов, в срок не более десяти рабочих дней со дня получения уведомления и не менее чем за два рабочих дня до начала срока приема заявлений и документов размещает на официальном сайте администрации города Хабаровска в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее - официальный сайт):

- извещение с указанием сроков, времени и места приема заявлений и документов на предоставление Гранта (далее - Извещение);
- копию правового акта Правительства Хабаровского края;
- список проектов ТОС (по месту организации ТОС в границах соответствующего комитета по управлению районом), на реализацию которых предоставлены Гранты из бюджета Хабаровского края, и объемы указанных Грантов, предусмотренные правовым актом Правительства Хабаровского края.

Срок приема заявлений и документов составляет 12 рабочих дней со дня начала срока приема заявлений и документов, указанного в Извещении.

2.2. Условия предоставления Гранта:

- наличие проекта ТОС, на который запрашивается Грант, в правовом акте Правительства Хабаровского края;

- решение вопроса с собственниками помещений в многоквартирном доме, расположенном в границах территории ТОС, на которой реализован проект, о принятии созданного(-ых) (приобретенного(-ых), установленного(-ых)) объекта(-ов) в результате реализации проекта в их общую долевую собственность в течение одного месяца со дня окончания срока реализации проекта, указанного в проекте;

- согласие Получателя гранта на осуществление администрацией города Хабаровска в лице управления по связям с общественностью и СМИ, предоставившего Грант, и органами муниципального финансового контроля проверок соблюдения Получателем гранта условий, целей и порядка их предоставления;

- заключение Соглашения между администрацией города Хабаровска в лице управления по связям с общественностью и СМИ и Получателем гранта;

- запрет приобретения за счет полученных средств иностранной валюты, за исключением операций, осуществляемых в соответствии с валютным законодательством Российской Федерации при закупке (поставке) высокотехнологичного импортного оборудования, сырья и комплектующих изделий, а также связанных с достижением целей предоставления этих средств иных операций.

2.2.1. Требования, которым должен соответствовать Получатель гранта на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение Соглашения:

- отсутствие неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов и процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

- отсутствие просроченной задолженности по возврату в бюджет городского округа «Город Хабаровск», из которого планируется предоставление Гранта в соответствии с настоящим Порядком, субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных, в том числе в соответствии с иными правовыми актами, и иной просроченной задолженности перед бюджетом городского округа «Город Хабаровск» в соответствии с настоящим Порядком;

- не получает в текущем финансовом году средства из бюджета городского округа «Город Хабаровск» в соответствии с иными правовыми актами на цели, установленные настоящим Порядком.

2.3. Перечень документов, предоставляемых Получателем гранта в комитет по управлению районом:

- заявление о предоставлении Гранта с указанием расчетного счета Получателя гранта, открытого в российской кредитной организации в установленном законодательством порядке, наименования проекта ТОС, ожидаемых результатов от реализации проекта ТОС, предусмотренных проектом ТОС, на который запрашивается Грант;

- копия устава ТОС;

- протокол собрания или конференции граждан, в котором содержится принятое решение о наделении лица полномочиями для обращения в органы местного самоуправления и органы государственной власти субъекта с целью получения Грантов на развитие ТОС;

- гарантийное письмо о согласии собственников помещений в многоквартирном доме, расположенном в границах территории ТОС, на которой реализован проект, о принятии в их общую долевую собственность созданного(-ых) (приобретенного(-ых), установленного(-ых)) объекта(-ов) в течение одного месяца со дня окончания срока реализации проекта;

- справка из банка, подтверждающая наличие у получателя гранта расчетного счета, открытого в российской кредитной организации.

Документы, указанные в настоящем пункте, должны быть подписаны Получателем гранта.

2.4. Основаниями для отказа в предоставлении Гранта являются:

- отсутствие проекта ТОС, на который запрашивается Грант, в правовом акте Правительства Хабаровского края;

- несоответствие представленных Получателем гранта документов требованиям к документам, определенным пунктом 2.3 настоящего Порядка, или непредставление (предоставление в неполном объеме) указанных документов;

- недостоверность информации, содержащейся в документах, представленных Получателем гранта;

- несоблюдение условий предоставления Гранта, установленных в пункте 2.2 Порядка;

- несоблюдение срока представления Получателем гранта заявления и документов, указанного в Извещении;

- неподписание Соглашения о представлении Получателем гранта в срок, предусмотренный абзацем вторым пункта 2.8 настоящего Порядка.

2.5. Рассмотрение представленных Получателем гранта документов в соответствии с пунктом 2.3 Порядка осуществляется специалистом соответствующего комитета по управлению районом в течение пяти рабочих дней со дня окончания срока приема документов, указанного в Извещении.

По результатам рассмотрения документов комитет по управлению районом рекомендует в порядке межструктурного и межведомственного информационного взаимодействия управлению по связям с общественностью и СМИ принять одно из следующих решений:

- в случае отсутствия оснований для отказа в предоставлении Гранта,

предусмотренных пунктом 2.4 Порядка, принять решение о предоставлении Гранта;

- в случае наличия оснований для отказа в предоставлении Гранта, предусмотренных пунктом 2.4 Порядка, принять решение об отказе в предоставлении Гранта.

2.6. Решение главного распорядителя о предоставлении Гранта в рамках настоящего Порядка оформляется постановлением администрации города Хабаровска о предоставлении Грантов на реализацию проектов территориального общественного самоуправления из бюджета городского округа «Город Хабаровск» (далее – Постановление).

Администрация города Хабаровска в лице управления по связям с общественностью и СМИ на основании рекомендации(-ий) комитета по управлению районом в срок не более сорока календарных дней со дня получения рекомендации(-ий) обеспечивает подготовку, оформление, согласование и подписание Постановления.

2.7. Размер Гранта, предоставляемый Получателю гранта в соответствии с Порядком, определяется в размере объема Гранта на реализацию проекта ТОС, предусмотренного в правовом акте Правительства Хабаровского края.

2.8. Гранты предоставляются на основании соглашения о предоставлении Гранта, заключенного между администрацией города Хабаровска в лице управления по связям с общественностью и СМИ и Получателем гранта (далее - Соглашение) в соответствии с типовой формой, утвержденной приказом финансового департамента администрации города Хабаровска от 19.07.2019 г. №37.

2.9. Оценка результативности (результаты) использования Гранта осуществляется на основании сравнения установленных Соглашением и фактически достигнутых значений показателей результативности (результаты) использования Гранта, указанных в итоговом отчете о реализации проекта ТОС.

2.10. Администрация города Хабаровска в лице управления по связям с общественностью и СМИ в срок три рабочих дня со дня принятия решения о предоставлении Гранта в отношении Получателя обеспечивают подготовку Соглашения о предоставлении Гранта. Администрация города Хабаровска в лице управления по связям с общественностью и СМИ в течение двух рабочих дней со дня его подготовки предоставляет Получателю гранта Соглашение для подписания в двух экземплярах, по одному для каждой из сторон, в письменной форме нарочно либо почтовым отправлением в адрес Получателя гранта.

Получатель гранта в течение трех рабочих дней со дня предоставления проектов Соглашения предоставляет нарочно в управление по связям с общественностью и СМИ подписанные проекты Соглашения в двух экземплярах в письменной форме.

В случае непредоставления Получателем гранта подписанных проектов Соглашения в срок, указанный в абзаце втором данного пункта

настоящего Порядка, администрация города Хабаровска в лице управления по связям с общественностью и СМИ в течение трех рабочих дней со дня истечения срока предоставления подписанных проектов Соглашения извещает Получателя гранта об отказе в предоставлении Гранта путем направления почтовым отправлением в адрес Получателя гранта уведомления с обоснованием причин отказа в предоставлении Гранта. Уведомление считается полученным по истечении семи календарных дней со дня его отправления.

В случае отказа Получателю гранта в предоставлении Гранта по причине непредоставления Получателем гранта подписанных проектов Соглашения в срок, указанный в абзаце втором данного пункта настоящего Порядка, администрация города Хабаровска в лице управления по связям с общественностью и СМИ в течение тридцати рабочих дней со дня получения Получателем гранта уведомления с обоснованием причин отказа в предоставлении Гранта готовит постановление о признании утратившим силу Постановления или постановление о внесении изменений в Постановление (в случае определения Получателем гранта в Постановлении помимо Получателя гранта, указанного в настоящем абзаце, Получателя гранта, выполнившего требования настоящего пункта).

2.11. В течение трех рабочих дней со дня получения администрацией города Хабаровска в лице управления по связям с общественностью и СМИ проектов Соглашения, подписанных Получателем гранта, проекты Соглашения подписывает администрация города Хабаровска в лице начальника управления по связям с общественностью и СМИ. Один экземпляр Соглашения остается в администрации города Хабаровска в лице управления по связям с общественностью и СМИ, второй предоставляется нарочно Получателю гранта в письменной форме.

2.12. Перечисление Гранта осуществляется в течение десяти рабочих дней со дня подписания Постановления с лицевого счета главного распорядителя, открытого в Управлении Федерального казначейства по Хабаровскому краю, на расчетный счет Получателя гранта, открытого в российской кредитной организации.

2.13. Внесение изменений в Соглашение.

2.13.1. Условия внесения изменений в Соглашение: исправление технических ошибок, допущенных при заключении Соглашения; дополнение Соглашения документами, необходимыми для исполнения положения Соглашения; внесение изменений в преамбулу Соглашения и в раздел «Реквизиты сторон».

2.13.2. Получатель гранта в течение двух рабочих дней со дня выявления условий внесения изменений в Соглашение направляет нарочно в администрацию города Хабаровска в лице управления по связям с общественностью и СМИ письменное уведомление о необходимости внесения изменений в Соглашение с указанием условий внесения изменений в Соглашение и необходимых изменений.

Администрация города Хабаровска в лице управления по связям с общественностью и СМИ в течение одного рабочего дня со дня получения письменного уведомления рассматривает письменное уведомление о необходимости внесения изменений в Соглашение. В случае наличия условий, указанных в пункте 2.13.1 настоящего Порядка, администрация города Хабаровска в лице управления по связям с общественностью и СМИ в течение одного рабочего дня со дня рассмотрения письменного уведомления о необходимости внесения изменений в Соглашение обеспечивает подготовку дополнительного Соглашения о внесении изменений в Соглашение в соответствии с типовой формой, утвержденной финансовым департаментом администрации города, и направляет нарочно Получателю гранта в двух экземплярах проект дополнительного Соглашения о внесении изменений в Соглашение.

Получатель гранта в течение двух рабочих дней со дня получения двух экземпляров проекта дополнительного Соглашения о внесении изменений в Соглашение рассматривает, подписывает и нарочно направляет в администрацию города Хабаровска в лице управления по связям с общественностью и СМИ два экземпляра проекта дополнительного Соглашения о внесении изменений в Соглашение.

Администрация города Хабаровска в лице управления по связям с общественностью и СМИ в течение одного рабочего дня со дня получения подписанных двух экземпляров проекта дополнительного Соглашения о внесении изменений в Соглашение рассматривает, подписывает, скрепляет печатью и представляет нарочно Получателю гранта один экземпляр дополнительного Соглашения о внесении изменений в Соглашение. Второй экземпляр остается у администрации города Хабаровска в лице управления по связям с общественностью и СМИ.

В случае непредставления Получателем гранта подписанных двух экземпляров проекта дополнительного Соглашения о внесении изменений в Соглашение в срок, указанный в абзаце третьем пункта 2.13.2 настоящего Порядка, дополнительное Соглашение о внесении изменений в Соглашение не заключается.

При отсутствии условий, указанных в пункте 2.13.1 настоящего Порядка, администрация города Хабаровска в лице управления по связям с общественностью и СМИ в течение одного рабочего дня со дня окончания рассмотрения письменного уведомления о необходимости внесения изменений в Соглашение направляет нарочно Получателю гранта письменное уведомление с обоснованием причин отказа в заключение дополнительного Соглашения о внесении изменений в Соглашение. Письменное уведомление считается полученным в день вручения нарочно Получателю гранта.

2.13.3. Администрация города Хабаровска в лице управления по связям с общественностью и СМИ в течение двух рабочих дней со дня выявления условий внесения изменений в Соглашение обеспечивает подготовку дополнительного Соглашения о внесении изменений в

Соглашение в соответствии с типовой формой, утвержденной финансовым департаментом администрации города, и направляет нарочно Получателю гранта в двух экземплярах проект дополнительного Соглашения о внесении изменений в Соглашение и письменное уведомление с указанием условий внесения изменений в Соглашение.

Получатель гранта в течение двух рабочих дней со дня получения письменного уведомления с указанием условий внесения изменений в Соглашение и двух экземпляров проекта дополнительного Соглашения о внесении изменений в Соглашение рассматривает, подписывает и нарочно направляет в администрацию города Хабаровска в лице управления по связям с общественностью и СМИ два экземпляра проекта дополнительного Соглашения о внесении изменений в Соглашение.

Администрация города Хабаровска в лице управления по связям с общественностью и СМИ в течение одного рабочего дня со дня получения подписанных двух экземпляров проекта дополнительного Соглашения о внесении изменений в Соглашение рассматривает, подписывает, скрепляет печатью и представляет нарочно Получателю гранта один экземпляр дополнительного Соглашения о внесении изменений в Соглашение. Второй экземпляр остается у администрации города Хабаровска в лице управления по связям с общественностью и СМИ.

В случае непредставления Получателем гранта подписанных двух экземпляров проекта дополнительного Соглашения о внесении изменений в Соглашение в срок, указанный в абзаце втором настоящего пункта, дополнительное Соглашение о внесении изменений в Соглашение не заключается.

3. Требования к отчетности

3.1. Получатель гранта представляет в соответствующий комитет по управлению районом следующие отчетные документы:

а) информацию о проведенных мероприятиях по реализации проекта - ежеквартально до третьего числа месяца, следующего за отчетным кварталом, за год - не позднее тринадцатого января года, следующего за отчетным, по форме согласно приложению №1 к настоящему Порядку;

б) итоговый отчет о реализации проекта территориального общественного самоуправления - не позднее семи рабочих дней со дня окончания срока реализации проекта по форме согласно приложению №2 к настоящему Порядку;

в) акт выполненных работ (оказания услуг) с приложением документов, подтверждающих фактическое выполнение работ, оказание услуг (платежные поручения, договоры, акты приемки, счета-фактуры, товарные накладные и другие документы) - не позднее семи рабочих дней со дня окончания срока реализации проекта.

3.2. Комитет по управлению районом в срок не более двух рабочих дней со дня поступления документов проверяет комплектность

представленных отчетных документов, указанных в пункте 3.1 Порядка.

При отсутствии замечаний отчетные документы, представленные Получателем гранта, предоставляются нарочно соответствующим комитетом по управлению районом в администрацию города Хабаровска в лице управления по связям с общественностью и СМИ.

В случае предоставления Получателем гранта документов, не соответствующих пунктам 3.1 настоящего Положения и Соглашения, комитет по управлению районом в течение трех рабочих дней со дня предоставления отчетных документов направляет почтовым отправлением требование об устранении выявленных недостатков. Требование об устранении выявленных недостатков считается полученным по истечении семи календарных дней со дня его отправления.

3.3. Получатель гранта обязан в течение двух рабочих дней со дня получения требования об устранении выявленных недостатков устранить замечания и нарочно предоставить в администрацию города Хабаровска в лице управления по связям с общественностью и СМИ исправленные документы.

3.4. В случае предоставления отчетности с нарушением срока, установленного пунктом 3.3 настоящего Порядка, предоставления Получателем гранта исправленных документов, содержащих недоработки, либо в случае непредставления исправленных документов администрация города Хабаровска в лице управления по связям с общественностью и СМИ в течение пяти рабочих дней со дня выявления указанных в данном пункте фактов составляет акт о нарушении Получателем гранта целей и порядка предоставления Гранта (далее - Акт), в котором указываются выявленные нарушения, сроки их устранения, и в течение десяти рабочих дней со дня его составления направляет его Получателю гранта почтовым отправлением.

Почтовое отправление считается полученным по истечении семи календарных дней со дня его отправления.

В случае неустранения Получателем гранта нарушений в сроки, указанные в Акте, администрация города Хабаровска в лице управления по связям с общественностью и СМИ в течение пяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного в Акте, направляет почтовым отправлением Получателю гранта требование о возврате предоставленного Гранта в бюджет города Хабаровска.

Почтовое отправление считается полученным по истечении семи календарных дней со дня его отправления.

Получатель гранта обязан осуществить возврат предоставленного Гранта в течение 10 рабочих дней со дня получения требования о возврате предоставленного Гранта в бюджет города Хабаровска. В случае невозврата предоставленного Гранта в установленный срок администрация города Хабаровска в трехмесячный срок со дня окончания указанного срока обращается в суд с требованием о взыскании указанных средств.

4. Требования об осуществлении контроля за соблюдением условий, целей и порядка представления Гранта и ответственность за их нарушение

4.1. Администрация города Хабаровска в лице управления по связям с общественностью и СМИ обеспечивает соблюдение Получателем гранта условий, целей и порядка предоставления Гранта.

4.2. Администрация города Хабаровска в лице управления по связям с общественностью и СМИ обеспечивает обязательный контроль за соблюдением целевого характера использования Гранта.

4.3. Получатель гранта подлежит обязательной проверке администрацией города Хабаровска в лице управления по связям с общественностью и СМИ и органом муниципального финансового контроля в части соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий в части: достоверности сведений, предоставляемых для получения Гранта; соблюдения Получателем гранта условий, целей, порядка предоставления Гранта.

4.4. Получатель гранта несет ответственность за достоверность представляемых данных, указанных в документах, необходимых для предоставления Гранта, в соответствии с действующим законодательством.

4.5. Соглашение о предоставлении Гранта подлежит досрочному расторжению, а Грант - возврату Получателем гранта в бюджет городского округа «Город Хабаровск» в случаях:

а) нарушения Получателем гранта условий соглашения, установленных настоящим Порядком;

б) при выявлении ложных, недостоверных сведений, представленных получателем в документах, указанных в п. 2.3 настоящего Порядка.

4.6. При нарушении Получателем гранта порядка, целей и условий предоставления Гранта администрация города Хабаровска в лице управления по связям с общественностью и СМИ в течение десяти рабочих дней со дня выявления факта нарушения порядка, целей и условий предоставления Гранта составляет акт о нарушении Получателем гранта порядка, целей и условий предоставления Гранта (далее - Акт), в котором указываются выявленные нарушения и сроки их устранения. Акт подписывается лицом(-ами), проводившим(-и) проверку - специалистом(-ами) управления по связям с общественностью и СМИ или органа муниципального финансового контроля, и лицом, в отношении которого проводилась эта проверка. Для подписания Акта Получателю гранта назначаются время и дата, о которых ему сообщает(-ют) проводивший(-е) проверку специалист(-ы) управления по связям с общественностью и СМИ или органа муниципального финансового контроля по телефону либо телефонограммой, либо факсограммой, либо с использованием электронной связи. Извещение считается полученным по истечении семи календарных дней со дня его отправления.

В случае уклонения / отказа Получателя гранта, в отношении которого проводилась проверка, от подписания Акта в Акте делается соответствующая запись. Акт подписывается лицом(-ами), проводившим(-и) проверку, направляется в течение трех рабочих дней со дня подписания Акта почтовым отправлением и считается полученным по истечении семи календарных дней с даты направления почтового отправления.

В случае неустранения Получателем гранта нарушений в сроки, указанные в Акте, управление по связям с общественностью и СМИ или орган муниципального финансового контроля в течение десяти рабочих дней со дня окончания данного срока расторгает Соглашение и предъявляет Получателю гранта требование о возврате средств предоставленного Гранта в бюджет городского округа «Город Хабаровск» в письменной форме.

Извещение о расторжении Соглашения и требование о возврате Гранта в бюджет городского округа «Город Хабаровск» передаются Получателем гранта лично под расписку либо направляются почтовым отправлением. В случае направления указанного требования почтовым отправлением оно считается полученным по истечении семи календарных дней со дня его направления.

4.7. Получатель гранта обязан осуществить возврат предоставленного Гранта в течение десяти рабочих дней со дня получения требования о возврате предоставленного Гранта в бюджет городского округа «Город Хабаровск».

В случае невозврата предоставленного Гранта в установленный срок администрация города Хабаровска в трехмесячный срок со дня его истечения направляет иск в суд о взыскании с Получателя гранта денежных средств, полученных в форме Гранта из бюджета городского округа «Город Хабаровск».

Приложение №1
к Порядку предоставления грантов
в форме субсидий физическим лицам
на реализацию проектов по развитию ТОС,
полученных по итогам
краевого конкурса проектов

ИНФОРМАЦИЯ
о проведенных мероприятиях по реализации проекта
за ____ квартал 20__ года

_____
(наименование территориального общественного самоуправления)

_____
(наименование проекта)

Основные мероприятия проекта (согласно календарному плану проекта)	Мероприятия, проведенные в рамках основного мероприятия					Проблемы, возникшие при реализации основных мероприятий проекта	Достигнутые значения показателей результативности (результаты) предоставления гранта (установленные Соглашением)
	проведенное мероприятие	дата, место, время проведения мероприятия	участники мероприятия (общее количество, подтвержденное списками или фотографиями)	затраченные средства на проведение мероприятия (рублей)			
				средства гранта	внебюджетные источники		

Председатель территориального
общественного самоуправления _____ "___" _____ 20__ г.
фамилия, имя, отчество
(последнее - при наличии)

Приложение № 2
к Порядку
предоставления грантов в форме субсидий
физическим лицам на реализацию проектов
по развитию территориального общественного
самоуправления, полученных по итогам
краевого конкурса проектов

ИТОГОВЫЙ ОТЧЕТ
о реализации проекта территориального общественного самоуправления

Муниципальное образование Хабаровского края		
Название территориального общественного самоуправления (ТОС)		
Адрес местонахождения ТОС		
Название проекта ТОС		
Общий объем расходов на реализацию проекта ТОС, в т.ч.:		
- средства бюджета Хабаровского края		
- средства местного бюджета		
- внебюджетные средства (собственные и привлеченные)		
Дата начала и окончания проекта ТОС		
Ф.И.О. (последнее - при наличии) руководителя ТОС. Соисполнители (при наличии)		
Тел./факс (при наличии)		
Электронная почта (при наличии)		

1. Влияние проекта ТОС на решение заявленной проблемы

Коротко охарактеризовать ситуацию по проблеме до проекта и после его реализации. Как изменилась ситуация после реализации проекта, какое позитивное влияние оказал проект на развитие ТОС

2. Описание произведенных работ
в ходе реализации проекта ТОС

Запланированные мероприятия с указанием сроков	Проведенные мероприятия с указанием сроков проведения	Ход и результаты мероприятия

Проведение незапланированных мероприятий с указанием сроков	Ход и результаты мероприятий

3. Основные результаты проекта

Установленные значения показателей результативности (результаты) использования Гранта (установленные Соглашением)	Достигнутые значения показателей результативности (результаты) использования Гранта (установленные Соглашением)

4. Освещение проекта ТОС в СМИ (приложить опубликованные документы, фото, видео и другие материалы к отчету)

N п/п	Название издания / ТВ-канала / радио / Интернет с указанием даты выхода информации	Публикации (названия статей)

5. Перспективы дальнейшего развития ТОС

Как предполагается развивать деятельность ТОС в этом направлении после выполнения проекта

Председатель территориального
общественного самоуправления _____ "___" _____ 20__ г.
фамилия, имя, отчество
(последнее - при наличии)

РАЗДЕЛ IV. МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ОРГАНИЗАЦИИ ТОС

4.1 Методические рекомендации по созданию ТОС (пошаговая инструкция)

Выбор формы регистрации ТОС. ТОС может быть создано и зарегистрировано в двух вариантах:

1. Без создания юридического лица. В этом случае регистрация ТОС проводится только в органах местного самоуправления. Для реализации ваших инициатив могут использоваться собственные ресурсы (средства самих жителей), а также средства на поддержку ТОС, если они предусмотрены в бюджете вашего муниципального образования или региона). Если вы выбрали этот вариант создания ТОС, то данная пошаговая инструкция вам пригодится в первой своей части (шаги 1-5).
2. Создание ТОС с регистрацией в качестве юридического лица. Если вы решили идти дальше и регистрировать ТОС как юридическое лицо в форме НКО (некоммерческая организация), то ваши дальнейшие шаги на этом пути полностью описаны в этом разделе (шаг 6, 7).

Вопрос: «Почему ТОС лучше регистрировать в качестве юридического лица?»

Ответ. Потому что ТОС - юридические лица могут предлагать свои проекты и получать ресурсы для их реализации через участие в грантовых конкурсах различных организаций и уровней (федеральных и региональных). Кроме того, юридические лица могут вести хозяйственную деятельность, заключать договоры, как с органами местного самоуправления, так и с другими юридическими лицами (коммерческими и некоммерческими) или гражданами. Наличие статуса юридического лица и счета в банке позволяет ТОС активнее привлекать финансирование для реализации своих проектов.

Ниже описаны все практические шаги, необходимые для образования ТОС. Описание подготовлено на основе опыта действующих ТОС, а также норм законодательства.

Шаг 1. Образование инициативной группы

Создание ТОС начинается с создания. Количество членов инициативной группы может быть любым, но не менее 3 человек, проживающих на территории создаваемого ТОС и достигших 16-летнего возраста.

Совет. Оптимальным является то количество членов инициативной группы, которое будет достаточным для работы с другими жителями: им нужно рассказать о ТОС, объяснить, почему вы хотите его создать, пригласить на собрание/или собрать подписи и т.д. Практика показывает, что один человек может эффективно провести работу с 10-15 людьми. Поэтому, инициаторам лучше на первом этапе постараться расширить свои ряды, привлекая своих друзей и родственников, если они являются соседями и живут на территории будущего ТОС. В многоквартирных домах хорошо найти по одному человеку на каждый подъезд, чтобы он/она могли пообщаться по вопросу создания ТОС со своими соседями (так будет больше доверия, если обращается знакомый человек). Хороший результат достигается тогда, когда у членов инициативной группы уже есть предложения о том, что будет делать создаваемый ТОС. Тогда проще заручиться поддержкой других жителей.

Совет. Определение границ вопрос не простой, его нужно хорошо продумать и взвесить свои силы. Что важно учесть при подготовке предложений по границам ТОС? Границы будущего ТОС должны быть таковы, чтобы вы (инициативная группа) смогли реализовывать свои инициативы, ради которых вы и создаете ТОС. Например, если вы хотите благоустроить территорию своего двора, навести порядок в подъездах, организовать работу с детьми на жил массиве, то, возможно, для вас подойдут границы одного или нескольких близ лежащих домов. А если вы хотите наладить жизнь на целой улице или в микрорайоне, то границы лучше расширить. Но при расширении границ нужно понимать, что увеличится и организационная работа по созданию ТОС, так как в соответствии с законодательством (федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления») решение о создании ТОС должны принять не менее трети жителей конкретной территории, в возрасте от 16 лет. А это значит, что всем нужно рассказать о ТОС, проинформировать о проведении учредительного собрания (конференции), убедить принять участие в работе.

Шаг 2. Установление границ ТОС

Инициативная группа подает нарочно документы о согласовании описания границ территории, на которой планируется осуществление ТОС в соответствующий комитет администрации города Хабаровска по управлению районом, где планируется осуществлять ТОС:

– письменное заявление о согласовании описания границ территории, на которой планируется осуществление ТОС, с указанием адреса, а также с указанием сведений обо всех членах инициативной группы (Ф.И.О. (последнее при наличии), адрес проживания членов инициативной группы (в произвольной форме). Заявление подписывается всеми членами инициативной группы;

– два экземпляра схематического плана-схемы с описанием границ территории, на которой планируется осуществление ТОС (адресный перечень домов, планируемых для включения в ТОС, описание данной территории).

Схематический план – схема оформляется в виде схемы с условным изображением домов и прилегающих к ним территорий города Хабаровска, где планируется осуществлять ТОС.

Для описания границ территории осуществления ТОС, необходимо использовать адресное описание границ с указанием улиц (переулков), номеров домов, номеров подъездов; кадастровые номера земельных участков, границы земельных участков относительно природных и созданных трудом человека объектов (при выборе объектов необходимо учитывать их долговременную сохранность).

Комитет по управлению районом на основе заявления инициативной группы должен принять решение о согласовании описания границ.

Чтобы утвердить границы, инициативная группа граждан на основании ответа о согласовании описания границ подает заявление в представительный орган (Хабаровская городская Дума).

Хабаровская городская Дума на основе заявления инициативной группы должна принять решение об установлении границ, которое позволит начать практическую работу по организации учредительного собрания или конференции по созданию ТОС.

После получения решения Хабаровской городской Думы об утверждении границ ТОС, инициативная группа принимает решение о назначении даты, времени и месте проведения учредительного собрания / конференции.

Совет. При выборе времени для проведения собрания рекомендуется учитывать сезонный фактор. В осенне-зимний период (октябрь-март) собрание/конференцию лучше назначать на выходной день (например, субботу), лучшее время - 11 часов утра или в 14.00. В весенне-летний период более удобным будет вечер буднего дня (светлое время суток), например, в 19.00 – 19.30. В это время года выходные дни большинство жителей проводят на природе, на огородах, дачах.

Вопрос: «Чем отличаются собрания от конференций? Когда проводится собрание, а когда конференция для учреждения ТОС?».

Ответ. На собраниях граждане присутствуют лично, а на конференцию направляют делегатов, с учетом нормы представительства (количества человек от которых избирается делегат). Обычно, если численность граждан территории, на которой организовывается ТОС, составляет менее 300 человек, то проводится собрание, а если более 300 человек – конференция. Выбор делегатов конференции может проводиться на собрании – тогда

нужно провести собрания по участкам и выбрать делегатов, с учетом нормы представительства. Повесткой таких собраний является выбор делегата конференции граждан. Факт избрания делегата подтверждается протоколом собрания. В практике работы ТОС апробирован также вариант заочного собрания (сбор подписей в поддержку кандидата в делегаты конференции). Этот путь организационно проще, так как не нужно находить помещения для проведения нескольких собраний, а жителям тратить время на достаточно формальную процедуру.

Шаг 3. Извещение жителей территории о проведении учредительного собрания или конференции граждан

Необходимо проинформировать население о дате, месте и времени проведения собрания/конференции не менее чем за 7 дней до начала мероприятия. Сообщение о проведении учредительного собрания или конференции граждан должно быть направлено каждому жителю, достигшему 16-летнего возраста, проживающему на территории создаваемого ТОС.

Также допускаются иные методы оповещения граждан об учредительном собрании или конференции граждан – объявления, подомовой/поквартирный обход.

Совет. Наиболее эффективным методом является подомовой (поквартирный) обход, так как кроме информирования он позволяет установить личный контакт с людьми, рассказать им о ТОС и убедить в необходимости его создания.

Для организации такой работы нужно разделить всю территорию будущего ТОС на участки (по количеству членов инициативной группы) и закрепить участки за конкретным ее членом. Более комфортным является участие в обходе 2 человек по каждому участку. Один проводит информирование, другой оказывает ему моральную поддержку.

Для обхода нужно выбрать удобное время. Наиболее удобным является выходной день в период с 11 до 13 часов или с 14 до 17 часов. Если приходится использовать будни, то наиболее удобным является период с 19.30 до 21 часа.

Технология результативного подомового (поквартирного) обхода различается в зависимости от того, проводится собрание или конференция.

Если готовится собрание, то при обходе лучше раздать листовку, в которой кроме информирования о времени, месте и повестке собрания, написать также аргументы в пользу создания ТОС. Лучше заранее подготовить небольшую на 3-5 мин. речь, в которой рассказать, что вы просите поддержать вашу инициативу по созданию ТОС, для того, чтобы… (нужно рассказать о своих планах после регистрации ТОС).

Для создания ТОС необходимо, чтобы не менее 30% жителей поддержали вашу инициативу. Для этого вы и организовываете собрание и просите на него прийти.

Далее спросить, как человек относится к этой инициативе и сможет ли он/она прийти на собрание и привести членов своей семьи? Если у него/нее будут вопросы – ответить на них и при согласии участвовать в собрании, можно попросить номер телефона для связи. Это позволит напомнить о собрании в день его проведения или накануне.

Если вы готовите учредительную конференцию, то листовку лучше заранее (за 1-2 дня до обхода) разложить по почтовым ящикам. Во время обхода представиться как член инициативной группы, спросить ознакомился ли открывший дверь человек с листовкой? Есть ли у него/нее вопросы по вашей инициативе (ответить на них). Сказать, что вы собираете подписи за выдвижение делегатов на конференцию и предложить подписать согласие на выдвижение конкретного делегата.

Если житель готов сам принять личное участие в конференции - сообщить ему о времени и месте ее проведения.

В администрацию города Хабаровска и в Хабаровскую городскую Думы не менее чем за 7 дней до начала проведения собрания (конференции) граждан направляется письменное уведомление, в котором указывается место, дата и время проведения собрания/конференции, а также вопросы повестки дня.

Это подготовит их к регистрации устава ТОС и дальнейшему сотрудничеству с органами ТОС.

Шаг 4. Проведение учредительного собрания или конференции граждан

Учредительное собрание или конференцию граждан проводит инициативная группа. Как собрание, так и конференция проводятся открыто и на них могут присутствовать (не мешая работе) представители органов местного самоуправления, государственных органов, СМИ и другие заинтересованные лица.

Участвовать в принятии решения (голосовать) могут только жители территории, на которой создается ТОС (достигшие 16 летнего возраста), а на конференции только делегаты, уполномоченные установленным числом жителей. Поэтому при регистрации делегатов проверяются документы, удостоверяющие их полномочия (протоколы собраний, подписные листы), при этом обязательно заполняется лист регистрации участников.

Учредительное собрание или конференция граждан считаются правомочными при участии в них не менее 30% жителей соответствующей территории, достигших 16-летнего возраста.

Ход и решения учредительного собрания/конференции граждан оформляются протоколом.

Как правило, на учредительном собрании/конференции граждан рассматриваются следующие вопросы (повестка дня):

1. Об избрании Председателя и секретаря собрания.
2. О создании территориального общественного самоуправления (далее – ТОС).
3. О наименовании ТОС.
4. О принятии Устава ТОС.
5. Об основных направлениях деятельности ТОС.
6. Об избрании органов ТОС (Совет, председатель, контрольно-ревизионный орган).
7. Об избрании уполномоченного лица для обращения в комитет администрации города Хабаровска по управлению районом с заявлением о регистрации Устава ТОС.

После проведения учредительного собрания или конференции необходимо заполнить протокол.

Шаг 5. Регистрация устава ТОС в администрации города Хабаровска

Для регистрации устава ТОС уполномоченное лицо после проведения учредительного собрания или конференции граждан уполномоченное лицо (председатель ТОС) в течение 30 календарных дней со дня проведения собрания (конференции) граждан, подает нарочно в комитет по управлению районом документы для регистрации устава ТОС:

1. Письменное заявление о регистрации устава ТОС (далее – заявление), с указанием сведения об уполномоченном лице (Ф.И.О. (последнее – при наличии), адреса, по которому комитет по управлению районом направит копию принятого решения об отказе в регистрации устава ТОС (в произвольной форме);

2. Копия решения Хабаровской городской Думы об установлении границ территории осуществления ТОС (предоставляется по инициативе уполномоченного лица);

3. Два экземпляра устава ТОС принятого собранием (конференции) граждан;

4. Протокол собрания (конференции) граждан, на котором было принято решение о принятии устава ТОС, об определении лица уполномоченного обращаться в комитет по управлению районом, с приложением сведений о регистрации участников собрания (конференции) граждан, подтверждающих правомочность собрания (конференции) граждан.

Комитет по управлению районом в течение 7 рабочих дней со дня регистрации документов рассматривает представленные документы и принимает решение о регистрации устава ТОС либо об отказе в регистрации устава ТОС.

Поздравляем! ТОС зарегистрирован! Вы может приступать к реализации своих планов и обращаться в органы местного самоуправления за поддержкой вашей деятельности!

Но в данный момент ТОС не является юридическим лицом. Дальнейшие шаги описывают регистрацию ТОС в качестве юридического лица.

Шаг 6. Регистрация ТОС в качестве юридического лица

Для регистрации ТОС в Управлении Минюста России по Хабаровскому краю и Еврейской автономной области необходимо представить следующие документы:

1. Заявление о государственной регистрации юридического лица по форме №Р11001. Форма заявления и пояснения по его заполнению размещены на сайте Управления Минюста России по Хабаровскому краю и ЕАО: , раздел «Деятельность» / «Деятельность в сфере некоммерческих организаций» / «Государственная регистрация НКО».
2. Учредительные документы, заверенные подписью председателя ТОС:

- Устав ТОС (в 3 экземплярах);
- Протокол учредительного собрания или конференции граждан (в 2 экземплярах).
- Квитанция об оплате государственной пошлины (в соответствии с пунктом 1 статьи 333.33 Налогового кодекса РФ размер государственной пошлины составляет 4 000 рублей).

Устав и протокол учредительного собрания или конференции граждан должны быть подготовлены в результате прохождения предыдущих шагов.

Обращаем внимание, что в случае создания ТОС ранее без образования юридического лица, необходимо внести соответствующие изменения в Устав ТОС (о том, что ТОС является юридическим лицом), приняв их на собрании (конференции) граждан и зарегистрировав в администрации муниципального образования.

В протоколе учредительного собрания или конференции граждан также необходимо указать:

- лицо, которое будет выступать в качестве заявителя при регистрации ТОС в качестве юридического лица в правлении Минюста России по Хабаровскому краю и Еврейской автономной области;
- лиц, выступающих в качестве учредителей ТОС в качестве юридического лица (при осуществлении территориального общественного самоуправления посредством конференции этими лицами буду являться делегаты).

Обратите внимание на некоторые нюансы при заполнении формы заявления:

1. В заявлении необходимо указать минимум трех учредителей ТОС.
2. Подпись заявителя (председателя ТОС) должна быть нотариально заверена.

Шаг 6.1. Регистрация ТОС в качестве юридического лица в электронной форме

На основании Федерального закона от 27 июля 2010 г. №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» получение государственной услуги по принятию решения о государственной регистрации некоммерческих организаций (далее - услуга) возможно в электронной форме и обеспечено на Едином портале государственных и муниципальных услуг www.gosuslugi.ru.

Для регистрации ТОС в качестве юридического лица в электронной форме необходимо иметь подтвержденный аккаунт в Федеральной государственной информационной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» (далее – Единый портал) и усиленную электронную цифровую подпись.

Далее необходимо выполнить следующие действия:

1. Войти в личный кабинет на в Федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» (далее – Единый портал).
2. Далее на главной странице Единого портала выбрать вкладку «Органы власти», и в предложенном ниже перечне «Федеральные министерства, подведомственные им агентства, службы, надзоры» выбрать «Министерство юстиции Российской Федерации».
3. Перейдя по ссылке на страницу услуг, предоставляемых Министерством юстиции Российской Федерации Вам необходимо выбрать услугу «Принятие решение о регистрации некоммерческих организаций».
4. Далее на открывшейся странице вам необходимо выбрать услугу «Государственная регистрация иных некоммерческих организаций при их создании».
5. Далее нажимаете на кнопку «Получить услугу».
6. В поле «Адресат заявления», необходимо из предложенного списка выбрать «Управление Минюста России по Хабаровскому краю и ЕАО». Поля «Данные заявителя» заполняются автоматически, из чего следует что заявление на получение услуги в электронной форме необходимо направлять (заполнять) лицу, определенному протоколом собрания (конференции) граждан в качестве заявителя.

В поле «Наименование организации» необходимо указать полное наименование ТОС в соответствии с его Уставом.

7. Далее к заявлению необходимо прикрепить «Транспортный контейнер заявления», подготовленный с помощью программы формирования транспортного контейнера, ссылка для скачивания которой имеется на соответствующей третьему шагу странице для предоставляемой услуги.

По аналогии с подачей заявления лично необходимо сформировать «Транспортный контейнер заявления» из следующих документов:

- заявление о государственной регистрации юридического лица по форме №Р11001;
- Устав ТОС;
- Протокол учредительного собрания или конференции граждан.

Необходимо учитывать, что размер транспортного контейнера не может превышать 5 Мб.

Документы, включаемые в транспортный контейнер, должны удовлетворять требованиям законодательства Российской Федерации, а также требованиям, указанным в Порядке направления в регистрирующий орган при государственной регистрации юридических лиц, крестьянских (фермерских) хозяйств и физических лиц в качестве индивидуальных предпринимателей электронных документов с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе сети Интернет, включая единый портал государственных и муниципальных услуг, утвержденном приказом ФНС России от 12 августа 2011 г. № ЯК-7-6/489.

Файлы с отсканированными образами направляемых в регистрирующий орган документов подписываются усиленной квалифицированной электронной подписью заявителя либо нотариуса или лица, замещающего временно отсутствующего нотариуса, засвидетельствовавшего подлинность подписи заявителя на направляемом одновременно с такими документами заявлении (уведомлении, сообщении).

Для получения усиленной электронной цифровой подписи необходимо обратиться в аккредитованный удостоверяющий центр - юридическое лицо, индивидуальный предприниматель либо государственный орган или орган местного самоуправления, осуществляющие функции по созданию и выдаче сертификатов ключей проверки электронных подписей в соответствии с Федеральным законом от 06 апреля 2011 г. № 63-ФЗ.

В Хабаровском крае на данный момент существует 3 аккредитованных удостоверяющих цента:

1. ООО «Дальневосточный специализированный центр безопасности информации "МАСКОМ"» (г. Хабаровск, ул. Хабаровская, 15 оф. 34, http://uc-mascom.ru/dscbi/);
2. ООО «МАСКОМ – Техлайн» (г. Хабаровск, ул. Яшина, 40, http://uc-mascom.ru/);

3. Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации (государственное учреждение) по Хабаровскому краю (г. Хабаровск, ул. Ленина, 27).

В соответствии с подпунктом 32 пункта 3 статьи 333.35 Налогового кодекса Российской Федерации государственная пошлина не уплачивается за совершение юридически значимых действий, предусмотренных подпунктами 1, 3, 6 и 7 пункта 1 статьи 333.33 Налогового кодекса Российской Федерации, в случаях направления в регистрирующий орган документов, необходимых для совершения таких юридически значимых действий, в форме электронных документов в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

В случае возникновения проблем при работе с порталом Вы можете обратиться в Центр поддержки пользователей по телефонам:

8(800) 100-70-10 – при нахождении на территории России, звонок бесплатный;

115 – с мобильных телефонов при нахождении на территории России, звонок бесплатный.

Также Вы можете обратиться в службу поддержки портала по адресу электронной почты: support@gosuslugi.ru

Шаг 7. Заключительный этап

Как только вы получили все регистрационные документы, необходимо:

1. Сделать печать ТОС. Обращаем ваше внимание, что при создании печати нельзя использовать официальную символику. Иначе, в дальнейшем печать признают не действительной. Рекомендуем расположить по окружности печати полное наименование ТОС (НКО), включая присвоенные ИНН и ОГРН, а в центре расположить краткое наименование ТОС.

2. В течение 30 календарных дней с момента регистрации подать заявление в налоговую на упрощенную систему налогообложения (УСН). Мы рекомендуем в заявлении выбрать объект налогообложения «доходы-расходы (15%)».

3. Сдать в территориальный орган федеральной службы государственной статистики «Сведения о среднесписочной численности работников» – Форма по КНД 1110018. Сведения необходимо сдать до 20-го числа месяца, следующего за месяцем регистрации. Так как работников нет, то численность ставите ноль.

4. Открыть расчетный счет в банке.

Еще раз поздравляем вас! Теперь вы полноправный хозяйствующий субъект и можете участвовать в грантовых конкурсах в качестве НКО.

Дополнительно обращаем внимание. В случае, если Уставом ТОС будет предусмотрен один или несколько видов деятельности, указанных в статье 31.1 Федерального закона от 12 января 1996 г. №7-ФЗ «О некоммерческих организациях» и Законом Хабаровского края от 26 января 2011 г. №70 «О видах деятельности некоммерческих организаций для признания их социально ориентированными», ТОС может участвовать в грантовых конкурсах как социально-ориентированная некоммерческая организация.

К таким видам деятельности относятся:

1. социальное обслуживание, социальная поддержка и защита граждан;
2. подготовка населения к преодолению последствий стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, к предотвращению несчастных случаев;
3. оказание помощи пострадавшим в результате стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, социальных, национальных, религиозных конфликтов, беженцам и вынужденным переселенцам;
4. охрана окружающей среды и защита животных;
5. охрана и в соответствии с установленными требованиями содержание объектов (в том числе зданий, сооружений) и территорий, имеющих историческое, культовое, культурное или природоохранное значение, и мест захоронений;
6. оказание юридической помощи на безвозмездной или на льготной основе гражданам и некоммерческим организациям и правовое просвещение населения, деятельность по защите прав и свобод человека и гражданина;
7. профилактика социально опасных форм поведения граждан;
8. благотворительная деятельность, а также деятельность в области организации и поддержки благотворительности и добровольчества (волонтерства);
9. деятельность в области образования, просвещения, науки, культуры, искусства, здравоохранения, профилактики и охраны здоровья граждан, пропаганды здорового образа жизни, улучшения морально-психологического состояния граждан, физической культуры и спорта и содействие указанной деятельности, а также содействие духовному развитию личности;
10. формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению;
11. развитие межнационального сотрудничества, сохранение и защита самобытности, культуры, языков и традиций народов Российской Федерации;
12. деятельность в сфере патриотического, в том числе военно-патриотического, воспитания граждан Российской Федерации;

13. проведение поисковой работы, направленной на выявление неизвестных воинских захоронений и непогребенных останков защитников Отечества, установление имен погибших и пропавших без вести при защите Отечества;

14. участие в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ;

15. социальная и культурная адаптация и интеграция мигрантов;

16. мероприятия по медицинской реабилитации и социальной реабилитации, социальной и трудовой реинтеграции лиц, осуществляющих незаконное потребление наркотических средств или психотропных веществ;

17. содействие повышению мобильности трудовых ресурсов;

18. увековечение памяти жертв политических репрессий.

19. деятельность по защите исконной среды обитания, сохранению и развитию традиционных образа жизни, хозяйственной деятельности, промыслов и культуры коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

4.2 Типовое заявление на согласование описания границ в комитет администрации города Хабаровска по управлению районом

Заместителю Мэра, председателю
комитета администрации г.
Хабаровска по управлению
_____ районом

от инициативной группы граждан
дома № __ по улице

О согласовании описания
границ ТОС

Заявление
о согласовании описания границ территории осуществления ТОС

В соответствии с решением Хабаровской городской Думы от 26.05.2020 г. №174 «Об утверждении Положения о территориальном общественном самоуправлении в городе Хабаровске», инициативная группа по образованию территориального общественного самоуправления просит Вас рассмотреть вопрос о согласовании описания границ осуществления, создаваемого ТОС на части территории дома № __по улице _____, _____ района г. Хабаровска, согласно Приложению (схематический план-схема с описанием границ). Решение просим направить по адресу: _____

Приложение: на 1 л., в 2 экз.

Члены инициативной группы:

_____	_____	_____
подпись	*И.О. Фамилия*	*Адрес*
_____	_____	_____
подпись	*И.О. Фамилия*	*Адрес*
_____	_____	_____
подпись	*И.О. Фамилия*	*Адрес*

4.3 Типовое заявление в Хабаровскую городскую Думу

Председателю Хабаровской
городской Думы
М.В. Сидорову
от инициативной группы граждан
по созданию ТОС
адрес: _____
тел. _____ (по желанию)

Об установлении границ ТОС

Уважаемый Михаил Викторович!

В соответствии с п. 2 ст. 4 и п. 7 ст. 5 Положения о территориальном общественном самоуправлении в городском округе «Город Хабаровск», утвержденным решением Хабаровской городской Думы от 26.05.2020 г. №174 просим установить границы территории, на которой планируется осуществление территориального общественного самоуправления в соответствии с схематическим – планом схемой с описанием границ, согласованной комитетом администрации города Хабаровска по управлению _____ районом. Копию решения просим направить по адресу:

Приложение:

Письмо комитета администрации города Хабаровска по управлению _____ районом от _____ № _____ о согласовании описания границ территории, на которой планируется осуществление территориального общественного самоуправления, а также схематический план-схема с описанием границ территории, на которой планируется осуществление территориального общественного самоуправления на ___ л. в 1 экз.

Члены инициативной группы

_____	_____	_____
подпись	*И.О. Фамилия*	*Адрес*
_____	_____	_____
подпись	*И.О. Фамилия*	*Адрес*
_____	_____	_____
подпись	*И.О. Фамилия*	*Адрес*

Приложение

Схематический план – схема с описанием
границ территории осуществления территориального общественного
самоуправления по адресу: г. Хабаровск, ул. Некрасова, д. 53

Территория, на которой планируется осуществление территориального общественного самоуправления, расположена в границах земельного участка с кадастровым номером 27:23:0020313:9, принадлежащего собственникам многоквартирного дома № 53 по улице Некрасова.

4.4 Типовой протокол собрания граждан по учреждению ТОС

Протокол собрания граждан
по учреждению территориального общественного самоуправления

Дата проведения собрания:
Место проведения собрания: г. Хабаровск, _____

Общее число граждан, проживающих на соответствующей территории и имеющих право принимать участие в собрании граждан по вопросам организации и осуществления ТОС _____ чел.
Количество граждан, принявших участие в собрании граждан ____ чел. (лист участников прилагается)
На собрании присутствуют более одной трети жителей данной территории, достигших 16 лет.
Собрание является правомочным.

Повестка дня:
1. Об избрании Председателя и секретаря собрания.
2. О создании территориального общественного самоуправления (далее – ТОС).
3. О наименовании ТОС.
4. О принятии Устава ТОС.
5. Об основных направлениях деятельности ТОС.
6. Об избрании органов ТОС (Совет, председатель, контрольно-ревизионный орган).
7. Об избрании уполномоченного лица для обращения в комитет администрации города Хабаровска по управлению _____ районом с заявлением о регистрации Устава ТОС.

1. **По первому вопросу**
СЛУШАЛИ: _____,
которая предложила избрать председателем собрания – _____, секретарём собрания – _____
РЕШИЛИ:
Избрать председателем собрания – _____, секретарём собрания – _____
Голосовали: за _____ ; против ___ ; воздержались ___ .
Решение принято.

2. **По второму вопросу**
СЛУШАЛИ:_____, которая проинформировала собравшихся об инициативе граждан по созданию ТОС на территории, которая расположена согласно сведениям публично-кадастровой карты в границах земельного участка с кадастровым номером (описание границ).
РЕШИЛИ:
Создать ТОС в указанных границах.
Голосовали: за ___; против ___; воздержались ___.
Решение принято.

3. **По третьему вопросу.**
СЛУШАЛИ: _____, которая предложила утвердить полное наименование территориального общественного самоуправления «_____», сокращённое наименование – ТОС «_____».
РЕШИЛИ:
Утвердить полное наименование: территориальное общественное самоуправление «_____», сокращённое наименование – ТОС «_____».
Голосовали: за _____ ; против ___; воздержались ___ .
Решение принято.

4. **По четвёртому вопросу.**
СЛУШАЛИ: _____, который предложил принять Устав ТОС, проект которого выдан участникам собрания.
РЕШИЛИ:
Принять Устав ТОС «_____».
Голосовали: за _____; против ___; воздержались ___ **.**
Решение принято.

5. **По пятому вопросу.**
СЛУШАЛИ: _____, которая предложила утвердить основные направления деятельности ТОС в соответствии с принятым Уставом.
РЕШИЛИ:
Утвердить основные направления деятельности ТОС в соответствии с Уставом ТОС «_____».
Голосовали: за _____; против ___; воздержались ___**.**
Решение принято.

6. **По шестому вопросу.**
СЛУШАЛИ: _____, которая предложила избрать органы ТОС (Совет, председатель, контрольно-ревизионный орган).
РЕШИЛИ:
Избрать органы ТОС в предложенном составе.
Совет ТОС в составе _____человек :
1. _____
2. _____
3. _____
Председатель Совета ТОС:
_____
Контрольно-ревизионный орган ТОС в составе ___ человек:
1. _____
2. _____
3. _____
Голосовали: за _____; против ___; воздержались ___.
Решение принято.

7. **По седьмому вопросу.**
СЛУШАЛИ:_____,
которая предложила избрать уполномоченное лицо для обращения в комитет администрации города Хабаровска по управлению _____ районом с заявлением о регистрации Устава ТОС - _____.
РЕШИЛИ:
Избрать уполномоченное лицо для обращения в комитет администрации города Хабаровска по управлению _____ районом с заявлением о регистрации Устава ТОС - _____.
Голосовали: за _____; против ___; воздержались ___.
Решение принято.

Председатель собрания _____/

Секретарь собрания _____/

4.5 Типовой подписной лист участников собрания

ПОДПИСНОЙ ЛИСТ

Мы, нижеподписавшиеся, приняли участие в собрании граждан «___» _____ 20___ г. в подъезде №__ многоквартирного дома № _____ по переулку _____ в г. Хабаровске, в целях Организации и осуществления деятельности территориального общественного самоуправления – ТОС.

По вопросам:

1. Об избрании Председателя и секретаря собрания.
2. О создании территориального общественного самоуправления (далее – ТОС).
3. О наименовании ТОС.
4. О принятии Устава ТОС.
5. Об основных направлениях деятельности ТОС.
6. Об избрании органов ТОС (Совет, председатель, контрольно-ревизионный орган).
7. Об избрании уполномоченного лица для обращения в комитет администрации города Хабаровска по управлению _____ районом с заявлением о регистрации Устава ТОС.

С Уставом ТОС «_____» ознакомлены.

№	Фамилия, имя, отчество	Дата рождения	Адрес местожи-тельства	Дата подписи	Подпись	«за», «против», «воздержался»

4.6 Типовое заявление о регистрации устава ТОС

Заместителю Мэра, председателю
комитета администрации города
Хабаровска по управлению
_____ районом

ФИО

От уполномоченного лица,
представителя граждан по созданию
ТОС «_____»

ФИО
Адрес
тел.

Уважаемый (ая) _____!

Решением Хабаровской городской Думы от _____ № _____ установлены границы территории осуществления территориального общественного самоуправления (ТОС) «ОПИСАНИЕ ГРАНИЦ».

В соответствии с п. 2, 5 ст. 7 Положения «О территориальном общественном самоуправлении в городском округе «Город Хабаровск», утвержденным решением Хабаровской городской Думы от 26.05.2020 г. №174, просим Вас зарегистрировать устав ТОС «_____».

Приложение:

- протокол собрания граждан о создании ТОС с подписными листами от _____ на _____ л. в 2 экз. (копия)
- два экземпляра устава ТОС «_____»
- решение Хабаровской городской Думы от _____ № ____

Уполномоченное лицо
представитель граждан по созданию
ТОС «_____» ФИО

4.7 Типовой Устав ТОС

Утвержден
решением собрания
граждан ТОС
«_____»
от «___» _____ 20___ г. №___

УСТАВ
ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБЩЕСТВЕННОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ
«_____»

I. Общие положения

Статья 1. Территориальное общественное самоуправление.

1. Территориальное общественное самоуправление (далее - ТОС) - самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории поселения для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения.

2. ТОС осуществляется непосредственно населением путем проведения собраний граждан, а также через выборный орган управления ТОС.

Статья 2. Правовая основа и основные принципы осуществления ТОС.

1. Правовую основу осуществления ТОС в муниципальном образовании составляют Конституция Российской Федерации; Федеральный закон от 06 октября 2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; Федеральный закон от 12 января 1996 г. №7-ФЗ «О некоммерческих организациях»; Федеральный закон от 19 мая 1995 г. №82-ФЗ «Об общественных объединениях»; «Устав городского округа "Город Хабаровск"», утвержденный решением Хабаровской городской Думы от 13.07.2004 г. №509; «Положение о территориальном общественном самоуправлении в городском округе "Город Хабаровск"», утвержденное решением Хабаровской городской Думы от 26.05.2020 г. №174; настоящий Устав.

2. Основными принципами осуществления ТОС являются законность, гласность, выборность органа управления ТОС и его подотчетность населению, проживающему на соответствующей территории, взаимодействие с органами местного самоуправления городского округа «Город Хабаровск».

Статья 3. Наименование и место нахождения ТОС.

1. Полное наименование: территориальное общественное самоуправление «_____».

2. Сокращенное наименование: ТОС «_____».

3. Место нахождения: г. Хабаровск.

Статья 4. Правовое положение ТОС.

ТОС «_____» не является юридическим лицом.

Статья 5. Территория ТОС.

1. Территориальное общественное самоуправление осуществляется в пределах территории проживания граждан в границах территории, принадлежащего собственникам (далее идет пример) *многоквартирного дома (далее – МКД) № 26 по переулку Краснореченскому вдоль границ земельных участков с кадастровыми номера: земельный участок 27:23:0051207:68 (принадлежащий собственникам МКД № 28 по переулку Краснореченскому); земельный участок 27:23:0051206:20; земельный участок 27:23:0051207:30 (МБОУ № 46 по адресу: ул. Артемовская, д. 86а); земельный участок 27:23:0051206:3 (Хабаровский центр социальной помощи семье и детям по адресу: ул. Артемовская 2-я, д. 2а); вдоль автодороги земельный участок 27:23:0000000:30161 (по адресу: Хабаровский край, г. Хабаровск, пер. Краснореченский; владелец Городской округ «Город Хабаровск»).*

II. Участники ТОС.

Статья 6. Право граждан на осуществление ТОС.

1. В осуществлении ТОС вправе принимать участие граждане Российской Федерации, проживающие на территории ТОС «_____», достигшие шестнадцатилетнего возраста.

Граждане Российской Федерации, достигшие шестнадцатилетнего возраста, не проживающие на территории ТОС «_____», но имеющие на указанной территории недвижимое имущество, принадлежащее им на праве собственности, также могут участвовать в работе собраний граждан с правом совещательного голоса.

Иностранные граждане, достигшие шестнадцатилетнего возраста и проживающие на указанной территории, вправе принимать участие в осуществлении ТОС в соответствии с международными договорами Российской Федерации.

2. Лица, указанные в пункте 1 настоящей статьи (далее - граждане), вправе инициировать создание ТОС на соответствующей территории, принимать участие в собраниях граждан, избирать и быть избранными в Совет ТОС.

III. Цели создания и полномочия ТОС.

Статья 7. Цели создания и полномочия ТОС.

1. Основной целью ТОС является самостоятельное осуществление гражданами собственных инициатив по решению вопросов местного значения.

2. В целях самостоятельного осуществления гражданами собственных инициатив по решению вопросов местного значения ТОС обладает следующими полномочиями:

1) защита прав и законных интересов жителей;

2) содействие в проведении акций милосердия и благотворительности органами местного самоуправления муниципального образования, благотворительными фондами, гражданами и их объединениями, участие в распределении гуманитарной и иной помощи;

3) в установленном законом порядке оказание содействия правоохранительным органам в поддержании общественного порядка на территории ТОС;

4) работа с детьми и подростками, в том числе:

- содействие в организации отдыха детей в каникулярное время;
- содействие в организации детских клубов на территории ТОС;

5) внесение предложений в органы местного самоуправления муниципального образования по вопросам, затрагивающим интересы граждан, по использованию земельных участков на территории ТОС под детские и оздоровительные площадки, скверы, площадки для выгула собак, а также для других общественно полезных целей;

6) участие в общественных мероприятиях по благоустройству территории;

7) информирование населения о решениях органов местного самоуправления муниципального образования, принятых по предложению или при участии ТОС;

8) содействие работе народных дружин, санитарных дружин;

9) создание объектов коммунально-бытового назначения на территории ТОС в соответствии с действующим законодательством за счет собственных средств, добровольных взносов, пожертвований населения, иных юридических и физических лиц;

10) осуществление функций заказчика по строительным и ремонтным работам, производимым за счет собственных средств на объектах ТОС;

11) определение в соответствии с уставом ТОС штата и порядка оплаты труда работников органов ТОС;

12) осуществление иных полномочий, не противоречащих действующему законодательству и служащих достижению уставных целей.

IV. Органы ТОС.

Статья 8. Собрание граждан.

1. Высшим органом управления ТОС является собрание граждан.

2. Собрание граждан может созываться органами местного самоуправления муниципального образования, Советом ТОС или инициативными группами граждан по мере необходимости, но не реже одного раза в год.

В случае созыва собрания инициативной группой граждан численность такой группы должна составлять не менее 3человек из числа жителей территории ТОС. Собрание граждан, созванное инициативной группой, проводится не позднее 30 дней со дня письменного обращения инициативной группы в Совет ТОС.

3. Собрание граждан по вопросам организации и осуществления территориального общественного самоуправления считается правомочным, если в нем принимают участие не менее одной трети жителей соответствующей территории, достигших шестнадцатилетнего возраста.

Администрация муниципального образования и граждане, проживающие на территории ТОС, уведомляются о проведении собрания граждан не позднее чем за 7 дней до дня проведения собрания.

4. К исключительным полномочиям собрания (конференции) граждан относятся:

- внесение изменений в структуру органов ТОС;
- принятие новой редакции настоящего устава, внесение в него изменений;
- избрание органов ТОС (Совет ТОС, иные органы);
- определение основных направлений деятельности ТОС;
- утверждение сметы доходов и расходов ТОС и отчета о ее исполнении;
- рассмотрение и утверждение отчетов о деятельности органов ТОС (Совет ТОС, иные органы), отзыв членов органов ТОС (Совет ТОС, иные органы).

5. К компетенции собрания (конференции) граждан также относится:

- принятие решения о прекращении ТОС;
- внесение проектов муниципальных правовых актов в органы местного самоуправления муниципального образования;
- принятие решения о вступлении ТОС в ассоциации (союзы) общественного самоуправления;

- решение иных вопросов, не противоречащих действующему законодательству.

6. Решения собрания принимаются большинством голосов присутствующих граждан, оформляются протоколом и в течение 10 дней доводятся до сведения граждан, органов местного самоуправления муниципального образования.

7. Решения собраний граждан, принимаемые в пределах действующего законодательства и своих полномочий, для органов власти и граждан, проживающих на территории ТОС, носят рекомендательный характер.

Решения собраний граждан для органа ТОС (Совет ТОС, иные органы) носят обязательный характер.

Решения, принимаемые на собраниях граждан, затрагивающие имущественные и иные права граждан, объединений собственников жилья и других организаций, носят рекомендательный характер.

Статья 9. Совет ТОС.

1. В целях организации и непосредственной реализации функций по осуществлению ТОС собрание граждан избирает орган ТОС (Совет ТОС, иные органы), обладающий исполнительно-распорядительными полномочиями по реализации собственных инициатив граждан в решении вопросов местного значения.

2. Совет ТОС подконтролен и подотчетен собранию граждан.

3. Совет ТОС отчитывается о своей деятельности не реже одного раза в год на собрании граждан.

4. Совет ТОС состоит из «___» человек, избираемых на собрании граждан открытым голосованием сроком на 5 лет.

5. Членом Совета ТОС может быть избран гражданин, достигший шестнадцатилетнего возраста, проживающий на территории ТОС и выдвинувший свою кандидатуру в Совет ТОС.

6. Члены Совета ТОС могут принимать участие в деятельности органов местного самоуправления муниципального образования по вопросам, затрагивающим интересы жителей соответствующей территории, с правом совещательного голоса.

7. Полномочия члена Совета ТОС прекращаются досрочно в случае:

1) смерти;

2) отставки по собственному желанию;

3) признания судом недееспособным или ограниченно дееспособным;

4) признания судом безвестно отсутствующим или объявления умершим;

5) вступления в отношении его в законную силу обвинительного приговора суда;

6) выезда за пределы территории ТОС на постоянное место жительства;

7) отзыва собранием граждан;

8) досрочного прекращения полномочий Совета ТОС;

9) призыва на военную службу или направления на заменяющую ее альтернативную гражданскую службу;

10) в иных случаях, установленных законодательством.

8. Заседания Совета ТОС проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в год в соответствии с утвержденным планом работы Совета ТОС.

Созыв внеочередного заседания Совета ТОС осуществляет его председатель.

Повестка дня заседания утверждается председателем Совета ТОС.

Заседания Совета ТОС ведет председатель Совета ТОС или по его поручению - один из заместителей председателя Совета ТОС.

Заседание Совета ТОС считается правомочным, если на нем присутствует не менее половины его членов.

9. Совет ТОС:

- представляет интересы населения, проживающего на соответствующей территории;

- обеспечивает исполнение решений, принятых на собраниях граждан;

- осуществляет хозяйственную деятельность по содержанию жилищного фонда, благоустройству территории, иную хозяйственную деятельность, направленную на удовлетворение социально-бытовых потребностей граждан, проживающих на территории ТОС;

- вносит в органы местного самоуправления муниципального образования проекты муниципальных правовых актов;

- осуществляет взаимодействие с органами местного самоуправления муниципального образования на основе заключаемых между ними договоров и соглашений;

- осуществляет иные функции, предусмотренные законодательством, уставом муниципального образования.

10. Полномочия Совета ТОС прекращаются досрочно:

- в случае принятия собранием граждан решения о роспуске Совета ТОС;

- в случае принятия Советом ТОС решения о самороспуске. При этом решение о самороспуске принимается не менее чем 1/3 голосов от установленного числа членов Совета ТОС;

- в случае вступления в силу решения суда о неправомочности данного состава Совета ТОС.

В случае досрочного прекращения полномочий Совета ТОС созывается собрание граждан, на котором избирается новый состав Совета ТОС.

11. Совет ТОС может быть распущен, а члены Совета ТОС могут быть отозваны собранием в случае, если такое решение принято большинством в 1/3 голосов от числа присутствующих граждан.

12. Решения Совета ТОС принимаются большинством голосов от общего числа присутствующих на заседании его членов путем открытого

голосования.

При равенстве голосов решающее значение имеет голос председателя Совета ТОС.

13. Решения Совета ТОС, принимаемые в пределах действующего законодательства и своих полномочий, для органов власти и граждан, проживающих на территории ТОС, носят рекомендательный характер.

Статья 10. Председатель Совета ТОС.

1. Совет ТОС возглавляет председатель, избираемый Советом ТОС из своего состава.

2. Председатель Совета ТОС:

- представляет ТОС в суде, в отношениях с органами государственной власти, органами местного самоуправления, предприятиями, учреждениями, организациями независимо от их форм собственности, а также в отношениях с гражданами;
- председательствует на заседаниях Совета ТОС с правом решающего голоса;
- организует деятельность Совета ТОС;
- организует подготовку и проведение собраний граждан, осуществляет контроль за реализацией принятых на них решений;
- ведет заседания Совета ТОС;
- информирует администрацию муниципального образования о деятельности ТОС;
- обеспечивает контроль за соблюдением правил противопожарной и экологической безопасности на территории ТОС;
- информирует органы санитарного, эпидемиологического и экологического контроля о выявленных нарушениях на территории ТОС;
- подписывает решения, протоколы заседаний и другие документы Совета ТОС;
- решает иные вопросы, отнесенные к его компетенции собранием граждан, органами местного самоуправления муниципального образования.

3. Полномочия председателя Совета ТОС прекращаются досрочно в случаях, предусмотренных пунктом 7 статьи 9 настоящего устава.

Статья 11. Контрольно-ревизионный орган ТОС.

1. Контрольно-ревизионная комиссия (ревизор) ТОС создается для содействия и контроля финансово-хозяйственной деятельности ТОС. Комиссия подотчетна только собранию участников ТОС.

2. Комиссия осуществляет проверку финансово-хозяйственной деятельности исполнительного органа ТОС (уполномоченных ТОС) по итогам работы за год (в обязательном порядке), а также в любое время по поручению собрания участников ТОС либо по собственной инициативе.

3. Для проверки финансово-хозяйственной деятельности исполнительного органа ТОС комиссией могут привлекаться сторонние эксперты и аудиторские организации.

4. Деятельность комиссии, ее права и обязанности регламентируются Уставом ТОС.

5. Члены комиссии не могут являться членами исполнительного, иного выборного органа ТОС, уполномоченными ТОС.

6. Ревизия финансово-хозяйственной деятельности ТОС проводится не реже одного раза в год, результаты проверок и отчетов комиссии доводятся до членов ТОС и утверждаются на общем собрании участников ТОС.

VI. Прекращение деятельности ТОС.

Статья 13. Прекращение деятельности ТОС

1. Решение о прекращении деятельности ТОС принимается на собрании ТОС.

2. Соответствующее решение в 3-дневный срок с момента его принятия направляется в уполномоченный орган местного самоуправления муниципального образования – комитет администрации г. Хабаровска по управлению _____ районом.

3. Деятельность ТОС считается прекращенной с момента внесения соответствующей записи в реестр ТОС.

4.8 Список контактов сотрудников администрации города Хабаровска по вопросам создания ТОС

Управление по связям с общественностью и СМИ администрации города Хабаровска:

– заведующий сектором по взаимодействию с общественными организациями Лесков Алексей Николаевич, тел. 40-91-44;
– главный специалист сектора по взаимодействию с общественными организациями Примаченко Елена Дмитриевна, тел. 40-91-42.

Комитет администрации города Хабаровска по управлению Индустриальный районом:

– заведующий сектором по развитию новых форм управления недвижимостью в жилищной сфере отдела по жилищно-коммунальному хозяйству Губина Анастасия Евгеньевна, тел. 40-90-25;
– главный специалист отдела по жилищно-коммунальному хозяйству Данилишин Алексей Петрович, тел. 40-90-32.

Комитет администрации города Хабаровска по управлению Железнодорожным районом:

– главный специалист отдела по жилищно-коммунальному хозяйству Инденок Елена Геннадьевна, тел. 40-88- 27.

Комитет администрации города Хабаровска по управлению Центральным районом:

– заведующий сектором по развитию новых форм управления недвижимостью в жилищной сфере отдела по жилищно-коммунальному хозяйству Корель Юлия Владиславовна, тел. 32-79-82;
– главный специалист отдела благоустройства Кустов Павел Александрович, тел. 32-83-19.

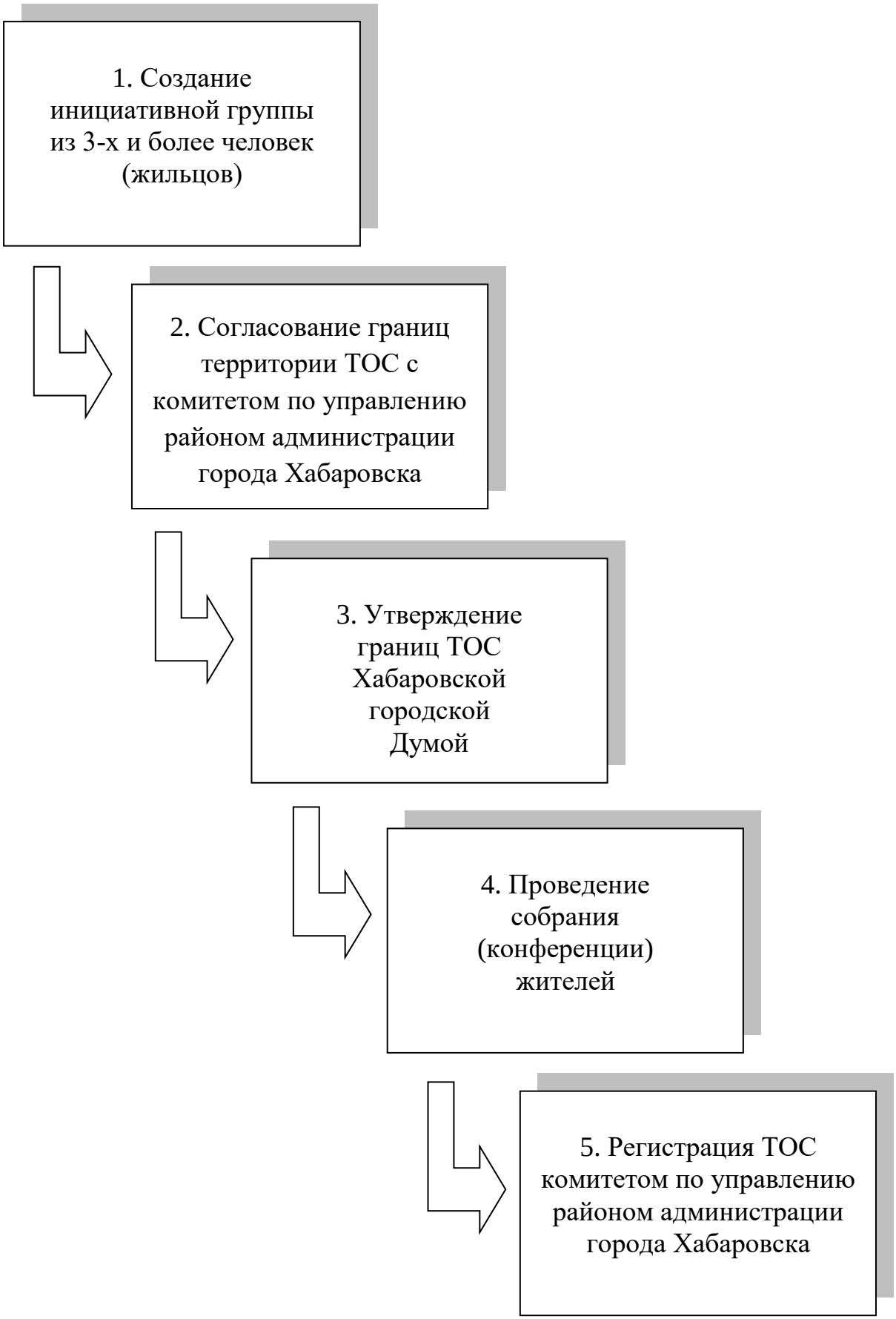
Комитет администрации города Хабаровска по управлению Кировским районом:

– главный специалист отдела по жилищно-коммунальному хозяйству Марченко Оксана Константиновна, тел. 41-95-01.

Комитет администрации города Хабаровска по управлению Краснофлотским районом:

– главный специалист отдела по жилищно-коммунальному хозяйству Шабловская Елена Григорьевна, тел. 79-07-28.

4.9 Схема организации ТОС



Научные и методические материалы

Городской активизм как основа развития территориального общественного самоуправления

Сборник научных и методических материалов подготовлен за счет средств муниципального гранта на реализацию проектов по созданию системы взаимодействия общественности и администрации г. Хабаровска в рамках реализации проекта «Городской активизм как основа развития гражданского общества: комплексный анализ» по договору №12 от 13.08.2020 г.

Подготовлено к печати
АНО «Дальневосточные социологические исследования»

Отпечатано в цифровой типографии
«Ка-Принт», г. Хабаровск, ул. Гайдара 12

Подписано в печать – 07.12.2020 г.
Формат 60 х 84 1/16 Бумага А-4.
Тираж 100 экз. Заказ №-12